

Số: 125 /BC-UBND

Tây Ninh, ngày 09 tháng 4 năm 2019

BÁO CÁO

Tình hình thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế tập thể năm 2018 và kế hoạch phát triển kinh tế tập thể năm 2019

Căn cứ Quyết định số 55/2015/QĐ-UBND ngày 04/11/2015 của UBND tỉnh về việc ban hành quy chế phối hợp hoạt động trong phát triển kinh tế tập thể trên địa bàn tỉnh Tây Ninh; Kế hoạch số 2657/KH-UBND ngày 04/10/2017 của UBND tỉnh về phát triển kinh tế tập thể năm 2018 trên địa bàn tỉnh Tây Ninh, khu vực kinh tế tập thể đã đạt được những kết quả như sau:

Phần thứ nhất

KẾT QUẢ ĐẠT ĐƯỢC NĂM 2018

I. TÌNH HÌNH TRIỂN KHAI, TỔ CHỨC THỰC HIỆN CHÍNH SÁCH PHÁT TRIỂN KINH TẾ TẬP THỂ (KTTT)

1. Công tác tuyên truyền, triển khai Luật Hợp tác xã (HTX) và các văn bản liên quan

Trên cơ sở Kết luận số 56-KL/TW ngày 21/02/2013 của Bộ Chính trị về đẩy mạnh thực hiện Nghị quyết Trung ương 5 (khóa IX) về KTTT; Luật Hợp tác xã năm 2012, Quyết định số 2261/QĐ-TTg ngày 15/12/2014 của Thủ tướng Chính phủ về Chương trình hỗ trợ phát triển HTX giai đoạn 2015-2020; Chỉ thị số 19/CT-TTg ngày 24/7/2015 của Thủ tướng Chính phủ về việc đẩy mạnh triển khai thi hành Luật Hợp tác xã; Chương trình hành động số 704/Ctr-LMHTXVN ngày 15/10/2015 của Liên minh HTX Việt Nam về việc thực hiện Chỉ thị số 19/CT-TTg và Chỉ thị số 12/CT-TTg ngày 22/5/2018 của Thủ tướng Chính phủ về việc tiếp tục đẩy mạnh thi hành Luật Hợp tác xã 2012, UBND tỉnh đã ban hành Kế hoạch số 2657/KH-UBND ngày 04/10/2017 về phát triển kinh tế tập thể năm 2018, Kế hoạch số 187/KH-UBND ngày 20/01/2017 về hỗ trợ phát triển hợp tác xã năm 2017 và giai đoạn 2017-2020 và Quyết định số 399/QĐ-UBND ngày 23/02/2016 phê duyệt kế hoạch đổi mới phát triển các hình thức tổ chức kinh tế hợp tác trong lĩnh vực nông nghiệp tỉnh Tây Ninh giai đoạn 2016 – 2020.

Chỉ đạo Liên minh HTX tỉnh thực hiện công tác tuyên truyền, phổ biến Luật Hợp tác xã và các văn bản hướng dẫn dưới hình thức hội nghị, hội thảo, phát hành tờ rơi, bản tin KTTT, hội thi...Cụ thể như sau:

+ Tuyên truyền và triển khai các văn bản của tỉnh: Quyết định số 15/2017/QĐ-UBND ngày 11/5/2017 ban hành quy định về mức hỗ trợ xây dựng cánh đồng lớn trên địa bàn tỉnh Tây Ninh, Quyết định số 19/2017/QĐ-UBND ngày 11/5/2017 ban hành quy định về chính sách đặc thù khuyến khích doanh nghiệp đầu tư vào lĩnh vực nông nghiệp, nông thôn trên địa bàn tỉnh Tây Ninh giai đoạn 2017-2020;

+ Tuyên truyền hướng dẫn tiêu chí 13 trong Bộ tiêu chí quốc gia xây dựng nông thôn mới cho các tổ chức kinh tế tập thể và 38 UBND cấp xã đã và đang xây dựng nông thôn mới.

+ Phối hợp với các ngành, cấp ủy, chính quyền địa phương đẩy mạnh công tác tuyên truyền, đổi mới về phương thức để vừa tạo sự cần thiết, tính tự nguyện vừa đảm bảo tính nghiêm túc trong công tác vận động phát triển KTTT;

+ Phối hợp với Đài PTTH tỉnh thực hiện 04 phóng sự gồm: Mô hình liên kết chuỗi giá trị, chuyện sống còn của mô hình hợp tác, măng cầu Bà Đen và cánh đồng mẫu lớn;

+ Phối hợp với 09 Đài Truyền thanh huyện, thành phố trong tỉnh thực hiện và phát sóng mỗi đài 02 chương trình về kinh tế tập thể; viết bài đăng trên Báo Tây Ninh;

+ Phát hành 06 kỳ bản tin KTTT với số lượng 6.000 bản; cung cấp tin, bài cho Báo, Đài phát thanh – truyền hình tỉnh; bài viết tuyên truyền về phát triển KTTT; nêu gương các tổ chức kinh tế hợp tác điển hình hoạt động có hiệu quả tại các sự kiện như: Hội nghị Bộ trưởng về hợp tác xã khu vực Châu Á Thái Bình Dương lần thứ 10 tổ chức tại Hà Nội, Hội chợ xúc tiến thương mại giới thiệu sản phẩm của hợp tác xã, liên hiệp hợp tác xã, doanh nghiệp Việt Nam lần thứ nhất tổ chức tại Hà Nội, Ngày Hợp tác xã Việt Nam, Hội thảo chuyên đề Nông thôn mới, Hội nghị tổng kết kinh tế tập thể và Hội nghị đối thoại trực tiếp với các tổ hợp tác, HTX, Quỹ TDND trên các phương tiện thông tin...;

+ Tổ chức hội thi Tìm hiểu kiến thức pháp luật trong khu vực kinh tế tập thể.

