

Số: 304 /BC-UBND

Tây Ninh, ngày 16 tháng 10 năm 2018

## BÁO CÁO

### Kết quả thanh tra hoạt động nhập khẩu và sử dụng phế liệu làm nguyên liệu sản xuất trên địa bàn tỉnh

Thực hiện Công văn số 4279/BTNMT-PC ngày 10/8/2018 của Bộ Tài nguyên và Môi trường về việc bảo vệ môi trường trong hoạt động nhập khẩu và sử dụng phế liệu nhập khẩu làm nguyên liệu sản xuất. Ngày 11/9/2018, Ủy ban nhân dân tỉnh Tây Ninh đã ban hành Quyết định số 2248/QĐ-UBND về việc thanh tra hoạt động nhập khẩu phế liệu làm nguyên liệu sản xuất trên địa bàn tỉnh (có Quyết định kèm theo), Ủy ban nhân dân tỉnh Tây Ninh báo cáo kết quả như sau:

#### I. Khái quát chung

Trên địa bàn tỉnh Tây Ninh việc nhập khẩu phế liệu từ nước ngoài dùng làm nguyên liệu sản xuất diễn ra không thường xuyên, số lượng nhập khẩu không lớn, theo Thông tư liên tịch số 34/2012/TTLT-BCT-BTNMT ngày 15/11/2012 của Bộ Công Thương và Bộ Tài nguyên và Môi trường về bảo vệ môi trường trong nhập khẩu phế liệu làm nguyên liệu sản xuất (Thông tư số 34), có 08 doanh nghiệp đủ điều kiện được cấp giấy chứng nhận và 03 doanh nghiệp được cấp giấy xác nhận đủ điều kiện về bảo vệ môi trường trong nhập khẩu phế liệu làm nguyên liệu sản xuất theo Thông tư số 41/2015/TT-BTNMT ngày 09/9/2015 của Bộ Tài nguyên và Môi trường về bảo vệ môi trường trong nhập khẩu phế liệu làm nguyên liệu sản xuất (Thông tư số 41), phế liệu nhập khẩu của doanh nghiệp trên địa bàn tỉnh chủ yếu là: sắt, thép, nhựa, giấy...; cửa khẩu nhập tại các cảng của thành phố Hồ Chí Minh và Vũng Tàu.

#### II. Kết quả thanh tra

##### 1. Việc cấp giấy chứng nhận/xác nhận đủ điều kiện về bảo vệ môi trường trong nhập khẩu phế liệu làm nguyên liệu sản xuất

- Việc cấp giấy chứng nhận/xác nhận theo quy định Sở Tài nguyên và Môi trường (Sở TN&MT) thực hiện.

- Sở TN&MT tỉnh đã áp dụng Tiêu chuẩn quốc gia TCVN ISO 9001:2008 để xây dựng quy trình cấp giấy chứng nhận đủ điều kiện nhập khẩu phế liệu theo Thông tư số 34 và Thông tư số 41 việc cấp giấy được thực hiện đảm bảo theo quy trình đã xây dựng.

- Từ ngày 01/01/2013 đến ngày 27/10/2015, Sở TN&MT tỉnh đã cấp cho 08 doanh nghiệp giấy chứng nhận/xác nhận đủ điều kiện về bảo vệ môi trường trong nhập khẩu phế liệu làm nguyên liệu sản xuất; hiện nay các giấy xác nhận đã hết hạn, do các doanh nghiệp không có nhu cầu nhập khẩu phế liệu từ nước ngoài nên không xin cấp mới hoặc cấp lại.

- Từ ngày 27/10/2015 đến 31/8/2018, Sở TN&MT tỉnh đã cấp 03/03 doanh nghiệp giấy xác nhận đủ điều kiện về bảo vệ môi trường trong nhập khẩu phế liệu làm nguyên liệu sản xuất còn hiệu lực.

