

## BÁO CÁO

### **Đánh giá tác động đến kinh tế, xã hội, quốc phòng, an ninh và môi trường khi nâng cấp cửa khẩu phụ Tân Nam**

Căn cứ Nghị định số 112/2014/NĐ-CP ngày 21/11/2014 của Chính phủ Quy định về quản lý cửa khẩu biên giới đất liền;

Căn cứ Nghị quyết số 92/NQ – CP ngày 22/9/2017 của Chính phủ về phê duyệt chủ trương nâng cấp cửa khẩu phụ Tân Nam tỉnh Tây Ninh lên cửa khẩu quốc tế.

Thực hiện ý kiến chỉ đạo của Bộ Ngoại giao cùng Đoàn liên ngành trung ương tại đợt khảo sát các cửa khẩu trên địa bàn tỉnh Tây Ninh từ ngày 12 – 14/10/2017, để có cơ sở tham mưu cho Chính phủ trong việc mở mới, nâng cấp các cửa khẩu trên tuyến biên giới Việt Nam – Campuchia, trong đó có Tây Ninh; Ủy ban nhân dân tỉnh Tây Ninh báo cáo đánh giá tác động đến kinh tế, xã hội, quốc phòng, an ninh khi nâng cấp cửa khẩu này như sau:

#### **I. Đặc điểm tình hình cửa khẩu phụ Tân Nam**

Cửa khẩu phụ Tân Nam được mở ngày 31 tháng 12 năm 2009, theo Quyết định số 2813/QĐ-UBND của UBND tỉnh Tây Ninh, cửa khẩu này thuộc ấp Tân Nam, xã Tân Bình, huyện Tân Biên, tỉnh Tây Ninh. Đối diện là cửa khẩu quốc tế Mơn Chây (đã được phía bạn nâng cấp từ năm 2014), thuộc xã Cra Bao, huyện Kamchay Mear, tỉnh Prey Veng, Vương quốc Campuchia, có tứ cận tiếp giáp:

Phía Bắc và phía Nam tiếp giáp: Vườn quốc gia Lò Gò - Xa Mát

Phía Đông giáp: đường tỉnh lộ 791

Phía Tây giáp: huyện Kamchay Mear, tỉnh Prey Veng, Vương quốc Campuchia.

Cửa khẩu phụ Tân Nam – Mơn Chây cách thành phố Hồ Chí Minh (Việt Nam) khoảng 150km và thủ đô Phnom Pênh (Campuchia) khoảng 130km.

Về vị trí địa lý, địa hình khu vực cửa khẩu phụ Tân Nam tương đối bằng phẳng chủ yếu rừng chồi tái sinh thuộc vườn quốc gia Lò Gò – Xa Mát. Hệ thống giao thông ở khu vực cửa khẩu có đường nhựa nối từ đường tỉnh lộ 791 chạy qua cửa khẩu kết nối với đường số 86 và đường quốc lộ số 8 đi Phnom Pênh của

Campuchia. Riêng phía Campuchia đường giao thông từ cửa khẩu Mơn Chây đi Phnom Pênh và các tỉnh phía Bắc của Campuchia đã được thông suốt, đây là điều kiện thuận lợi cho việc đi lại và giao thương hàng hóa.

Về điều kiện khí hậu khá thuận lợi và ổn định quanh năm. Hơn nữa, tình hình an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội tại khu vực cửa khẩu ổn định.

Khu vực cửa khẩu phụ Tân Nam nằm trong đoạn biên giới từ cột mốc số 131 đến 132 với chiều dài khoảng 20km và đã được hai bên triển khai công tác phân giới, cắm mốc xong.

Phía Campuchia: Cơ sở hạ tầng đã được đầu tư đồng bộ, bảo đảm đủ điều kiện cho hoạt động của một cửa khẩu quốc tế.

