

**ỦY BAN NHÂN DÂN
TỈNH TÂY NINH**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: 526 /UBND-VHXXH

Tây Ninh, ngày 22 tháng 3 năm 2019

V/v: xây dựng Quyết định ban hành
Quy chế quản lý việc sử dụng phương
tiện phát âm thanh trong sinh hoạt văn
hóa cộng đồng và kinh doanh dịch vụ
trên địa bàn tỉnh Tây Ninh

Kính gửi:

- Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch;
- Sở Tư pháp.

Xét đề nghị của Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch tại Tờ trình số 39/TTr-SVHTTDL ngày 15 tháng 3 năm 2019 về việc đề nghị xây dựng Quyết định ban hành Quy chế quản lý việc sử dụng phương tiện phát âm thanh trong sinh hoạt văn hóa cộng đồng và kinh doanh dịch vụ trên địa bàn tỉnh Tây Ninh (văn bản đính kèm).

Lãnh đạo Ủy ban nhân dân tỉnh có ý kiến như sau:

Đồng ý theo đề nghị của Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch tại Tờ trình số 39/TTr-SVHTTDL ngày 15 tháng 3 năm 2019.

Thủ trưởng các đơn vị có liên quan thực hiện theo nội dung văn bản này./.

Nơi nhận: 

- Như trên;
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- PTVP, PCVP Nhung;
- CVPVHXXH, TKTH;
- Lưu: VT, VP Đoàn ĐBQH, HĐND và UBND tỉnh.

Tuần

6

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**



Dương Văn Thắng

Số: 39 /TTr-SVHTTDL

Tây Ninh, ngày 15 tháng 3 năm 2019

TỜ TRÌNH

**V/v đề nghị xây dựng Quyết định ban hành Quy chế quản lý việc sử dụng
phương tiện phát âm thanh trong sinh hoạt văn hóa cộng đồng
và kinh doanh dịch vụ trên địa bàn tỉnh Tây Ninh**

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Tây Ninh.

Thực hiện nhiệm vụ được UBND tỉnh giao về tham mưu giải pháp quản lý đối với việc sử dụng phương tiện phát âm thanh trong sinh hoạt văn hóa cộng đồng và kinh doanh dịch vụ trên địa bàn tỉnh Tây Ninh; Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch đã xây dựng dự thảo “Quyết định ban hành Quy chế quản lý việc sử dụng phương tiện phát âm thanh trong sinh hoạt văn hóa cộng đồng và kinh doanh dịch vụ trên địa bàn tỉnh Tây Ninh”.

Thực hiện Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch trình Ủy ban nhân dân tỉnh đề nghị xây dựng “Quyết định ban hành Quy chế quản lý việc sử dụng phương tiện phát âm thanh trong sinh hoạt văn hóa cộng đồng và kinh doanh dịch vụ trên địa bàn tỉnh Tây Ninh” với những nội dung như sau:

1. Sự cần thiết ban hành

Hoạt động sử dụng phương tiện phát âm thanh trong sinh hoạt văn hóa cộng đồng và kinh doanh dịch vụ trên địa bàn tỉnh Tây Ninh trong thời gian qua, về cơ bản góp phần đáp ứng nhu cầu vui chơi giải trí của nhân dân và các nhu cầu sinh hoạt văn hóa liên quan đến những nghi lễ vòng đời: thôi nôi, sinh nhật, cưới hỏi, tang chế,...

Việc phối hợp trong công tác quản lý giữa các ngành, các cấp trong công tác tuyên truyền, vận động, kiểm tra, xử lý... góp phần giúp các doanh nghiệp, hộ kinh doanh thực hiện đúng quy định của pháp luật, khắc phục một phần hạn chế về độ ồn do việc sử dụng phương tiện phát âm thanh gây ra.