- Kiểm tra việc cấp giấy chứng nhận/xác nhận đủ điều kiện về bảo vệ môi trường trong nhập khẩu phế liệu làm nguyên liệu sản xuất của 11 doanh nghiệp do Sở TN&MT tỉnh cấp cơ bản thực hiện đúng theo quy định tại Thông tư số 34 và Thông tư số 41.

## 2. Hoạt động nhập khẩu phế liệu về làm nguyên liệu sản xuất của các doanh nghiệp

### a) Về số lượng

- Theo Thông tư số 34 có 08 đơn vị được cấp giấy Chứng nhận đủ điều kiện về bảo vệ môi trường trong nhập khẩu phế liệu làm nguyên liệu sản xuất với tổng số lượng nhập khẩu là 21.970.747,52kg; (trong đó: 02 doanh nghiệp không nhập khẩu, 01 doanh nghiệp nhận ủy thác 485.170kg, 01 doanh nghiệp nhập khẩu trong các khu chế xuất, khu công nghiệp 6.701.511kg và 04 doanh nghiệp nhập khẩu từ ngoài nước 14.784.066,52kg) đến thời điểm kiểm tra các doanh nghiệp đã xử lý hết khối lượng phế liệu không còn tồn kho.

- Theo Thông tư số 41 có 03 doanh nghiệp được cấp giấy Xác nhận đủ điều kiện về bảo vệ môi trường trong nhập khẩu phế liệu làm nguyên liệu sản xuất với tổng số lượng được phép nhập khẩu 5.560.000kg, kiểm tra hồ sơ thông quan do Hải quan xác nhận các doanh nghiệp thực nhập 1.710.284kg, nhập khẩu từ ngoài nước và đến thời điểm kiểm tra các đơn vị đã xử lý hết lượng phế liệu không còn tồn kho.

### b) Về chủng loại phế liệu:

STT	Chủng loại	Theo giấy phép (kg)	Đã nhập (kg)
<b>I</b>	<b>Thông tư số 34 (không quy định số lượng nhập khẩu)</b>		
1	Mai, vỏ động vật thân mềm, động vật giáp xác hoặc động vật da gai không xương sống		217.961
2	Phế liệu, mảnh vụn sắt thép		7.065.299
3	Phế liệu, mảnh vụn plastic		7.702.736,52
4	Phế liệu giấy		2.847.557
5	Phế liệu ngành dệt may (vải vụn, chỉ)		1.163.745
6	Phế liệu, mảnh vụn nhôm, đồng		166.306
7	Phế liệu, mảnh vụn cao su, nhựa		416.862
8	Phế liệu, mẫu vụn của plastic từ polyme etylen: loại khác		2.390.280
<b>II</b>	<b>Thông tư số 41 (quy định số lượng nhập khẩu)</b>		
1	Phế liệu và mẫu vụn từ plastic khác	380.000	151.732
2	Phế liệu và mảnh vụn khác của sắt hoặc thép: loại khác	4.800.000	1.216.136

3	Phế liệu, mẫu vụn của plastic từ polyme etylen: loại khác	380.000	342.416
---	---	---------	---------

### 3. Việc chấp hành pháp luật về bảo vệ môi trường của các doanh nghiệp

Việc chấp hành pháp luật về bảo vệ môi trường của 11/11 doanh nghiệp được cấp giấy chứng nhận/xác nhận đủ điều kiện về bảo vệ môi trường trong nhập khẩu phế liệu làm nguyên liệu sản xuất theo Thông tư số 34 và Thông tư số 41, qua kiểm tra nhận thấy các doanh nghiệp sử dụng phế liệu nhập khẩu cơ bản đã chấp hành tương đối tốt công tác bảo vệ môi trường trong việc sử dụng phế liệu nhập khẩu làm nguyên liệu sản xuất nhất là sau khi Thông tư số 41 có hiệu lực, cụ thể:

Trước khi tiến hành nhập khẩu có thông báo để kiểm tra, thông quan về Sở TN&MT; có kho bãi dành riêng cho việc tập kết phế liệu đảm bảo các điều kiện về bảo vệ môi trường; có công nghệ, thiết bị để tái chế phế liệu nhập khẩu làm nguyên liệu sản xuất; có phương án, giải pháp xử lý phế liệu nhập khẩu đáp ứng yêu cầu bảo vệ môi trường; đảm bảo chất thải từ quy trình sản xuất đều được xử lý đạt quy chuẩn kỹ thuật về môi trường; định kỳ hàng năm, báo cáo tình hình nhập khẩu và sử dụng phế liệu nhập khẩu theo quy định.