2. Triển khai chính sách hỗ trợ phát triển kinh tế tập thể

2.1 Công tác đào tạo, bồi dưỡng

Trong năm, Tỉnh phối hợp với Cơ quan thường trực phía Nam, Viện nghiên cứu Cây ăn quả Miền Nam, Trường Trung cấp nghề và đào tạo cán bộ HTX Miền Nam tổ chức 26 lớp tập huấn ngắn hạn và 36 buổi tư vấn trực tiếp cho cán bộ, thành viên HTX, THT và sáng lập viên hỗ trợ thành lập HTX; hỗ trợ học phí cho 10 cán bộ, thành viên HTX học dài hạn (trung cấp, cao đẳng, đại học).

2.2 Chính sách về hỗ trợ vốn

Hỗ trợ 5,5 tỷ đồng từ nguồn vốn Quỹ hỗ trợ phát triển HTX của tỉnh cho 06 dự án thuộc 03 HTX, 03 tổ hợp tác để phát triển sản xuất kinh doanh. Lũy kế, có 13 dự án thuộc 09 HTX và 03 tổ hợp tác được giải ngân với số tiền vay là 11,45 tỷ đồng.

Hỗ trợ 400 triệu đồng từ nguồn vốn Quỹ quốc gia giải quyết việc làm thuộc Liên minh HTX Việt Nam cho 03 dự án sản xuất của HTX, tổ hợp tác. Lũy kế đến nay có 07 dự án được hỗ trợ vay vốn với số tiền 970.000.000 đồng.

2.3 Chính sách về hỗ trợ khoa học công nghệ

Nhằm tạo điều kiện cho các HTX trong việc sử dụng, khai thác nhãn hiệu hàng hóa và chỉ dẫn địa lý, UBND tỉnh đã chỉ đạo cơ quan chuyên môn tham mưu mức hỗ trợ là 100% cho các THT, HTX đăng ký lại chứng nhận VietGap cho các sản phẩm rau an toàn của THT, HTX rau trên địa bàn tỉnh.

Triển khai thực hiện Đề án xây dựng hợp tác xã kiểu mới gắn với chuỗi giá trị phát triển sản xuất bền vững, UBND tỉnh chỉ đạo Liên minh HTX chọn 05 HTX lĩnh vực nông nghiệp để xây dựng mô hình điểm về liên kết chuỗi giá trị, đã từng bước thực hiện từ khâu tư vấn trực tiếp, tập huấn chuyên sâu cho Hội đồng quản trị và tập huấn mở rộng cho các thành viên HTX về kiến thức liên quan đến hợp tác xã kiểu mới, phương pháp xây dựng phương án sản xuất kinh doanh và tham gia xây dựng chuỗi giá trị.

Từ nguồn vốn hỗ trợ xây dựng mô hình HTX liên kết chuỗi giá trị hàng hóa chủ lực ở địa phương của Liên minh Hợp tác xã Việt Nam, tỉnh đã hỗ trợ tập huấn, đào tạo cho 04 HTX xây dựng các chuỗi giá trị hỗ trợ máy móc thiết bị và hỗ trợ cho 01 HTX xây dựng mô hình với số tiền 150 triệu đồng.

2.4 Chính sách hỗ trợ xúc tiến thương mại

Năm 2018, hỗ trợ xúc tiến thương mại cho khu vực kinh tế tập thể với tổng kinh phí là 150 triệu đồng từ ngân sách tỉnh. Tổ chức đoàn tham gia Hội chợ hàng nông sản HTX, liên hiệp HTX, doanh nghiệp Việt Nam tại Hà Nội; tổ chức 01 đoàn gồm 10 HTX nông nghiệp đi khảo sát thị trường và học tập kinh nghiệm tại Ninh Thuận, Bình Thuận; tham gia “Chương trình kết nối tiêu thụ hàng hóa và đặc sản vùng miền thông qua hệ thống chợ (PMAX 2018) – Chợ đầu mối nông sản thực

phẩm Dầu Giây; tổ chức 02 đoàn đi Kết nối cung cầu tại tỉnh Tiền Giang và Kiên Giang.

2.5 Công tác chuyển tiếp hoạt động các hợp tác xã

Thực hiện Chỉ thị Chỉ thị số 12/CT-TTg ngày 22/5/2018 của Thủ tướng Chính phủ về việc tiếp tục tăng cường công tác triển khai thi hành Luật Hợp tác xã năm 2012, trong năm 2018, có 02 HTX đã củng cố, chuyển đổi hoạt động và đăng ký lại theo Luật Hợp tác xã 2012, có 11 HTX ngưng hoạt động đã giải thể (5 HTX Nông nghiệp, 3 HTX vận tải, 3 HTX Tiểu thủ công nghiệp), hiện nay còn 5 HTX ngưng hoạt động chưa giải thể dứt điểm do vướng nợ các tổ chức cá nhân.

II. TÌNH HÌNH PHÁT TRIỂN KINH TẾ TẬP THỂ

1. Tổ hợp tác

Tính đến thời điểm hiện tại, trên địa bàn tỉnh có 108 THT đăng ký hoạt động theo Nghị định số 151/2007/NĐ-CP ngày 10/10/2007 của Chính phủ về tổ chức và hoạt động của THT và Thông tư số 04/2008/TT-BKH ngày 09/7/2008 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư về hướng dẫn thực hiện Nghị định số 151/2007/NĐ-CP. Trong đó có 89 THT hoạt động trên lĩnh vực nông nghiệp thu hút 1.450 thành viên và 19 tổ lĩnh vực công nghiệp – tiểu thủ công nghiệp thu hút 520 thành viên.

2. Hợp tác xã, liên hiệp HTX

a. Về số lượng HTX, liên hiệp HTX

Năm 2018, có 16 HTX và 02 chi nhánh liên hiệp HTX đăng ký thành lập mới, tăng 60% so với kế hoạch, các HTX mới thành lập thu hút thêm 269 thành viên và 3,6 tỷ đồng vốn điều lệ; giải thể 11 HTX (03 HTX tiểu thủ công nghiệp, 03 HTX Giao thông vận tải và 05 HTX Nông nghiệp).