## **II. Đánh giá tác động đến kinh tế, xã hội, quốc phòng, an ninh và môi trường khi nâng cấp cửa khẩu phụ Tân Nam lên thành cửa khẩu quốc tế**

### **1. Tác động đối với an ninh quốc phòng, trật tự xã hội.**

Cửa khẩu phụ Tân Nam được nâng cấp lên thành cửa khẩu quốc tế là điều kiện thuận lợi giúp người và phương tiện xuất nhập cảnh, xuất nhập khẩu hàng hóa qua lại biên giới một cách dễ dàng; Hơn nữa, đây là điều kiện tốt để tạo cơ hội cho các doanh nghiệp của Việt Nam và Campuchia tăng cường trao đổi hàng hóa, nhất là đối với một số mặt hàng trước đây bị hạn chế qua lại cửa khẩu phụ sẽ được lưu thông và lưu lượng hàng hóa qua lại cửa khẩu sẽ tăng cao; góp phần phát triển kinh tế xã hội, củng cố quốc phòng an ninh và đối ngoại, đảm bảo an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội khu vực biên giới, cửa khẩu. Từ đó tạo được thế trận phòng thủ vững chắc của tỉnh và Quân khu 7.

Việc nâng cấp cửa khẩu phụ Tân Nam lên cửa khẩu quốc tế là hoàn toàn phù hợp với quy hoạch phát triển kinh tế - xã hội ở địa phương và thế trận quốc phòng, không ảnh hưởng đến các công trình chiến đấu cũng như các di tích văn hóa, các cơ sở, thiết chế văn hóa thể thao của tỉnh.

Ngoài ra, việc nâng cấp cửa khẩu sẽ thu hút các doanh nghiệp, dân cư đến làm ăn, sinh sống, tạo thành những khu tập trung dân cư, xây dựng một vùng biên giới nhộn nhịp, góp phần làm tăng thêm tiềm lực kinh tế, Quốc phòng tại tuyến biên giới. Đời sống của nhân dân tại địa bàn các khu cửa khẩu sẽ được thay đổi, tạo thêm lòng tin ở chính quyền và các chính sách của Đảng và Nhà nước ta.

Khi cửa khẩu được nâng cấp lên thành cửa khẩu quốc tế thì đối tượng được xuất, nhập cảnh qua cửa khẩu là công dân của các nước với đa dạng thành phần; Đồng thời, hàng hóa được xuất nhập khẩu qua cửa khẩu với nhiều hình thức khác

nhau. Do vậy, lưu lượng người, phương tiện, hàng hóa xuất nhập qua cửa khẩu ngày càng lớn, đa dạng về thành phần, góp phần cho việc thu hút đầu tư, phát triển kinh tế, từng bước nâng cao đời sống vật chất và tinh thần của nhân dân khu vực biên giới nói riêng và trên địa bàn tỉnh nói chung.

Các lực lượng Công an, Hải quan, Biên phòng, Kiểm dịch... tại cửa khẩu được tăng cường lực lượng cũng như trang thiết bị, do đó hoạt động quản lý, bảo vệ biên giới, chủ quyền quốc gia, an ninh, quốc phòng sẽ được nâng cao về nhiều mặt.

Tăng cường sự phối hợp giữa ba lực lượng: Công an, Quân sự, Biên phòng trong bảo vệ an ninh quốc gia, giữ gìn trật tự an toàn xã hội được nâng lên, nhất là trong việc cùng nhau xây dựng thế trận lòng dân vững chắc trên vùng biên giới... là cơ sở để xây dựng thế trận Quốc phòng toàn dân, thế trận An ninh nhân dân và thế trận Biên phòng toàn dân không rào mà vững; như bức tường đồng vững chãi giữa Biên cương. Nhằm làm cho từng khu vực trên địa bàn tỉnh, huyện vững mạnh toàn diện, để vừa có thể tự bảo vệ mình, vừa tạo ra sự liên hoàn, liên kết giữa các khu vực, mục tiêu, giữa tuyến trước với tuyến sau, gắn với các lực lượng, các đoàn thể chính trị-xã hội địa phương, hình thành “thế trận lòng dân” gắn với thế phòng thủ chung vững chắc của khu vực và cả nước.

Nâng cao năng lực lãnh đạo, quản lý, điều hành và tổ chức thực hiện nhiệm vụ QP-AN- đối ngoại của các tổ chức Đảng, chính quyền, mặt trận và các đoàn thể các cấp của tỉnh, làm thất bại chiến lược của các thế lực thù địch trong mọi tình huống.