Tuy nhiên, bên cạnh những mặt tích cực, trong quá trình phối hợp quản lý còn một số hạn chế, khó khăn như sau:

- Việc sử dụng phương tiện phát âm thanh như: sử dụng xe máy bán kẹo kéo có kèm hát karaoke; các ban nhạc sống cố định ở nhà hàng ăn uống, quán cà phê, câu lạc bộ hát với nhau; các cơ sở, cá nhân cho thuê dàn nhạc sống, dàn âm thanh karaoke đến phục vụ tại các hộ gia đình trong các đám tiệc, sinh hoạt văn hóa gia đình; các điểm kinh doanh dịch vụ, bán hàng rong sử dụng dàn âm thanh có tăng âm, loa công suất lớn để phát nhạc, rao bán hàng, vi phạm về nội dung bài hát, gây tiếng ồn, làm mất trật tự, ảnh hưởng đến môi trường sống của người dân.

- Nhận thức chưa đầy đủ của một số tổ chức, các nhân, doanh nghiệp, hộ kinh doanh trong việc sử dụng phương tiện phát âm thanh quá mức quy định ảnh hưởng đến sinh hoạt hàng ngày của mọi người, ảnh hưởng đến việc học tập, lao động, nghỉ ngơi, sức khỏe của nhân dân.

- Công tác kiểm tra, xử lý vi phạm trong hoạt động sử dụng phương tiện phát âm thanh quá mức quy định chưa chặt chẽ, chưa kịp thời; công tác tuyên truyền, giáo dục chưa hiệu quả;

Một trong những nguyên nhân của những hạn chế trên là do chưa có quy chế quy định về công tác phối hợp quản lý việc sử dụng phương tiện phát âm thanh trong sinh hoạt văn hóa cộng đồng và kinh doanh dịch vụ trên địa bàn tỉnh Tây Ninh; một số sở, ngành, địa phương thực hiện chưa đầy đủ chức trách nhiệm vụ được giao.

2. Đối tượng

Các tổ chức, cá nhân tổ chức hát nhạc sống, nhạc lễ tại cơ quan, đơn vị, nhà hàng ăn uống, quán cà phê - giải khát, tụ điểm ca nhạc cố định. Hộ gia đình có trang bị dàn âm thanh, loa, karaoke, máy phát nhạc, chiếu phim; hộ gia đình thuê dàn nhạc để ca hát hoặc phục vụ các sinh hoạt khác như việc cưới, việc tang, sinh nhật và các dạng sinh hoạt khác.

Doanh nghiệp, hộ kinh doanh cho thuê âm thanh, dàn nhạc sống, nhạc lễ (*kể cả doanh nghiệp, hộ kinh doanh ngoài tỉnh hoạt động trên địa bàn tỉnh Tây Ninh*). Các cơ sở sản xuất, điểm kinh doanh, buôn bán cố định, buôn bán di động có sử dụng phương tiện phát âm thanh nhằm quảng cáo thu hút khách hàng.

3. Phạm vi điều chỉnh

Điều chỉnh việc sử dụng các phương tiện phát âm thanh trong sinh hoạt văn hóa gia đình, kinh doanh dịch vụ văn hóa công cộng, văn hóa tín ngưỡng, quảng cáo bằng âm thanh và các hình thức tương tự trên địa bàn tỉnh Tây Ninh.

4. Nội dung chính của Quyết định

Quy định về những nguyên tắc trong hoạt động sử dụng các phương tiện phát âm thanh nhằm giữ gìn và phát huy các giá trị truyền thống tốt đẹp trong sinh hoạt văn hóa cộng đồng, hướng tới xây dựng nền văn hóa Việt Nam tiên tiến, đậm đà bản sắc dân tộc. Tuân thủ đúng quy định pháp luật. Giữ gìn sự yên tĩnh chung, không gây mất trật tự, an ninh, xã hội.

Quy định cụ thể việc sử dụng phương tiện phát âm thanh trong sinh hoạt văn hóa gia đình, kinh doanh dịch vụ văn hóa công cộng; việc sử dụng phương tiện phát âm thanh trong quảng cáo thu hút khách hàng.