Tính đến nay, toàn tỉnh có 114 HTX, 05 chi nhánh liên hiệp HTX với tổng vốn điều lệ là 222,7 tỷ đồng (tăng 15 HTX, 38,5 tỷ đồng, tăng 20,6% so với cùng kỳ năm 2017), trong đó có 110 HTX (chiếm 91,7 %) hoạt động theo Luật HTX năm 2012, 05 chi nhánh liên hiệp HTX, cụ thể theo từng lĩnh vực như sau:

+ Lĩnh vực nông nghiệp: 70 HTX (trong đó HTX làm dịch vụ Nông nghiệp: 52 HTX, sản xuất rau an toàn: 06 HTX, nuôi thủy sản: 01 HTX, 03 HTX Chăn nuôi; HTX dịch vụ thủy lợi: 8 HTX).

+ Lĩnh vực công, thương nghiệp: 16 HTX và 05 chi nhánh liên hiệp HTX (Thương mại 05 HTX, 05 chi nhánh liên hiệp HTX; Tiểu thủ công nghiệp 06 HTX, 03 HTX chợ và 02 HTX Vệ sinh Môi trường).

+ Lĩnh vực giao thông vận tải: 10 HTX.

+ Lĩnh vực tín dụng: 18 Quỹ TDND.

Số HTX cần giải thể là 5 HTX, trong đó có 04 HTX chưa chuyển đổi, tổ chức lại hoạt động theo Luật HTX 2012, có 01 HTX đã chuyển tiếp nhưng ngưng hoạt động; có 03 HTX cần củng cố hoạt động.

Tổng số thành viên của các HTX, Quỹ TDND là 31.563 người, giảm 1.601 thành viên (chủ yếu trong lĩnh vực tín dụng nhân dân) so với cùng kỳ năm 2017, đạt 65% so với kế hoạch năm 2018.

b. Về tình hình hoạt động sản xuất kinh doanh của các HTX theo từng lĩnh vực.

** Lĩnh vực nông nghiệp:*

Toàn tỉnh có 70 HTX lĩnh vực nông nghiệp thu hút 2.476 thành viên với 16,8 tỷ đồng vốn điều lệ, trong đó thành viên là lao động thường xuyên khoảng 1.300 người. Doanh thu bình quân 01 HTX bao gồm cả lợi nhuận của thành viên đạt 850 triệu đồng/năm, lãi bình quân của HTX đạt 250 triệu đồng/ năm. Thu nhập bình quân của lao động làm việc thường xuyên trong HTX đạt 3,5 triệu đồng/người/tháng. Cụ thể theo từng lĩnh vực như sau:

- Dịch vụ nông nghiệp có 52 HTX, hiện thu hút 2.014 thành viên và 13,2 tỷ vốn điều lệ và tạo việc làm thường xuyên cho 983 lao động.

- Nuôi trồng thủy sản: 01 HTX đang hoạt động chủ yếu nuôi ba ba.

- Hợp tác xã chăn nuôi: 03 HTX, chăn nuôi bò thịt và nuôi gà sạch.

- Sản xuất rau an toàn: có 06 HTX, gồm 120 thành viên và 1,03 tỷ đồng vốn điều lệ, sản xuất trên 20 ha trồng rau các loại, tạo việc làm thường xuyên cho hơn 200 lao động nông thôn. Toàn tỉnh hiện có 06 điểm bán thực phẩm an toàn của HTX ở các huyện Hoà Thành, Gò Dầu và Trảng Bàng, Châu Thành.

- Dịch vụ thủy lợi: có 08 HTX dịch vụ thủy lợi với 272 thành viên, 40 triệu đồng vốn điều lệ, các HTX chỉ hưởng 8% thủy lợi phí quản lý kênh tưới tiêu trên địa bàn huyện Châu Thành và Trảng Bàng nên hầu như không có lợi nhuận.

** Lĩnh vực công thương:*

Toàn tỉnh có 16 HTX và 05 chi nhánh liên hiệp HTX với 27,6 tỷ đồng vốn điều lệ, thu hút 287 thành viên trong đó thành viên là lao động thường xuyên là 283 người. Thu nhập bình quân của lao động làm việc thường xuyên trong HTX đạt 3,8 triệu đồng/người/tháng. Cụ thể theo loại hình như sau:

- Tiêu thụ công nghiệp (TTCN): Toàn tỉnh hiện có 6 HTX, với 157 thành viên và gần 17,8 tỷ đồng vốn điều lệ. Hoạt động của các HTX chủ yếu là ngành nghề nông thôn như đan lát, sản xuất muối ớt, bánh tráng, gia công sản phẩm thủ công mỹ nghệ và dịch vụ tổng hợp.

- Thương mại: Có 05 HTX và 05 chi nhánh liên hiệp HTX với hơn 80 thành viên và 5,8 tỷ đồng vốn điều lệ. Hoạt động chính của các HTX thương mại gồm cho thuê kiot chợ, làm các dịch vụ cho tiểu thương mua bán, kinh doanh xuất nhập khẩu các mặt hàng nông sản và mặt hàng thiết yếu khác. Đa số các HTX mới thành lập, bước đầu đi vào hoạt động nên chưa đánh giá được doanh thu bình quân nhưng đã tạo thêm được nhiều việc làm cho lao động thường xuyên tại khu vực hoạt động.

- HTX vệ sinh môi trường: Có tổng cộng 02 HTX hoạt động với 21 thành viên, 650 triệu đồng vốn điều lệ.

- HTX chợ: Có 3 HTX hoạt động với 29 thành viên và 3,07 tỷ đồng vốn điều lệ, các chợ mới thành lập và đi vào hoạt động, còn nhiều khó khăn, chưa có nhiều kinh nghiệm nhưng cũng từng bước chăm lo tốt cho các thành viên và tiểu thương.

Nhìn chung, hoạt động các HTX lĩnh vực công thương hiện nay chưa thật sự hiệu quả. Phần lớn, các HTX có quy mô nhỏ, trình độ kỹ thuật lạc hậu, lao động thủ công là phổ biến, hiệu quả kinh tế thấp. Thu nhập bình quân từ 3,6 triệu đồng/người/ tháng giải quyết cho 300 lao động nông thôn.