Công tác phối hợp giữa lực lượng Công an, Quân sự, Biên phòng giữa hai tỉnh Tây Ninh và Prey Veng của Campuchia được mở rộng, tăng cường; thực hiện có hiệu quả kế hoạch phối hợp, hợp tác trong công tác quản lý, bảo vệ biên giới, cửa khẩu, kịp thời giải quyết những vấn đề phát sinh trên biên giới; phối hợp phòng chống tội phạm, hỗ trợ điều tra, truy bắt đối tượng vi phạm pháp luật như buôn lậu, buôn bán ma túy, vũ khí, buôn bán người, vượt biên trái phép... góp phần tăng cường quan hệ hữu nghị Việt Nam - Campuchia và nhân dân hai bên biên giới, đồng thời góp phần giữ vững sự ổn định, khu vực biên giới phát triển, đời sống vật chất và tinh thần của nhân dân hai tỉnh được nâng cao sẽ huy động được nguồn lực của nhân dân giúp cho chính quyền địa phương thực hiện tốt nhiệm vụ bảo vệ chủ quyền an ninh biên giới quốc gia, phát triển kinh tế xã hội ở khu vực biên giới,

góp phần cùng nhau xây dựng đường biên giới Việt Nam - Campuchia hòa bình, hữu nghị, ổn định, hợp tác cùng phát triển.

Các cơ quan quản lý nhà nước chuyên ngành tại cửa khẩu được tăng cường năng lực, đầu tư cơ sở vật chất, trang thiết bị kỹ thuật, tạo thuận lợi cho công tác quản lý bảo vệ biên giới, cửa khẩu và các hoạt động xuất nhập cảnh và xuất nhập khẩu biên giới ngày càng tốt hơn.

Do đó, khi cửa khẩu được nâng cấp lên thành cửa khẩu quốc tế công tác quản lý chặt chẽ hơn, an ninh chính trị trên tuyến biên giới sẽ ổn định hơn, tạo điều kiện cho các Doanh nghiệp yên tâm đầu tư, phát triển nền kinh tế của tỉnh.

## **2. Tác động đối với phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh và tác động lan tỏa đối với các tỉnh lân cận khi nâng cấp cửa khẩu phụ Tân Nam thành cửa khẩu quốc tế.**

Việc nâng cấp cửa khẩu phụ Tân Nam lên thành cửa khẩu quốc tế có ý nghĩa kinh tế chính trị sâu sắc, mở ra những tiềm năng mới, tạo điều kiện tốt để khai thác hiệu quả lợi thế của mỗi địa phương, thông qua đó tăng cường sự đoàn kết, hiểu biết lẫn nhau tiến tới hợp tác và phát triển toàn diện giữa hai tỉnh Tây Ninh và Prey Veng nói riêng và giữa hai nước Việt Nam – Campuchia nói chung. Đặc biệt cấp cửa khẩu này được nâng cấp sẽ tác động tích cực đến sự phát triển kinh tế xã hội, đảm bảo an ninh biên giới giữa hai tỉnh.

Trên cơ sở xây dựng nâng cấp cửa khẩu, hệ thống kết cấu hạ tầng sẽ được đầu tư hoàn chỉnh như đường giao thông, điện, hệ thống thiết bị công nghệ thông tin, nhà kiểm soát liên hợp cho các cơ quan chức năng làm việc, tạo điều kiện cho các doanh nghiệp, cư dân biên giới hai bên giao lưu thương mại ngày càng tăng cường phát triển.

Ngoài ra, khi cửa khẩu này được nâng cấp lên thành cửa khẩu quốc tế sẽ tạo sức hút vốn đầu tư trong và ngoài nước, đóng góp to lớn vào ngân sách nhà nước nói riêng và kinh tế xã hội của tỉnh nói chung, đồng thời nâng cao đời sống của đồng bào vùng biên giới thông qua việc tăng cường đầu tư cơ sở hạ tầng khu vực cửa khẩu, nâng cao dân trí đồng bào trên biên giới thông qua tiếp xúc với các hoạt động kinh tế, thị trường, qua đó lan tỏa tới đồng bào biên giới các địa bàn xa hơn.

