

Số: 248 /BC-UBND

Tây Ninh, ngày 12 tháng 10 năm 2018

BÁO CÁO

**Kết quả điều tra, khảo sát về theo dõi tình hình thi hành pháp luật
lĩnh vực trọng tâm liên ngành về điều kiện đầu tư kinh doanh lĩnh vực
tài nguyên và môi trường, y tế, lao động thương binh và xã hội năm 2018
trên địa bàn tỉnh Tây Ninh**

Thực hiện Nghị định số 59/2012/NĐ-CP ngày 23/7/2012 của Chính phủ về theo dõi thi hành pháp luật, Quyết định số 2701/QĐ-BTP ngày 29/12/2017 của Bộ trưởng Bộ Tư pháp ban hành Kế hoạch theo dõi thi hành pháp luật trong lĩnh vực trọng tâm liên ngành và lĩnh vực trọng tâm của Bộ Tư pháp và Công văn số 1972/BTP-QLXLVPHC&TDTHPL ngày 05/6/2018 của Bộ Tư pháp về việc hướng dẫn thực hiện kế hoạch theo dõi thi hành pháp luật lĩnh vực trọng tâm liên ngành năm 2018.

Ngày 12/01/2018, Ủy ban nhân dân tỉnh đã ban hành Kế hoạch số 118/QĐ-UBND về theo dõi tình hình thi hành pháp luật năm 2018 trên địa bàn tỉnh và Công văn số 1572/UBND-NC ngày 02/7/2018 về việc thực hiện Kế hoạch theo dõi thi hành pháp luật lĩnh vực trọng tâm liên ngành năm 2018.

Theo nội dung chỉ đạo nêu trên, Ủy ban nhân dân tỉnh giao Sở Tư pháp chủ trì, phối hợp với các sở, ban, ngành có liên quan tổ chức điều tra, khảo sát đánh giá tính tương thích giữa các quy định của pháp luật về điều kiện đầu tư kinh doanh trong các lĩnh vực tài nguyên và môi trường, y tế, lao động thương binh và xã hội đối với cán bộ công chức ở một số đơn vị, địa phương trên địa bàn tỉnh.

Qua điều tra, khảo sát, UBND tỉnh báo cáo kết quả như sau:

I. TÌNH HÌNH CHUNG

Qua khảo sát cho thấy, các cơ quan quản lý lĩnh vực tài nguyên và môi trường, y tế, lao động thương binh và xã hội các cấp trên địa bàn tỉnh đều có hướng dẫn, tạo điều kiện khi tổ chức, cá nhân yêu cầu về thủ tục hành chính có liên quan đến điều kiện đầu tư kinh doanh (tỷ lệ đạt 100%). Các tổ chức, cá nhân đều rất hài lòng về việc thực hiện thủ tục hành chính liên quan đến điều kiện đầu tư kinh doanh tại các cơ quan này. Nhất là các doanh nghiệp vừa và nhỏ trên địa bàn tỉnh luôn dễ dàng chủ động liên hệ với các cơ quan quản lý nhà nước có thẩm quyền để kịp thời phản ánh những khó khăn, vướng mắc phát sinh trong thực tiễn.

Ngoài ra, qua đánh giá của các cán bộ, công chức trực tiếp thực hiện thủ tục hành chính lĩnh vực tài nguyên và môi trường, y tế, lao động thương binh và xã

hội thì đa số các quy định về trình tự, thủ tục và thời hạn giải quyết các hồ sơ, thủ tục liên quan đến việc đăng ký kinh doanh đều phù hợp với quy định pháp luật. Việc thực hiện các thủ tục hành chính này đa số rất thuận lợi, các loại giấy tờ, tài liệu trong thủ tục hành chính có liên quan đến điều kiện đầu tư kinh doanh phù hợp với các quy định của pháp luật không gây khó khăn cho tổ chức, cá nhân khi thực hiện.

Đối với việc phổ biến, tuyên truyền các quy định của pháp luật về điều kiện kinh doanh cho doanh nghiệp, việc tạo điều kiện cho doanh nghiệp nhất là doanh nghiệp vừa và nhỏ trên địa bàn tỉnh dễ dàng chủ động liên hệ với các cơ quan quản lý nhà nước có thẩm quyền để kịp thời phản ánh những khó khăn, vướng mắc phát sinh trong thực tiễn được đánh giá là có phổ biến, tuyên truyền kịp thời cho người dân và doanh nghiệp bằng nhiều hình thức như: Tổ chức hội nghị, hội thảo, lồng ghép vào các đợt tuyên truyền cổ động, băng rôn, tờ gấp hỏi đáp, đăng tải trên cổng thông tin điện tử của ngành, của tỉnh...v.v... luôn tạo mọi điều kiện cho người dân và doanh nghiệp dễ dàng tiếp cận với các quy định pháp luật khi có yêu cầu, kịp thời ghi nhận những khó khăn, vướng mắc phát sinh khi có phản ánh.