** Lĩnh vực giao thông vận tải (GTVT):*

Toàn tỉnh có 10 HTX GTVT với 78,5 tỷ đồng vốn điều lệ, thu hút khoảng 2.298 thành viên và trên 5.000 phương tiện vận tải đường bộ, 03 phà với tổng tài sản gần 4.500 tỷ đồng, tạo việc làm thường xuyên cho hơn 5.320 lao động (tăng hơn 320 lao động so với cùng kỳ năm 2017). Thu nhập trung bình khoảng 5,5 triệu đồng/ người/tháng.

Các HTX lĩnh vực giao thông vận tải hoạt động chủ yếu là dịch vụ hỗ trợ thành viên làm ăn có hiệu quả, tạo việc làm cho lao động nông thôn. Tuy nhiên, các HTX giao thông vận tải hiện đang gặp nhiều khó khăn, do ngày càng nhiều doanh nghiệp vận tải có tiềm lực kinh tế mạnh tham gia vào lĩnh vực này.

** Quỹ tín dụng nhân dân (Quỹ TDND):*

Toàn tỉnh có 18 Quỹ TDND đang hoạt động với tổng vốn điều lệ là 99,77 tỷ đồng, tổng số thành viên của các quỹ tín dụng là 26.502 thành viên (giảm 1.000 thành viên so với cùng kỳ 2017) và 265 lao động. Tổng vốn hoạt động là gần 2.360

tỉ đồng, dư nợ cho vay hơn 2.090 tỷ đồng. Ước thu nhập bình quân đạt 150 triệu đồng/ người/ năm.

Nhìn chung, các Quỹ TDND có tổ chức bộ máy chặt chẽ, cán bộ quản lý có trình độ chuyên môn nghiệp vụ, công tác điều hành, quản lý Quỹ được thực hiện chặt chẽ, phương thức hoạt động linh hoạt, thuận tiện, kịp thời, đầu tư cho vay đúng mục đích, phát huy hiệu quả, tỷ lệ nợ xấu dưới mức quy định. Các chỉ tiêu cơ bản như: nguồn vốn huy động, dư nợ, kết quả kinh doanh, lãi không ngừng được nâng lên.

III. ĐÁNH GIÁ CHUNG

1. Mặt làm được

Nhận thức của các cấp uỷ đảng, chính quyền, cán bộ, đảng viên và nhân dân có bước chuyển biến, nhiều nơi đã hiểu biết rõ hơn vai trò, vị trí, chức năng quản lý nhà nước về KTTT ở địa phương, yêu cầu cần thiết phải xây dựng và phát triển kinh tế tập thể trong nền kinh tế thị trường định hướng xã hội chủ nghĩa, nắm vững hơn về mô hình tổ hợp tác, hợp tác xã kiểu mới.

Một số HTX có đội ngũ cán bộ tâm huyết, có kinh nghiệm, chủ động liên kết với các doanh nghiệp để giúp thành viên về nguồn giống, kỹ thuật cũng như cách chăm sóc, tăng vụ và bao tiêu sản phẩm.

Bên cạnh các hoạt động chủ yếu là phục vụ các nhu cầu kinh tế, đời sống của thành viên, hộ thành viên, các THT, HTX còn tạo ra lượng sản phẩm, hàng hóa và dịch vụ để đáp ứng nhu cầu sản xuất, tiêu dùng của xã hội và xuất khẩu; góp phần tăng thu nhập, xóa đói giảm nghèo, ổn định xã hội. THT, HTX là nhân tố không thể thay thế, góp phần đề cao tinh thần tương thân tương ái, vì cộng đồng, bảo đảm an sinh xã hội và là một trong những yếu tố quan trọng, góp phần xây dựng thành công nông thôn mới ở địa phương.

2. Những tồn tại

Tuy đạt được một số kết quả nhất định, nhưng nhìn chung khu vực KTTT, HTX vẫn còn nhiều khó khăn, hạn chế. Phong trào KTTT, HTX phát triển chưa tương xứng với tiềm năng, cụ thể:

- Luật HTX năm 2012, Nghị định số 193/2013/NĐ-CP quy định 11 chính sách ưu đãi, hỗ trợ cho HTX nhưng thực tế các chính sách này đi vào cuộc sống không nhiều. Có chính sách hầu như chưa thực hiện được như chính sách hỗ trợ về kết cấu hạ tầng. Một số chính sách thực hiện chưa hiệu quả như chính sách ưu đãi

tín dụng, hỗ trợ chế biến sản phẩm, ... số lượng HTX được hưởng chính sách hỗ trợ, ưu đãi của Nhà nước còn hạn chế.

- Chưa xây dựng được nhiều mô hình HTX kiểu mới, quy mô lớn, liên kết sản xuất gắn với tiêu thụ theo chuỗi giá trị nông sản thông qua hợp đồng kinh tế. Việc phổ biến, nhân rộng mô hình HTX hoạt động hiệu quả chưa được triển khai hiệu quả giúp cho người dân tin tưởng vào các lợi ích về kinh tế - xã hội do HTX mang lại.

- Đa số các HTX có vốn ít, trang thiết bị lạc hậu, quy mô sản xuất nhỏ, chưa xây dựng được chuỗi liên kết. Khả năng huy động của các hộ thành viên rất hạn chế, khó vay vốn từ ngân hàng. Một số HTX chưa thể hiện được vai trò kết nối giữa các thành viên với thị trường, sự gắn kết lợi ích giữa HTX và các thành viên mờ nhạt, chưa mang tinh thần hợp tác. Lợi ích kinh tế trực tiếp do HTX mang lại cho thành viên chưa nhiều. Việc liên kết, liên doanh giữa HTX với HTX, giữa HTX với các thành phần kinh tế khác còn ít.

- Công tác kế toán, tài chính của HTX chưa được thực hiện nghiêm túc, bài bản; việc xây dựng báo cáo tài chính, phương án kinh doanh còn hạn chế.

- Bộ máy quản lý nhà nước về KTTT, HTX vừa yếu vừa thiếu, đa phần là cán bộ kiêm nhiệm, chưa có tổ chức bộ máy cán bộ chuyên trách thống nhất để tập trung trí tuệ, sức lực nghiên cứu xây dựng, triển khai thực hiện nghị quyết, pháp luật và chính sách KTTT.