Hơn nữa, cửa khẩu quốc tế hình thành sẽ tạo điều kiện để hoạt động thương mại biên giới sôi động và phát triển hơn. Đây là điều kiện quan trọng để tỉnh Tây Ninh thúc đẩy các hoạt động giao lưu kinh tế, phát triển thương mại, dịch vụ, du

lịch giữa các khu vực giáp biên của hai nước. Từ đó tăng cường sự hiểu biết, tin tưởng lẫn nhau giữa cư dân 02 bên biên giới nói riêng, giữa Việt Nam và nước láng giềng nói chung. Đồng thời, cửa khẩu phụ Tân Nam được nâng cấp lên thành cửa khẩu quốc tế sẽ tạo ra sự phân công lao động theo hướng chuyển lao động hoạt động trong lĩnh vực nông nghiệp sang lĩnh vực phi nông nghiệp, tạo điều kiện chuyển dịch cơ cấu kinh tế của địa phương theo hướng phát triển các ngành thương mại, dịch vụ, du lịch, công nghiệp, hỗ trợ phát triển thông qua việc đẩy mạnh giao lưu kinh tế với các nước láng giềng, tạo điều kiện thuận lợi cho phát triển kinh tế.

Việc hình thành cửa khẩu quốc tế tại đây sẽ thu hút dân cư đến làm ăn, sinh sống, tạo thành những khu tập trung dân cư góp phần làm tăng thêm tiềm lực kinh tế, quốc phòng tại tuyến biên giới. Theo đó, đời sống của nhân dân tại khu vực cửa khẩu sẽ được thay da đổi thịt tạo thêm lòng tin của nhân dân đối với chính quyền và các chính sách của Đảng và Nhà nước ta, nhất là trong giai đoạn hiện nay khi nước ta đang hội nhập ngày càng sâu rộng với bạn bè quốc tế và khu vực.

### **3. Các tác động đối với môi trường và những ảnh hưởng đến Vườn quốc gia Lò Gò – Xa Mát khi nâng cấp cửa khẩu phụ Tân Nam lên thành cửa khẩu quốc tế**

Việc nâng cấp cửa khẩu phụ Tân Nam lên thành cửa khẩu quốc tế sẽ tạo điều kiện thuận lợi cho việc phát triển kinh tế, xã hội, đối ngoại và an ninh quốc phòng của quốc gia cũng như của tỉnh. Tuy nhiên, bên cạnh những mặt tích cực thì việc nâng cấp cửa khẩu phụ Tân Nam thành cửa khẩu quốc tế tại khu vực này cũng gây ảnh hưởng nhất định đến môi trường và tài nguyên rừng của Vườn quốc gia Lò Gò – Xa Mát, cụ thể như sau:

- Làm giảm diện tích rừng hiện có của tỉnh (vì phải chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác).

- Trong quá trình thi công các công trình sẽ tác động đến hệ sinh thái rừng và tính đa dạng sinh học trong khu vực như việc chặt hạ cây rừng, ảnh hưởng đến sinh cảnh.

- Ngoài ra, khi nâng cấp cửa khẩu phụ Tân Nam thành cửa khẩu quốc tế thì số lượng người và phương tiện qua lại mua bán, trao đổi hàng hóa tại cửa khẩu tăng lên cũng sẽ ảnh hưởng đến môi trường của khu vực và việc bảo vệ rừng của Vườn quốc gia Lò Gò – Xa Mát.

UBND tỉnh Tây Ninh báo cáo đánh giá tác động đến kinh tế, xã hội, quốc phòng, an ninh và môi trường khi nâng cấp cửa khẩu phụ Tân Nam thành cửa khẩu quốc tế, kính trình Chính phủ và các Bộ, ngành liên quan xem xét./.

*Nơi nhận:*

- Văn phòng Chính phủ;
- Bộ Ngoại giao;
- UB Biên giới quốc gia;
- TT TU, HĐND tỉnh;
- CT, các P.CT UBND tỉnh;
- Sở Ngoại vụ;
- Lãnh đạo VP.UBND tỉnh;
- Lưu VT, VP.UBND tỉnh.

lv



Trần Văn Chiến