II. ĐÁNH GIÁ ĐỐI VỚI CÁC QUY ĐỊNH VỀ ĐIỀU KIỆN ĐẦU TƯ KINH DOANH TRONG LĨNH VỰC TÀI NGUYÊN VÀ MÔI TRƯỜNG, Y TẾ, LAO ĐỘNG THƯƠNG BINH VÀ XÃ HỘI

1. Đối với các quy định về điều kiện đầu tư kinh doanh lĩnh vực tài nguyên và môi trường

Qua điều tra, khảo sát cho thấy cơ bản được đánh giá chiếm đa số là phù hợp, thể hiện qua các nội dung như sau:

- Các quy định pháp luật về điều kiện kinh doanh theo quy định tại Nghị định số 60/2016/NĐ-CP ngày 01/7/2016 của Chính phủ quy định một số điều kiện đầu tư kinh doanh trong lĩnh vực tài nguyên nước, khoáng sản và bảo vệ môi trường. Cụ thể tại các Điều 4, 5, 6, 8, 9, 10, 12, 14, 15, 16, 17, 26, 27, 28, 29, 30, 31.

- Các quy định pháp luật về điều kiện kinh doanh theo quy định tại Nghị định số 117/2007/NĐ-CP ngày 11/7/2007 của Chính phủ về sản xuất, cung cấp và tiêu thụ nước sạch.

- Điều kiện cấp giấy phép tài nguyên nước quy định tại Điều 20 Nghị định số 201/2013/NĐ-CP ngày 27/11/2013 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Tài nguyên nước.

- Điều kiện để được cấp giấy phép xử lý chất thải nguy hại quy định tại Điều 9 Nghị định số 38/2015/NĐ-CP ngày 24/4/2015 của Chính phủ về quản lý chất thải và phế liệu.

- Các điều kiện cấp giấy phép hoạt động đo đạc bản đồ quy định tại Điều 11 Nghị định số 45/2015/NĐ-CP ngày 06/5/2015 của Chính phủ về hoạt động đo đạc và bản đồ. Riêng ở nội dung này theo quy định pháp luật thẩm quyền cấp giấy

phép hoạt động là do Bộ Tài nguyên và Môi trường cấp, Sở Tài nguyên và Môi trường chỉ thẩm định, nhưng từ năm 2015 đến nay, Sở không thẩm định thêm trường hợp nào đối với công ty, doanh nghiệp hành nghề đo đạc bản đồ trên địa bàn tỉnh.

- Về trình tự, thủ tục đăng ký khai thác nước dưới đất quy định tại Điều 6 Thông tư số 27/2014/TT-BTNMT ngày 30/5/2014 của Bộ Tài nguyên và Môi trường quy định việc đăng ký khai thác nước dưới đất, mẫu hồ sơ cấp, gia hạn, điều chỉnh, cấp lại giấy phép tài nguyên nước.

- Điều kiện năng lực của đơn vị thực hiện điều tra đánh giá đất đai quy định tại Điều 12 Thông tư số 35/2014/TT-BTNMT ngày 30/6/2014 của Bộ Tài nguyên và Môi trường quy định việc điều tra, đánh giá đất đai.

2. Đối với các quy định về điều kiện đầu tư kinh doanh lĩnh vực y tế

Qua điều tra, khảo sát cho thấy cơ bản được đánh giá chiếm đa số là phù hợp, thể hiện qua các nội dung như sau:

- Các quy định về điều kiện cấp chứng chỉ hành nghề đối với người Việt Nam, đối với người nước ngoài, người Việt Nam định cư ở nước ngoài và điều kiện cấp lại chứng chỉ hành nghề đối với trường hợp bị thu hồi chứng chỉ hành nghề theo quy định tại các Điều 18, 19, 20 Luật Khám bệnh, chữa bệnh năm 2009.

- Điều kiện hoạt động của tổ chức chứng nhận chất lượng cơ sở khám bệnh, chữa bệnh quy định tại Nghị định số 87/2011/NĐ-CP ngày 27/9/2011 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Khám bệnh, chữa bệnh.

- Điều kiện cấp giấy phép hoạt động đối với cơ sở dịch vụ tiêm (chích), thay băng, đếm mạch, đo nhiệt độ, đo huyết áp quy định tại Điều 31 Thông tư số 41/2011/TT-BYT ngày 14/11/2011 của Bộ trưởng Bộ Y tế hướng dẫn cấp chứng chỉ hành nghề đối với người hành nghề và cấp giấy phép hoạt động đối với cơ sở khám bệnh, chữa bệnh.