### 4. Công tác quản lý nhà nước về bảo vệ môi trường

Thực hiện Luật Bảo vệ môi trường số 55/2014/QH13 ngày 23/6/2014; Nghị định số 38/2015/NĐ-CP ngày 24/4/2015 của Chính phủ về quản lý chất thải và phế liệu, Thông tư số 34 và Thông tư số 41, UBND tỉnh giao Sở TN&MT chủ trì, phối hợp với các đơn vị liên quan kiểm tra, tham mưu cho UBND tỉnh thực hiện pháp luật về bảo vệ môi trường nhất là trong nhập khẩu phế liệu, xem xét cấp giấy đối với các doanh nghiệp đủ điều kiện; có văn bản trả lời theo thông báo của doanh nghiệp trước khi thông quan theo quy định của Thông tư số 41; hàng năm có văn bản yêu cầu các doanh nghiệp báo cáo tình hình nhập khẩu và sử dụng phế liệu nhập khẩu hàng năm; xây dựng bộ thủ tục hành chính đối với công tác cấp giấy xác nhận đủ điều kiện về bảo vệ môi trường; Đồng thời, hàng năm Sở TN&MT tỉnh đều tổng hợp báo cáo tình hình nhập khẩu và sử dụng phế liệu nhập khẩu gửi Bộ Tài nguyên và Môi trường, UBND tỉnh. Ngoài ra, Sở TN&MT tỉnh ban hành Công văn số 5477/STNMT- CCBVMT ngày 28/9/2018 về việc góp ý văn bản thực hiện Chỉ thị số 27/CT-TTg ngày 17/9/2018 của Thủ tướng Chính phủ và phối hợp cung cấp thông tin về tình hình nhập khẩu phế liệu khi có đề nghị của các đơn vị liên quan như Tổng cục Môi trường, Cục Cảnh sát Phòng chống tội phạm về môi trường – Tổng cục Cảnh sát, Cục Điều tra chống buôn lậu – Tổng cục Hải quan.

Về công tác thanh tra, kiểm tra: Năm 2013 Sở TN&MT tỉnh chủ trì, phối hợp ngành chức năng kiểm tra phát hiện, tham mưu cho UBND tỉnh và xử phạt vi phạm hành chính đối với 02 đơn vị gồm DNTN Thái Lan số tiền 350 triệu đồng tại Quyết định số 409/QĐ-XPHC ngày 06/3/2013 của UBND tỉnh và Công ty TNHH MTV SX TM DV Kỹ nghệ Môi Trường Xanh số tiền 12,5 triệu đồng tại Quyết định số 63/QĐ-XPHC ngày 06/3/2013 của Thanh tra Sở TN&MT tỉnh ngày 27/12/2013.

Từ năm 2014, Sở TN&MT tỉnh giao cho các Phòng TN&MT tiến hành kiểm tra định kỳ, thường xuyên các doanh nghiệp có hoạt động nhập khẩu phế liệu về làm nguyên liệu sản xuất.

Đối với các doanh nghiệp nằm trong Khu công nghiệp, Khu chế xuất còn chịu sự kiểm tra, giám sát của các Ban quản lý khu công nghiệp, Khu chế xuất, do đó từ năm 2014 đến nay không có đơn vị nào bị xử lý trong lĩnh vực này.

