

BÁO CÁO

**Công tác phòng, chống tội phạm và vi phạm pháp luật năm 2018
và kết quả thực hiện các Nghị quyết của Quốc hội
(từ 01/10/2017 đến 30/9/2018)**

Thực hiện Công văn số 2318/BCA-V11 ngày 21/9/2018 của Bộ Công an về việc bổ sung tình hình, số liệu phục vụ xây dựng Báo cáo của Chính phủ, Ủy ban nhân dân tỉnh báo cáo kết quả như sau:

1. Tình hình triển khai, thực hiện Nghị quyết của Quốc hội

UBND tỉnh đã tham mưu Ban Thường vụ Tỉnh ủy báo cáo tổng kết thực hiện Chỉ thị số 09-CT/TU, ngày 12/01/2017 về tăng cường sự lãnh đạo của các cấp ủy Đảng trong công tác đảm bảo an ninh trật tự năm 2017 và ban hành Chỉ thị của năm 2018; tổ chức Hội nghị tổng kết 10 năm thực hiện Chỉ thị số 21-CT/TW, ngày 26/3/2008 của Bộ Chính trị về tiếp tục tăng cường lãnh đạo, chỉ đạo công tác phòng, chống và kiểm soát ma túy trong tình hình mới.

Ban hành Kế hoạch số 3305/KH-UBND ngày 08/12/2017 về việc thực hiện Đề án 1 "Truyền thông phòng, chống mua bán người" đến năm 2020 thuộc Chương trình phòng, chống tội phạm mua bán người giai đoạn 2016-2020; Kế hoạch số 711/KH-UBND ngày 28/3/2018 về việc thực hiện công tác cai nghiện ma túy trên địa bàn tỉnh; Kế hoạch số 893/KH-UBND ngày 17/4/2018 về thực hiện Đề án "Phòng, chống các loại tội phạm có tổ chức, tội phạm xuyên quốc gia" trên địa bàn tỉnh; Kế hoạch số 1144/KH-UBND ngày 15/5/2018 về triển khai thực hiện Đề án "Xây dựng, hoàn thiện hệ thống pháp luật về phòng, chống tội phạm giai đoạn 2018-2020; Kế hoạch triển khai Tháng hành động phòng chống ma túy (từ 01/6 đến 30/6/2018); Kế hoạch hưởng ứng ngày toàn dân phòng, chống mua bán người 30/7 năm 2018; Kế hoạch số 296/KH-UBND ngày 21/11/2017 về thực hiện Đề án "Chuyển hóa địa bàn trọng điểm, phức tạp về trật tự, an toàn xã hội đến năm 2020"; Công văn số 68/UBND-NC ngày 18/01/2018 về tăng cường các giải pháp đảm bảo trật tự an toàn giao thông; Công văn số 163/UBND-NC ngày 17/01/2018 về nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động của lực lượng tuần tra nhân dân; Chỉ thị số 02/CT-UBND ngày 25/01/2018 về tăng cường công tác phòng cháy và chữa cháy năm 2018; Kế hoạch số 2046/KH-UBND ngày 23/8/2018 của UBND tỉnh về việc thực hiện Dự án "Đấu tranh phòng chống tội phạm xâm hại trẻ em và người chưa thành niên vi phạm pháp luật và phòng, chống bạo lực gia đình, mua bán người" (gọi tắt là Dự án 2) giai đoạn 2018-2020; Kế hoạch đảm bảo ANTT các sự kiện chính trị quan trọng của

đất nước và của địa phương như: Tết Nguyên đán năm 2018, lễ 30/4 và 01/5; Kế hoạch 425/KH-BCĐ ngày 23/02/2018 về thực hiện công tác phòng, chống tội phạm năm 2018; Kế hoạch 492/KH-BCĐ ngày 06/3/2018 về thực hiện công tác phòng, chống phòng, chống ma túy năm 2018; Kế hoạch số 426/KH-BCĐ ngày 23/02/2018 về chương trình phòng, chống mua bán người năm 2018 và phân khai kinh phí thực hiện Chương trình phòng chống mua bán người năm 2018; Kế hoạch số 1142/KH-BCĐ ngày 15/5/2018 về thực hiện Chương trình phòng, chống tội phạm đến năm 2020.