- Điều kiện cấp giấy phép hoạt động đối với cơ sở dịch vụ chăm sóc sức khỏe tại nhà quy định tại Điều 33 Thông tư số 41/2011/TT-BYT ngày 14/11/2011 của Bộ trưởng Bộ Y tế hướng dẫn cấp chứng chỉ hành nghề đối với người hành nghề và cấp giấy phép hoạt động đối với cơ sở khám bệnh, chữa bệnh.

- Điều kiện cấp Giấy phép sản xuất rượu công nghiệp, sản xuất rượu thủ công nhằm mục đích kinh doanh, điều kiện cấp Giấy phép kinh doanh sản phẩm rượu quy định tại Điều 8, Điều 11 và Điều 17 Nghị định số 94/2012/NĐ-CP ngày 12/11/2012 của Chính phủ về sản xuất, kinh doanh rượu.

- Điều kiện về nhân sự, cơ sở vật chất, trang thiết bị và phạm vi hoạt động chuyên môn của cơ sở khám bệnh, chữa bệnh được phép thực hiện khám sức khỏe quy định tại Điều 9, Điều 10, Điều 11 của Thông tư số 14/2013/TT-BYT ngày 06/5/2013 của Bộ Y tế hướng dẫn khám sức khỏe.

- Điều kiện chung đối với cơ sở sản xuất thực phẩm quy định tại Điều 4 và Điều 5 Nghị định 67/2016/NĐ-CP 01/07/2016 quy định về điều kiện sản xuất, kinh doanh thực phẩm thuộc lĩnh vực quản lý chuyên ngành của Bộ Y tế.

3. Đối với các quy định về điều kiện đầu tư kinh doanh lĩnh vực lao động, thương binh và xã hội

Qua điều tra, khảo sát cho thấy cơ bản được đánh giá chiếm đa số là phù hợp, thể hiện qua các nội dung như sau:

- Các quy định pháp luật về điều kiện, thủ tục, thẩm quyền cấp giấy phép hoạt động dịch vụ việc làm của doanh nghiệp hoạt động dịch vụ việc làm tại Chương II Nghị định 52/2014/NĐ-CP ngày 23/5/2014 quy định điều kiện, thủ tục cấp giấy phép hoạt động dịch vụ việc làm của doanh nghiệp hoạt động dịch vụ việc làm.

- Các quy định pháp luật về điều kiện kinh doanh dịch vụ đưa người lao động đi làm việc ở nước ngoài theo Nghị định số 126/2007/NĐ-CP ngày 01/8/2007 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn một số điều của Luật người lao động Việt Nam đi làm việc ở nước ngoài theo hợp đồng. Đối với quy định này trên địa bàn tỉnh Tây Ninh chưa có doanh nghiệp hoạt động dịch vụ đưa người Việt Nam đi làm việc ở nước ngoài mà thời gian qua việc đưa người Việt nam đi làm việc ở nước ngoài do các Công ty, doanh nghiệp ngoài tỉnh thực hiện.

- Các quy định pháp luật về điều kiện kinh doanh dịch vụ đào tạo nghề trình độ sơ cấp đối với trung tâm dạy nghề.

- Điều kiện cấp giấy chứng nhận đăng ký hoạt động giáo dục nghề nghiệp quy định tại Điều 14 Nghị định số 143/2016/NĐ-CP ngày 14/10/2016 của Chính phủ quy định điều kiện đầu tư và hoạt động trong lĩnh vực giáo dục nghề nghiệp. Tuy nhiên có đề nghị bổ sung quy định điều kiện đăng ký hoạt động đối với trình độ sơ cấp dưới 03 tháng.

- Các điều kiện cấp giấy phép hoạt động dịch vụ đưa người lao động đi làm việc ở nước ngoài, điều kiện đưa người lao động đi làm việc tại công trình, dự án mà doanh nghiệp Việt Nam trúng thầu, nhận thầu ở nước ngoài, điều kiện đưa người lao động đi làm việc tại cơ sở sản xuất, kinh doanh do tổ chức, cá nhân đầu tư thành lập ở nước ngoài, điều kiện đưa người lao động đi làm việc ở nước ngoài theo hình thức thực tập nâng cao tay nghề, điều kiện để tổ chức sự nghiệp đưa người lao động đi làm việc ở nước ngoài, điều kiện để người lao động đi làm việc ở nước ngoài theo hợp đồng với doanh nghiệp, tổ chức sự nghiệp, tổ chức, cá nhân đầu tư ra nước ngoài, Điều kiện đối với người lao động đi làm việc ở nước ngoài theo Hợp đồng cá nhân quy định tại các Điều 9, 28, 31, 34, 39, 42 và Điều 50 của Luật Người lao động Việt Nam đi làm việc ở nước ngoài theo hợp đồng.