Hướng dẫn những căn cứ pháp lý để xử lý các hành vi vi phạm pháp luật do việc sử dụng phương tiện phát âm thanh trong sinh hoạt văn hóa gia đình, kinh doanh dịch vụ văn hóa công cộng, trong quảng cáo thu hút khách hàng gây ra.

Phân công trách nhiệm của các sở, ban, ngành liên quan và UBND cấp huyện, cấp xã trong hoạt động quản lý việc sử dụng các phương tiện phát âm thanh trong sinh hoạt văn hóa gia đình, kinh doanh dịch vụ văn hóa công cộng, văn hóa tín ngưỡng, quảng cáo bằng âm thanh và các hình thức tương tự trên địa bàn tỉnh

5. Dự kiến thời gian ban hành: Tháng 5 năm 2019.

6. Cơ quan soạn thảo: Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch.

Trân trọng kính trình./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- BGĐ Sở;
- VP; PQLVH;
- Lưu: VT.

GIÁM ĐỐC



Số: 446 /STP-XDKTVB

Tây Ninh, ngày 06 tháng 3 năm 2019

V/v Phúc đáp Công văn yêu cầu thẩm
định dự thảo Quyết định ban hành
Quy chế quản lý việc sử dụng phương
tiện phát âm thanh trong sinh hoạt
văn hóa cộng đồng và kinh doanh
dịch vụ trên địa bàn tỉnh Tây Ninh

Kính gửi:

- Văn phòng Đoàn ĐBQH, HĐND và UBND tỉnh Tây Ninh;
- Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch tỉnh Tây Ninh.

Sở Tư pháp nhận được Công văn số 185/SVHTTDL-QLVH ngày 27 tháng 02 năm 2019 của Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch tỉnh Tây Ninh đề nghị thẩm định dự thảo Quyết định ban hành Quy chế sử dụng phương tiện âm thanh trong sinh hoạt văn hóa cộng đồng và kinh doanh dịch vụ trên địa bàn tỉnh.

Sau khi xem xét hồ sơ dự thảo Quy chế và các văn bản pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến như sau:

Ngày 25 tháng 6 năm 2018 Sở Tư pháp đã có Công văn số 1091/STP-XDKTVB về việc góp ý đối với dự thảo Quyết định ban hành Quy chế phối hợp quản lý hoạt động kinh doanh các loại hình âm thanh di động, làm mất an ninh trật tự tại khu dân cư trên địa bàn tỉnh Tây Ninh. Theo đó, các văn bản quy phạm pháp luật có giá trị pháp lý cao hơn làm căn cứ ban hành quyết định thì không có văn bản giao thẩm quyền ban hành Quy chế sử dụng phương tiện âm thanh trong sinh hoạt văn hóa cộng đồng và kinh doanh dịch vụ và nội dung quy chế chỉ dẫn chiếu áp dụng các biện pháp xử lý vi phạm hành chính của các văn bản Trung ương. Do đó, Sở Tư pháp đề nghị cơ quan soạn thảo không cần thiết tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quy chế trên.

Do nhu cầu cần thiết về việc ban hành Quy chế sử dụng phương tiện âm thanh trong sinh hoạt văn hóa cộng đồng và kinh doanh dịch vụ trên địa bàn tỉnh nên Sở Văn hóa Thể thao và Du lịch đã tham mưu trình Ủy ban nhân dân tỉnh dự thảo Quy chế trên bằng hình thức văn bản cá biệt của Ủy ban nhân dân tỉnh.