- Công tác kiểm tra, giám sát tình hình thực hiện Luật của các HTX còn hạn chế, chưa kịp thời xử lý vi phạm pháp luật của HTX, các cá nhân, tổ chức liên quan.

3. Nguyên nhân

a. Nguyên nhân khách quan

Bộ máy quản lý nhà nước về HTX chưa được kiện toàn theo yêu cầu, đội ngũ cán bộ tham mưu quản lý nhà nước về HTX thiếu thực tế nên việc tham mưu thực hiện công tác quản lý HTX còn hạn chế.

b. Nguyên nhân chủ quan

Nhận thức về phát triển KTTT, HTX của một bộ phận cán bộ các cấp và nhân dân chưa đầy đủ, chưa hiểu đúng bản chất, vai trò của HTX kiểu mới.

Một số HTX hoạt động còn trông chờ vào sự hỗ trợ của Nhà nước. Trình độ nhận thức, năng lực và kinh nghiệm của hầu hết cán bộ quản lý HTX còn yếu, chưa được đào tạo bài bản; trong điều hành hoạt động, cán bộ quản lý HTX còn lúng túng, chậm thích ứng với cơ chế thị trường. Mặt khác, đa số HTX có năng lực tài

chính thấp, thiếu vốn sản xuất kinh doanh nên việc thu hút, huy động các nguồn lực về con người và về vốn còn khó khăn.

Phần thứ hai

KẾ HOẠCH PHÁT TRIỂN KINH TẾ TẬP THỂ NĂM 2019

I. CÁC MỤC TIÊU CẦN ĐẠT ĐƯỢC

1. Mục tiêu tổng quát

Phát triển kinh tế tập thể nòng cốt là HTX gắn với xây dựng nông thôn mới, góp phần xây dựng phát triển cộng đồng, đẩy nhanh sự nghiệp công nghiệp hóa, hiện đại hóa đất nước, đặc biệt là đối với nông nghiệp và nông thôn. Phấn đấu đến năm 2020 khu vực kinh tế tập thể, HTX có vị trí và vai trò quan trọng trong phát triển kinh tế, văn hóa, xã hội của tỉnh.

Khuyến khích, tạo điều kiện phát triển số lượng HTX, liên hiệp HTX, THT mới thành lập trên địa bàn tỉnh. Đồng thời tạo môi trường thuận lợi nhằm tác động trực tiếp vào sản xuất, kinh doanh của kinh tế thành viên; tăng cường tính tự chủ, khai thác tối đa tiềm lực, lợi thế sẵn có của các thành phần kinh tế tập thể, nâng cao vai trò của kinh tế tập thể trong sự phát triển chung của tỉnh, góp phần thúc đẩy phát triển kinh tế xã hội; tăng cường năng lực cạnh tranh của kinh tế tập thể trong điều kiện kinh tế thị trường; góp phần ổn định kinh tế, chính trị, xã hội của tỉnh.

2. Một số mục tiêu cụ thể

Phát triển kinh tế tập thể với tốc độ tăng trưởng hợp lý. Phấn đấu thành lập mới 01 liên hiệp HTX, 10 HTX và 10 THT. Số lượng thành viên mới HTX là 2.000 người, số thành viên THT là 200 người. Thu nhập bình quân của HTX tăng lên 340 triệu đồng/ HTX/ năm; thu nhập bình quân của thành viên HTX đạt 55-60 triệu đồng/ năm, của thành viên THT đạt 45-50 triệu đồng/ năm.

Khuyến khích các HTX hoạt động trong các lĩnh vực kinh tế tiềm năng của tỉnh như nông lâm nghiệp, tiểu thủ công nghiệp và thương mại trong quá trình tái cơ cấu nền kinh tế gắn với chuyển đổi mô hình phát triển theo hướng nâng cao chất lượng, hiệu quả cạnh tranh: HTX đa ngành nghề, HTX hoạt động trong lĩnh vực chế biến, tiêu thụ nông sản và thu gom, vận chuyển rác thải nông thôn.

Phát triển số lượng, đồng thời củng cố và nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động của HTX, THT; tăng thu nhập và cải thiện đời sống thành viên và chia sẻ lợi ích cộng đồng.

II. NHIỆM VỤ VÀ GIẢI PHÁP TRỌNG TÂM NĂM 2019

1. Công tác tuyên truyền, triển khai Luật Hợp tác xã và các văn bản liên quan

Tiếp tục tập trung tuyên truyền, tập huấn Luật Hợp tác xã năm 2012, Kết luận 56-KL/TW của Bộ chính trị; Chỉ thị số 12/CT-TTg ngày 22/5/2018 của Thủ tướng Chính phủ về tiếp tục tăng cường công tác triển khai thi hành Luật Hợp tác xã năm 2012; Chỉ thị số 19/CT-TTg ngày 24/7/2015 của Thủ tướng Chính phủ; Quyết định số 1600/QĐ-TTg ngày 16/8/2016 của Thủ tướng Chính phủ ban hành Chương trình Mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2016-2020 và Quyết định số 1980/QĐ-TTg ngày 17/10/2016 của Thủ tướng Chính phủ ban hành Bộ tiêu chí quốc gia xây dựng nông thôn mới (sau đây gọi tắt là Quyết định số 1980/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ) và các quy định trong Luật Hợp tác xã 2012 nhằm thống nhất nhận thức trong toàn bộ hệ thống quản lý nhà nước, nhân dân về bản chất hợp tác xã và vai trò HTX góp phần xây dựng nông thôn mới ở địa phương.