- Điều kiện cấp giấy chứng nhận đủ điều kiện hoạt động kiểm định kỹ thuật an toàn lao động quy định tại Điều 4 Nghị định 44/2016/NĐ-CP ngày 15/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật An toàn, vệ sinh lao động về

hoạt động kiểm định kỹ thuật an toàn lao động, huấn luyện an toàn, vệ sinh lao động và quan trắc môi trường lao động.

- Điều kiện hoạt động điều trị cắt con, giải độc và phục hồi sức khỏe, điều kiện hoạt động giáo dục, phục hồi hành vi, nhân cách, điều kiện hoạt động lao động trị liệu, chuẩn bị tái hòa nhập cộng đồng và chống tái nghiện, điều kiện thực hiện toàn bộ quy trình cai nghiện, phục hồi quy định tại Điều 5, Điều 6, Điều 7, Điều 8 Nghị định số 147/2003/NĐ-CP ngày 02/12/2003 của Chính phủ quy định về điều kiện, thủ tục cấp giấy phép và quản lý hoạt động của các cơ sở cai nghiện ma túy tự nguyện đã được sửa đổi, bổ sung tại Nghị định 94/2011/NĐ-CP ngày 18/10/2011 sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 147/2003/NĐ-CP ngày 02/12/2003 của Chính phủ quy định về điều kiện, thủ tục cấp giấy phép và quản lý hoạt động của các cơ sở cai nghiện ma túy tự nguyện. Riêng đối với nội dung này thì trên địa bàn tỉnh chưa có tổ chức, cá nhân đăng ký thành lập cơ sở cai nghiện ma túy tự nguyện.

III. KIẾN NGHỊ, ĐỀ XUẤT HOÀN THIỆN CÁC QUY ĐỊNH PHÁP LUẬT VỀ ĐIỀU KIỆN ĐẦU TƯ KINH DOANH TRONG LĨNH VỰC TÀI NGUYÊN VÀ MÔI TRƯỜNG, Y TẾ, LAO ĐỘNG THƯƠNG BINH VÀ XÃ HỘI

Qua điều tra, khảo sát đa số các ý kiến không có đề xuất bổ sung, bãi bỏ ngành nghề hoặc sửa đổi bổ sung đối với các quy định về điều kiện đầu tư kinh doanh thuộc các lĩnh vực này. Tuy nhiên có một vài ý kiến đề nghị bổ sung thêm quy định về điều kiện đầu tư kinh doanh đối với mặt hàng mỹ phẩm thuộc lĩnh vực y tế.

IV. THÔNG TIN KHÁC CÓ LIÊN QUAN

Một số kiến nghị đối với công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật có tính chất trọng tâm liên ngành:

1. Về tăng cường và bảo đảm hiệu quả thi hành pháp luật trong lĩnh vực về điều kiện đầu tư kinh doanh trong lĩnh vực tài nguyên và môi trường, y tế, lao động thương binh và xã hội:

- Hoạt động tập huấn, phổ biến pháp luật phải thường xuyên, kịp thời và đầy đủ.

- Đề cao vai trò trách nhiệm của người đứng đầu cơ quan trong lãnh đạo và chỉ đạo.

- Thực hiện thường xuyên việc tổ chức sơ, tổng kết theo quy định để rút kinh nghiệm trong quá trình thực hiện.

- Phổ biến các văn bản quy phạm pháp luật liên quan đến điều kiện đầu tư kinh doanh trong lĩnh vực tài nguyên và môi trường, y tế, lao động, thương binh và xã hội không chỉ riêng cho người dân và doanh nghiệp mà cho tất cả các đối tượng là cán bộ công chức thực thi nhiệm vụ.

- Tăng cường tinh thần, trách nhiệm phối hợp có tính chất liên ngành nhằm đảm bảo hiệu quả hoạt động.

2. Về củng cố và hoàn thiện công tác theo dõi thi hành văn bản pháp luật theo Nghị định số 59/2012/NĐ-CP: Hướng dẫn cụ thể hoạt động theo dõi tình hình thi hành pháp luật của các cơ quan chức năng và cán bộ chuyên trách./.

Nơi nhận: *lf*

- Văn phòng Chính phủ;
- Bộ Tư pháp;
- Cục QLXLVPHC&TDTHPL-Bộ Tư pháp;
- Cục Công tác phía Nam-Bộ Tư pháp;
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Sở Tư pháp;
- LĐVP, PNC;
- Lưu: VT, VP.UBND tỉnh.

NC-THONG

9.



Nguyễn Thanh Ngọc