Qua nghiên cứu dự thảo Quyết định ban hành Quy chế trên, Sở Tư pháp nhận thấy nội dung văn bản chứa quy phạm pháp luật như: phạm vi điều chỉnh việc sử dụng các phương tiện phát âm thanh trên phạm vi toàn tỉnh và đối tượng áp dụng gồm các tổ chức, cá nhân, hộ gia đình, doanh nghiệp, hộ kinh doanh, các cơ sở sản xuất; quy định việc sử dụng phương tiện phát âm thanh trong sinh hoạt, trong quảng cáo và xử lý các vi phạm trên cơ sở dẫn chiếu áp dụng các biện pháp xử lý vi phạm hành chính của các văn bản quy phạm pháp luật của Trung ương.

Để thực hiện tốt các nhiệm vụ được quy định tại Khoản 6 Điều 21 Luật Tổ chức chính quyền địa phương và Khoản 3 Điều 28 Luật Ban hành văn bản QPPL năm 2015 và xuất phát từ yêu cầu bức thiết của công tác quản lý nhà nước về văn

hóa trên địa bàn tỉnh, thì Ủy ban nhân dân tỉnh có thể xem xét ban hành Quy chế sử dụng phương tiện âm thanh trong sinh hoạt văn hóa cộng đồng và kinh doanh dịch vụ trên địa bàn tỉnh Tây Ninh. Quyết định này là văn bản quy phạm pháp luật.

Thực hiện ý kiến của đồng chí Phó Chủ tịch thường trực Nguyễn Thanh Ngọc tại Công văn số 828/VP-KGVX ngày 20/02/2019, Sở Tư pháp đề nghị Sở Văn hóa Thể thao và Du lịch tham mưu trình Ủy ban nhân dân tỉnh theo trình tự, thủ tục xây dựng và ban hành Quyết định tại Chương IX của Luật BHVBQPPL. Cụ thể:

Sở Văn hóa Thể thao và Du lịch phải lập đề nghị xây dựng quyết định. Nội dung đề nghị xây dựng quyết định quy định tại Khoản 2 Điều 127 Luật BHVBQPPL gồm: Tên gọi quyết định, sự cần thiết ban hành, đối tượng, phạm vi điều chỉnh, nội dung chính của quyết định, dự kiến thời gian ban hành, cơ quan soạn thảo...

Sau khi Ủy ban nhân dân tỉnh chấp thuận chủ trương và giao cho cơ quan chuyên môn soạn thảo, cơ quan soạn thảo tiến hành soạn thảo và tổ chức lấy ý kiến dự thảo văn bản theo quy định của Luật BHVBQPPL.

Theo đó, việc tổ chức lấy ý kiến phải được đăng tải toàn văn nội dung dự thảo trên Cổng thông tin điện tử của tỉnh trong thời hạn ít nhất 30 ngày để các cơ quan, tổ chức, cá nhân góp ý. Đồng thời, cơ quan soạn thảo phải gửi dự thảo văn bản đến các cơ quan, tổ chức có liên quan để lấy ý kiến góp ý.

Hết thời hạn tổ chức lấy ý kiến, cơ quan soạn thảo tiến hành tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý của các cơ quan, tổ chức, cá nhân, chỉnh sửa hoàn chỉnh dự thảo văn bản gửi Sở Tư pháp thẩm định. Hồ sơ gửi Sở Tư pháp thẩm định bao gồm:

- Tờ trình Ủy ban nhân dân về dự thảo Quyết định;
- Dự thảo Quyết định;
- Bản tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý của các cơ quan, tổ chức, cá nhân; bản chụp ý kiến góp ý;
- Tài liệu khác (nếu có).

Trên đây là ý kiến góp ý của Sở Tư pháp đối với dự thảo Quyết định ban hành Quy chế sử dụng phương tiện âm thanh trong sinh hoạt văn hóa cộng đồng và kinh doanh dịch vụ trên địa bàn tỉnh Tây Ninh, báo cáo UBND tỉnh biết chỉ đạo, thực hiện./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Phó Giám đốc phụ trách STP;
- Lưu: VT, XDKTVB.

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**



Lý Hoàng Vũ