Tuyên truyền và triển khai các văn bản của tỉnh: Quyết định số 399/QĐ-UBND ngày 23/02/2016 của UBND tỉnh phê duyệt kế hoạch đổi mới phát triển các hình thức tổ chức kinh tế hợp tác trong lĩnh vực nông nghiệp tỉnh Tây Ninh giai đoạn 2016 – 2020, Quyết định số 15/2017/QĐ-UBND ngày 11/5/2017 ban hành quy định về mức hỗ trợ xây dựng cánh đồng lớn trên địa bàn tỉnh Tây Ninh, Quyết định số 19/2017/QĐ-UBND ngày 11/5/2017 ban hành quy định về chính sách đặc thù khuyến khích doanh nghiệp đầu tư vào lĩnh vực nông nghiệp, nông thôn trên địa bàn tỉnh Tây Ninh giai đoạn 2017-2020; Kế hoạch số 187/KH-UBND ngày 20/01/2017 về hỗ trợ phát triển hợp tác xã năm 2017 và giai đoạn 2017-2020.

2. Triển khai chính sách hỗ trợ phát triển kinh tế tập thể

Tiếp tục quan tâm, củng cố, nâng cao năng lực và hiệu quả hoạt động của các THT, HTX hiện có; đẩy mạnh công tác tuyên truyền, vận động phát triển mới hợp tác xã gắn với chuỗi giá trị hàng hoá chủ lực quy mô có sức lan toả; tổng kết và nhân rộng mô hình HTX kiểu mới, điển hình tiên tiến.

Triển khai thực hiện chính sách hỗ trợ phát triển theo Kế hoạch 187/KH-UBND ngày 20/01/2017 của UBND tỉnh về hỗ trợ phát triển hợp tác xã năm 2017 và giai đoạn 2017- 2020; Quyết định số 399/QĐ-UBND ngày 23/02/2016 của UBND tỉnh ban hành Kế hoạch đổi mới, phát triển các hình thức kinh tế hợp tác trên lĩnh vực nông nghiệp.

Tiếp tục thực hiện chính sách hỗ trợ phát triển theo Thông tư 340/2016/TT-BTC ngày 29 tháng 12 năm 2016 của Bộ Tài chính Hướng dẫn về mức hỗ trợ và cơ chế tài chính hỗ trợ bồi dưỡng nguồn nhân lực của hợp tác xã, thành lập mới hợp

tác xã, tổ chức lại hoạt động của hợp tác xã theo Chương trình hỗ trợ phát triển hợp tác xã giai đoạn 2015 – 2020, Kế hoạch 187/KH-UBND ngày 20/01/2017 của UBND tỉnh về hỗ trợ phát triển hợp tác xã năm 2017 và giai đoạn 2017- 2020; Quyết định số 399/QĐ-UBND ngày 23/02/2016 của UBND tỉnh ban hành Kế hoạch đổi mới, phát triển các hình thức kinh tế hợp tác trên lĩnh vực nông nghiệp.

Tổ chức 7 lớp tập huấn kiến thức về kinh tế tập thể, 8 lớp bồi dưỡng chuyên môn nghiệp vụ cho các HTX và địa phương theo kế hoạch năm 2019.

III. TỔ CHỨC THỰC HIỆN

1. Thủ trưởng các Sở, ngành, Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố

Tăng cường công tác chỉ đạo quản lý nhà nước về kinh tế tập thể; bố trí cán bộ chuyên trách hoặc kiêm nhiệm về kinh tế tập thể ở cấp tỉnh và cấp huyện để thực hiện tốt chức năng, nhiệm vụ quản lý nhà nước về HTX; theo dõi giám sát thi hành Luật HTX và hướng dẫn thực hiện các chính sách đối với khu vực kinh tế này.

Lồng ghép hỗ trợ phát triển HTX theo Kế hoạch số 187/KH-UBND ngày 20/01/2017 của UBND tỉnh về hỗ trợ phát triển HTX năm 2017 và giai đoạn 2017-2020 vào các chương trình, dự án của ngành để hỗ trợ các HTX, THT trên địa bàn tỉnh nhằm hỗ trợ, tạo điều kiện HTX đầu tư phát triển trên địa bàn xã nông thôn mới hoàn thành tiêu chí 13 theo Quyết định số 1980/QĐ-TTg ngày 17/10/2016 của Thủ tướng Chính phủ ban hành Bộ tiêu chí quốc gia xây dựng nông thôn mới và Quyết định số 192/QĐ-UBND ngày 22/01/2019 của UBND tỉnh Ban hành Quy định Bộ tiêu chí xã đạt chuẩn nông thôn mới nâng cao trên địa bàn tỉnh giai đoạn 2019 – 2020.

Thực hiện tốt Quyết định số 55/2015/QĐ-UBND ngày 04/11/2015 của UBND tỉnh ban hành Quy chế phối hợp trong hoạt động phát triển kinh tế tập thể trên địa bàn tỉnh.

Kịp thời phát hiện, biểu dương, khen thưởng, nhân rộng các mô hình HTX hoạt động có hiệu quả, từng bước khẳng định KTTT, HTX là nhân tố quan trọng, góp phần phát triển kinh tế - xã hội.

2. Liên minh Hợp tác xã

Tiếp tục xây dựng kế hoạch tuyên truyền, tập huấn Luật HTX năm 2012 cho cán bộ quản lý nhà nước, cán bộ, thành viên HTX, THT về Luật HTX năm 2012 và các văn bản có liên quan, các chuyên ngành chuyên môn sâu, phù hợp với nhu cầu của cán bộ, thành viên THT, HTX nhằm nâng cao nhận thức trong toàn bộ hệ thống

quản lý nhà nước, nhân dân về bản chất HTX và các quy định trong Luật HTX năm 2012.

Thường xuyên cập nhật các khóa đào tạo của Trung ương về nâng cao trình độ cho cán bộ, thành viên THT, HTX và gửi thông báo đến các HTX có nhu cầu đào tạo.

Chủ động tiếp cận, tìm hiểu tâm tư, nguyện vọng của HTX để kịp thời đề xuất các khó khăn, vướng mắc của HTX thành viên với cơ quan có thẩm quyền để kịp thời tháo gỡ, tạo điều kiện tốt nhất cho HTX tại địa phương phát triển.

Phối hợp với Sở Kế hoạch và Đầu tư tổng hợp các báo cáo tổng kết Nghị quyết Trung ương 5 (khóa IX) của các đơn vị và xây dựng báo cáo tổng kết của tỉnh, đồng thời phối hợp Sở Kế hoạch và Đầu tư tham mưu UBND tỉnh trình Thường trực Tỉnh ủy kế hoạch tổ chức tổng kết Nghị quyết Trung ương 5 (khóa IX).