Riêng năm 2018, Sở TN&MT tỉnh ban hành Quyết định số 7232/QĐ-STNMT ngày 15/12/2017 phê duyệt kế hoạch thanh tra, kiểm tra năm 2018 đối với 03 doanh nghiệp có giấy xác nhận còn hiệu lực (Công ty TNHH Sản xuất - Thương mại - Dịch vụ kỹ nghệ Môi Trường Xanh, Chi nhánh 1 Công ty TNHH Sản xuất - Thương mại Vương Kim Long và Công ty TNHH SXTM DV XNK Việt Trung).

### III. Đánh giá và kiến nghị

#### 1. Đánh giá

Trong giai đoạn (2013-2018) thực hiện pháp luật về bảo vệ môi trường, quy định của Chính phủ, Bộ Tài nguyên và Môi trường về công tác cấp giấy chứng nhận/xác nhận đủ điều kiện về bảo vệ môi trường trong nhập khẩu phế liệu làm nguyên liệu sản xuất, Sở TN&MT tỉnh đã thực hiện đúng theo quy định việc cấp giấy chứng nhận/xác nhận cho các doanh nghiệp có nhu cầu nhập khẩu phế liệu, đáp ứng được nhu cầu cần thiết của doanh nghiệp về nguyên liệu.

Địa phương đã thực hiện tốt công tác quản lý nhà nước về bảo vệ môi trường, các ngành chức năng đã thường xuyên kiểm tra các đơn vị nhập khẩu phế liệu về làm nguyên liệu, tiến hành xử lý các đơn vị có vi phạm, chấn chỉnh kịp thời những sai sót liên quan đến công tác này.

Các đơn vị, doanh nghiệp nhập khẩu phế liệu về làm nguyên liệu sản xuất, cơ bản đã chấp hành tốt các quy định của pháp luật về bảo vệ môi trường nhất là sau khi Thông tư số 41 có hiệu lực pháp luật, chưa có doanh nghiệp nào phải xử lý.

#### 2. Kiến nghị Bộ Tài nguyên và Môi trường

- Hướng dẫn thực hiện khoản 1 Điều 10 Thông tư số 41 quy định cơ quan có thẩm quyền có trách nhiệm thông báo bằng văn bản lô hàng phế liệu nhập khẩu (*chỉ kiểm tra thủ tục hành chính*) cho tổ chức, cá nhân và cơ quan Hải quan cửa khẩu để kiểm tra, thông quan nhưng chưa có quy định cơ quan nào chịu trách nhiệm giám sát quá trình vận chuyển từ cửa khẩu đến cơ sở tái chế phế liệu.

- Có chính sách hạn chế nhập khẩu phế liệu làm nguyên liệu sản xuất (*tiến tới đình chỉ việc nhập khẩu phế liệu*), chỉ cho phép nhập khẩu đối với những ngành nghề thiết yếu, thật sự cần thiết theo chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ. Tăng cường, đề xuất các chính sách về thu gom, phân loại, xử lý, tái chế phế liệu trong nước để làm nguyên liệu sản xuất nhằm bảo vệ môi trường tốt hơn.

Ủy ban nhân dân tỉnh Tây Ninh báo cáo Bộ Tài nguyên và Môi trường./.

Nơi nhận: *lg*  
- Bộ Tài nguyên và Môi trường;  
- TTTU; HĐND tỉnh;  
- CT, các PCT UBND tỉnh;  
- LĐVP-CVK;  
- Sở TNMT;  
- Thanh tra tỉnh;  
- Lưu: VT.VP.UBND tỉnh.



Trần Văn Chiến

Số: 2218/QĐ-UBND

Tây Ninh, ngày 11 tháng 9 năm 2018

## QUYẾT ĐỊNH

Thanh tra hoạt động nhập khẩu và sử dụng  
phế liệu làm nguyên liệu sản xuất trên địa bàn tỉnh

### CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Luật Thanh tra số 56/2010/QH12 ngày 15 tháng 11 năm 2010;

Căn cứ Nghị định số 86/2011/NĐ-CP ngày 22 tháng 9 năm 2011 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Thanh tra;

Thực hiện Công văn số 4279/BTNMT-PC ngày 10 tháng 8 năm 2018 của Bộ Tài nguyên và Môi trường về bảo vệ môi trường trong hoạt động nhập khẩu và sử dụng phế liệu nhập khẩu làm nguyên liệu sản xuất và Kế hoạch thanh tra việc chấp hành pháp luật về bảo vệ môi trường, ban hành kèm theo Quyết định số 2534/QĐ-BTNMT ngày 10 tháng 8 năm 2018 của Bộ Tài nguyên và Môi trường;

Xét đề nghị của Chánh Thanh tra tỉnh tại Tờ trình số 75/TTr-TTr ngày 06 tháng 9 năm 2018,

### QUYẾT ĐỊNH:

**Điều 1.** Thanh tra việc chấp hành chính sách, pháp luật và các quy định của nhà nước trong hoạt động nhập khẩu và sử dụng phế liệu nhập khẩu làm nguyên liệu sản xuất trên địa bàn tỉnh đối với các cơ quan, các doanh nghiệp, các tổ chức, cá nhân có liên quan.

Thời kỳ thanh tra: Từ ngày 01/01/2013 đến ngày 31/8/2018.

Thời hạn thanh tra: 45 ngày làm việc, kể từ ngày công bố quyết định thanh tra tại đơn vị (không kể ngày nghỉ theo quy định).

**Điều 2.** Thành lập Đoàn thanh tra, gồm các ông (bà) có tên sau đây:

- Ông: Trần Xuân Long, Phó Chánh Thanh tra tỉnh - Trưởng đoàn;
- Ông: Nguyễn Tuấn An, Thanh tra viên Phòng Nghiệp vụ 1, Thanh tra tỉnh - Thành viên;
- Ông: Trần Vũ Anh Khương, Thanh tra viên Phòng Nghiệp vụ 3, Thanh tra tỉnh - Thành viên;

**Điều 3.** Đoàn thanh tra có nhiệm vụ thanh tra các nội dung theo đúng kế hoạch thanh tra đã được Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh phê duyệt. Giao Chánh Thanh tra tỉnh thành lập Tổ giám sát Đoàn Thanh tra.

**Điều 4.** Các ông, bà có tên tại Điều 2, Chánh Thanh tra tỉnh, Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường, các cơ quan, các doanh nghiệp, các tổ chức, cá nhân có liên quan chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này./.

Nơi nhận: *AV*

- Như Điều 4;
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- LĐVP - CVK;
- Lưu: VT. VP UBND tỉnh.

14.



KT. CHỦ TỊCH  
PHÓ CHỦ TỊCH

Trần Văn Chiến

Tây Ninh, ngày 11 tháng 9 năm 2018

## KẾ HOẠCH TIẾN HÀNH THANH TRA

Thực hiện Quyết định số 224/QĐ-UBND ngày 11 tháng 9 năm 2018 của Chủ tịch UBND tỉnh Tây Ninh về việc thanh tra việc chấp hành chính sách, pháp luật trong thực hiện hoạt động nhập khẩu và sử dụng phế liệu nhập khẩu làm nguyên liệu sản xuất, Đoàn thanh tra lập kế hoạch tiến hành thanh tra như sau:

### I. MỤC ĐÍCH YÊU CẦU

#### 1. Mục đích

Xem xét việc chấp hành các quy định của pháp luật có liên quan trong quá trình tổ chức, thực hiện hoạt động nhập khẩu và sử dụng phế liệu nhập khẩu làm nguyên liệu sản xuất.

Qua thanh tra đánh giá việc thực hiện các quy định pháp luật của các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan để đề xuất các cơ chế, chính sách, pháp luật và các giải pháp để quản lý hoạt động nhập khẩu và sử dụng phế liệu nhập khẩu làm nguyên liệu sản xuất; kiến nghị xử lý nghiêm các vi phạm của cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan theo quy định của pháp luật (nếu có); kịp thời khắc phục, chấn chỉnh những mặt thiếu sót hạn chế, đồng thời kết hợp đấu tranh phòng, chống tham nhũng, lãng phí theo chủ trương của Đảng và pháp luật của Nhà nước.