3. Sở Tài chính

Chủ trì, phối hợp với Sở Kế hoạch và Đầu tư và các cơ quan liên quan thực hiện giám sát, định kỳ hoặc đột xuất kiểm tra, đánh giá tình hình thực hiện kinh phí bồi dưỡng nguồn nhân lực, thành lập mới, tổ chức lại HTX trên địa bàn.

Chủ trì, phối hợp với các ngành tham mưu UBND tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua quy định mức hỗ trợ cơ sở vật chất ban đầu cho các HTX mới thành lập trên địa bàn tỉnh Tây Ninh.

4. Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn

Chủ trì tham mưu UBND tỉnh triển khai Quyết định số 68/2013/QĐ-TTg ngày 14/11/2013 của Thủ tướng Chính phủ về chính sách hỗ trợ nhằm giảm tổn thất trong nông nghiệp và Quyết định số 142/2009/QĐ-TTg ngày 31/12/2009 của Thủ tướng Chính phủ về cơ chế, chính sách hỗ trợ giống cây trồng, vật nuôi, thủy sản để khôi phục sản xuất vùng bị thiệt hại do thiên tai, dịch bệnh; Nghị định số 55/2015/NĐ-CP ngày 09/6/2015 của Chính phủ về chính sách tín dụng phục vụ phát triển nông nghiệp nông thôn và Nghị định số 116/2018/NĐ-CP ngày 07/9/2018 sửa đổi, bổ sung Nghị định 55/2015/NĐ-CP về chính sách tín dụng phục vụ phát triển nông nghiệp, nông thôn.

Tổ chức triển khai thực hiện Quyết định số 399/QĐ-UBND ngày 23/02/2016 của UBND tỉnh về phê duyệt Kế hoạch đổi mới, phát triển các hình thức tổ chức kinh tế hợp tác lĩnh vực nông nghiệp tỉnh Tây Ninh giai đoạn 2016-2020 và Kế

hoạch số 187/KH-UBND ngày 20/01/2017 của UBND tỉnh về hỗ trợ phát triển HTX năm 2017 và giai đoạn 2017-2020.

Chủ trì, phối hợp với Sở Tài chính và các đơn vị có liên quan căn cứ Thông tư số 340/2016/TT-BTC của Bộ Tài chính xây dựng kế hoạch hỗ trợ bồi dưỡng nguồn nhân lực, thành lập mới, tổ chức lại hoạt động của hợp tác xã theo Quyết định số 2261/QĐ-TTg ngày 15/12/2014 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Chương trình hỗ trợ phát triển hợp tác xã giai đoạn 2015-2020.

Tham mưu UBND trình Hội đồng nhân dân tỉnh Nghị quyết về việc phê duyệt kinh phí thực hiện Kế hoạch thí điểm mô hình đưa cán bộ trẻ tốt nghiệp đại học, cao đẳng về làm việc có thời hạn ở hợp tác xã nông nghiệp giai đoạn 2019-2020.

Xây dựng báo cáo tổng kết (theo ngành, lĩnh vực phụ trách, quản lý) Nghị quyết Trung ương 5 (khoá IX) về tiếp tục đổi mới, phát triển và nâng cao hiệu quả kinh tế tập thể theo đề cương và các phụ biểu đính kèm Quyết định số 212/QĐ-TTg về Kế hoạch và Đề cương tổng kết 15 năm thực hiện Nghị quyết số 13-NQ/TW ngày 18/3/2002, Hội nghị lần thứ 5, Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa IX về tiếp tục đổi mới, phát triển, nâng cao hiệu quả kinh tế tập thể.

5. Sở Kế hoạch và Đầu tư

Tiếp tục bố trí nguồn vốn hỗ trợ từ ngân sách trung ương, địa phương và các nguồn vốn hợp pháp khác hỗ trợ, tạo điều kiện HTX đầu tư phát triển trên địa bàn xã nông thôn mới hoàn thành tiêu chí 13 theo Quyết định số 1980/QĐ-TTg ngày 17/10/2016 của Thủ tướng Chính phủ ban hành Bộ tiêu chí quốc gia xây dựng nông thôn mới.

Chủ trì, phối hợp với Liên minh Hợp tác xã tỉnh tổng hợp các báo cáo tổng kết Nghị quyết Trung ương 5 (khoá IX) của các đơn vị và xây dựng báo cáo tổng kết của tỉnh, đồng thời tham mưu UBND tỉnh trình Thường trực Tỉnh ủy kế hoạch tổ chức tổng kết Nghị quyết Trung ương 5 (khoá IX).

6. Quỹ hỗ trợ phát triển HTX tỉnh Tây Ninh

Phát huy tốt chính sách tín dụng hỗ trợ các tổ chức kinh tế tập thể trên địa bàn tỉnh đầu tư phát triển sản xuất kinh doanh từ Quỹ hỗ trợ phát triển HTX tỉnh Tây Ninh.

7. Sở Tài nguyên và Môi trường

Tham mưu UBND tỉnh thực hiện các chính sách liên quan đến việc các HTX được hỗ trợ về đất và cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất; hỗ trợ HTX trong việc giao đất, thuê đất để xây dựng trụ sở làm việc.

8. Sở Nội vụ

Tham mưu UBND tỉnh kiện toàn bộ máy quản lý Nhà nước về kinh tế tập thể tại các cấp theo Quyết định số 55/2015/QĐ-UBND ngày 4/11/2015 của UBND tỉnh về Ban hành Quy chế phối hợp trong hoạt động phát triển kinh tế tập thể trên địa bàn tỉnh để có đội ngũ cán bộ đủ mạnh nhằm triển khai thực hiện các nhiệm vụ quản lý Nhà nước về kinh tế tập thể.

9. Sở Công thương

Xây dựng kế hoạch xúc tiến thương mại, tham gia kết nối cung cầu và tổ chức hoạt động tìm kiếm, mở rộng thị trường, phát triển thương hiệu sản phẩm, mở rộng quan hệ liên doanh, liên kết, hợp tác với các thành phần kinh tế khác.

Hỗ trợ HTX tham gia hội chợ thương mại trong và ngoài tỉnh theo chương trình xúc tiến thương mại hàng năm của tỉnh.

Chủ trì, phối hợp với các đơn vị có liên quan tham mưu UBND tỉnh ban hành quy định về công tác chuyển đổi mô hình Ban quản lý chợ sang HTX để các địa phương cũng như sáng lập viên có cơ sở thực hiện theo Nghị định số 02/2003/NĐ-CP và Nghị định số 114/2009/NĐ-CP của Chính phủ.

Xây dựng báo cáo tổng kết (theo ngành, lĩnh vực phụ trách, quản lý) Nghị quyết Trung ương 5 (khoá IX) về tiếp tục đổi mới, phát triển và nâng cao hiệu quả kinh tế tập thể theo đề cương và các phụ biểu đính kèm Quyết định số 212/QĐ-TTg về Kế hoạch và Đề cương tổng kết 15 năm thực hiện Nghị quyết số 13-NQ/TW ngày 18/3/2002, Hội nghị lần thứ 5, Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa IX về tiếp tục đổi mới, phát triển, nâng cao hiệu quả kinh tế tập thể.

10. Sở Giao thông Vận tải, Ngân hàng Nhà nước Chi nhánh tỉnh và các Sở, ngành liên quan

Xây dựng báo cáo tổng kết (theo ngành, lĩnh vực phụ trách, quản lý) Nghị quyết Trung ương 5 (khoá IX) về tiếp tục đổi mới, phát triển và nâng cao hiệu quả kinh tế tập thể theo đề cương và các phụ biểu đính kèm Quyết định số 212/QĐ-TTg về Kế hoạch và Đề cương tổng kết 15 năm thực hiện Nghị quyết số 13-NQ/TW ngày 18/3/2002, Hội nghị lần thứ 5, Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa IX về tiếp tục đổi mới, phát triển, nâng cao hiệu quả kinh tế tập thể.

11. UBND các huyện, thành phố

Chủ trì, phối hợp Liên minh HTX tỉnh và các ngành liên quan thực hiện các giải pháp nhằm nâng cao hiệu quả hoạt động của THT, HTX như: Rà soát tình hình hoạt động của HTX, hướng dẫn các HTX hoạt động theo quy định Luật HTX năm

2012; tăng số lượng HTX thành lập mới hàng năm, thu hút thêm thành viên tham gia vào HTX; tăng số vốn điều lệ của HTX.

Chú trọng việc thanh tra, kiểm tra việc thực hiện pháp luật HTX và xử lý vi phạm (nếu có); giải quyết dứt điểm các HTX ngưng hoạt động, không còn khả năng củng cố và tổ chức lại hoạt động theo Luật HTX 2012 theo quy định tại Điều 54, Điều 56 Luật Hợp tác xã năm 2012; Điều 19 Nghị định số 193/2013/NĐ-CP ngày 21/11/2013 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Hợp tác xã; Điều 17, Điều 19 Thông tư số 03/2014/TT-BKHĐT ngày 26/5/2014 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư hướng dẫn về đăng ký HTX và chế độ báo cáo tình hình hoạt động của HTX.

Chú trọng phát triển các tổ hợp tác lên thành HTX ở các xã đạt chuẩn mới hoàn thành tiêu chí 13 theo Quyết định số 1980/QĐ-TTg ngày 17/10/2016 của Thủ tướng Chính phủ.

Xây dựng báo cáo tổng kết (theo địa phương phụ trách, quản lý) Nghị quyết Trung ương 5 (khoá IX) về tiếp tục đổi mới, phát triển và nâng cao hiệu quả kinh tế tập thể theo đề cương và các phụ biểu đính kèm Quyết định số 212/QĐ-TTg về Kế hoạch và Đề cương tổng kết 15 năm thực hiện Nghị quyết số 13-NQ/TW ngày 18/3/2002, Hội nghị lần thứ 5, Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa IX về tiếp tục đổi mới, phát triển, nâng cao hiệu quả kinh tế tập thể.

12. Các tổ chức đoàn thể trong nước và quốc tế tham gia thúc đẩy phát triển KTTT

Khuyến khích Mặt trận tổ quốc và các tổ chức đoàn thể trong tỉnh: Hội Nông dân, Hội Phụ nữ, Đoàn Thanh niên Cộng sản Hồ Chí Minh, Hội Cựu chiến binh có kế hoạch tham gia phát triển kinh tế tập thể cũng như huy động các nguồn lực hợp pháp khác hỗ trợ phát triển kinh tế tập thể.

13. Các Hợp tác xã

Thực hiện đúng các nguyên tắc tự nguyện, bình đẳng cùng có lợi. Chuẩn bị kỹ phương án sản xuất kinh doanh. Xem xét đánh giá đúng các nguồn lực hiện có. Lựa chọn, bố trí cán bộ một cách phù hợp. Công khai, minh bạch phương án phân phối lợi nhuận, chi tiêu các quỹ để thành viên tin tưởng, yên tâm góp sức, góp vốn làm ăn lâu dài.

Vận động thành viên tham gia vào các hoạt động của HTX để phát huy vai trò, trách nhiệm của thành viên đối với HTX.

Tăng cường trao đổi kinh nghiệm với các mô hình HTX hoạt động đúng luật thành công, hiệu quả để học tập kinh nghiệm, nhân rộng mô hình.

Trên đây là báo cáo tình hình phát triển kinh tế tập thể năm 2018 và phương hướng nhiệm vụ năm 2019 trên địa bàn tỉnh Tây Ninh./.

Nơi nhận: *ly*

- Bộ Kế hoạch và Đầu tư;
- Liên minh HTX Việt Nam;
- TT TU, HĐND tỉnh;
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Sở Kế hoạch và Đầu tư;
- Liên minh HTX tỉnh;
- LĐVP, KTTCT_{Trúc};
- Lưu: VTVP ĐDBQH, HĐND&UBND tỉnh.

10

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH.**



Trần Văn Chiến