#### 2. Yêu cầu

Đoàn thanh tra phải thực hiện đúng quy định của Luật Thanh tra, đảm bảo tính chính xác, khách quan, trung thực và đúng thời gian quy định; không làm ảnh hưởng đến hoạt động bình thường của đơn vị.

Đơn vị được thanh tra phải cung cấp đầy đủ hồ sơ, chứng từ có liên quan để Đoàn thanh tra xem xét và thanh tra theo kế hoạch.

### II. NỘI DUNG THANH TRA

#### 1. Nội dung

a) Thanh tra việc chấp hành pháp luật về bảo vệ môi trường đối với các tổ chức được Sở Tài nguyên và Môi trường Tây Ninh cấp giấy chứng nhận, giấy xác nhận đủ điều kiện về bảo vệ môi trường trong nhập khẩu phế liệu làm nguyên liệu sản xuất theo Thông tư số 34/2012/TTLT-BCT-BTNMT ngày 15/11/2012 của Bộ Công thương và Bộ Tài nguyên và Môi trường, Thông tư số 41/2015/TT-BTNMT ngày 09/9/2015 của Bộ Tài nguyên và Môi trường về bảo vệ môi trường trong nhập khẩu phế liệu làm nguyên liệu sản xuất.

b) Thanh tra trách nhiệm quản lý nhà nước về bảo vệ môi trường trong việc cấp giấy chứng nhận, giấy xác nhận đủ điều kiện về bảo vệ môi trường theo các

thông tư nêu trên; hoạt động nhập khẩu, thông quan, giám định phế liệu nhập khẩu, kiểm tra sàu thông quan phế liệu nhập khẩu,... trên địa bàn tỉnh theo quy định của pháp luật.

## 2. Đối tượng thanh tra

Sở Tài nguyên và Môi trường, các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan. Sau khi xác định cụ thể cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan Trường Đoàn thanh tra sẽ có thông báo kèm theo Quyết định thanh tra.

3. Thời kỳ thanh tra: Từ ngày 01/01/2013 đến ngày 31/8/2018.

4. Thời gian thanh tra: 45 ngày làm việc, kể từ ngày công bố quyết định thanh tra tại đơn vị (không tính ngày nghỉ theo quy định).

## III. PHƯƠNG PHÁP TIẾN HÀNH THANH TRA

- Đối tượng thanh tra cung cấp tài liệu, hồ sơ cho Đoàn thanh tra, tại trụ sở làm việc Chi cục bảo vệ Môi trường thuộc Sở Tài nguyên và Môi trường.

- Đoàn thanh tra tiến hành kiểm tra hồ sơ và tiến hành xác minh tại các tổ chức, cá nhân có liên quan đến hoạt động nhập khẩu và sử dụng phế liệu nhập khẩu làm nguyên liệu sản xuất.

## IV. TỔ CHỨC THỰC HIỆN

- Trưởng Đoàn thanh tra, thành viên Đoàn thanh tra có trách nhiệm thực hiện đúng quy định về tổ chức, hoạt động, quan hệ công tác của Đoàn thanh tra và trình tự thủ tục tiến hành một cuộc thanh tra.

- Định kỳ ít nhất 15 ngày làm việc phải họp Đoàn thanh tra và báo cáo tiến độ thực hiện cho Chủ tịch UBND tỉnh./.

PHÊ DUYỆT CỦA NGƯỜI  
RA QUYẾT ĐỊNH THANH TRA.  TRƯỞNG ĐOÀN THANH TRA

PHÓ CHỦ TỊCH



Trần Văn Chiến

PHÓ CHÁNH THANH TRA  
Trần Xuân Long

### Nơi nhận:

- CT, các PCT UBND tỉnh;
- LĐ VP UBND tỉnh;
- Đoàn thanh tra (t/h);
- Lưu: VT.VP UBND tỉnh.