- Trong năm 2018, Ủy ban nhân dân tỉnh đã chỉ đạo các sở, ban, ngành tỉnh, UBND các huyện, thành phố tăng cường công tác tuyên truyền trên các phương tiện thông tin như báo, đài để nâng cao nhận thức, ý thức chấp hành pháp luật của người dân; đồng thời tuyên truyền đến tất cả cán bộ, công chức, viên chức nhận thức được vị trí, vai trò của người cán bộ, phải tuân thủ nghiêm các quy định của pháp luật trong việc giải quyết các vụ, việc, tiếp xúc với nhân dân... nhằm phòng ngừa tiêu cực, tham nhũng; theo chức năng nhiệm vụ các sở, ngành trên địa bàn tỉnh tăng cường kiểm tra, thanh tra, để kịp thời phát hiện, xử lý theo quy định pháp luật các hành vi vi phạm pháp luật trên tất cả các lĩnh vực, nhất là đối với các lĩnh vực: Đầu tư công, thuế, hải quan, tài chính, tín dụng, ngân hàng, môi trường, công nghiệp, thương mại, sản xuất mua bán hàng cấm, hàng giả, xâm phạm sở hữu, giao thông vận tải, xây dựng, y tế, bảo hiểm xã hội, bảo hiểm y tế, quản lý thị trường, vệ sinh an toàn thực phẩm, đất đai, lao động, tài nguyên, khoáng sản, thông tin, truyền thông, giáo dục và đào tạo, nông nghiệp, lâm nghiệp, thủy sản, thủy lợi, phát triển nông thôn, văn hóa, thể thao, du lịch, khoa học, công nghệ, trật tự an toàn giao thông, phòng, chống cháy nổ... qua đó đã góp phần phòng ngừa, hạn chế các vụ việc vi phạm nghiêm trọng và các vụ tiêu cực, tham nhũng xảy ra.

- Tây Ninh luôn quan tâm, thực hiện tốt các cơ chế, chính sách phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh trong thời gian qua, các chính sách xóa đói giảm nghèo, giáo dục, giải quyết việc làm, cảm hóa, giáo dục người lầm lỗi... luôn được quan tâm, thực hiện thường xuyên đã góp phần bảo đảm an sinh xã hội; các chính sách về tôn giáo, dân tộc luôn được Tỉnh ủy đặc biệt quan tâm qua đó đã giúp cho đồng bào các dân tộc, các tín đồ tôn giáo tự do sinh sống, sinh hoạt tín ngưỡng trong khuôn khổ pháp luật quy định... qua đó đã góp phần tích cực vào sự phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh nhà, kiềm chế, kéo giảm các loại tội phạm và các hành vi vi phạm pháp luật.

- Việc kiện toàn bộ máy tổ chức, nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ chuyên trách, bán chuyên trách, nhất là lực lượng Công an xã, Dân quân tự vệ, Bảo vệ dân phố, bảo vệ chuyên trách các cơ quan, doanh nghiệp trong công tác xây dựng phong trào toàn dân bảo vệ an ninh Tổ quốc trên địa bàn tỉnh luôn được quan tâm, hiện nay có 1.308 đồng chí Công an xã, 730 thành viên Bảo vệ dân phố và 859 người làm công tác bảo vệ chuyên trách các cơ quan, doanh nghiệp, đã góp phần tích cực, đóng vai trò quan trọng trong công tác đảm bảo an ninh trật tự tại địa phương, cơ sở trong thời gian qua.

- Công tác quản lý, giáo dục đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức luôn được

sự quan tâm hàng đầu thông qua công tác bình xét cán bộ cuối năm để nhận biết chất lượng của từng cán bộ, công chức, viên chức để từ đó có định hướng đào tạo, phát triển cán bộ theo năng lực, sở trường công tác; đồng thời, thông qua công tác thanh tra, kiểm tra trong nội bộ theo chuyên đề, hoặc đột xuất để kịp thời phát hiện, chấn chỉnh, nhắc nhở, nghiêm trọng hơn sẽ tiến hành xử lý cán bộ, công chức, viên chức có vi phạm pháp luật về tiêu cực, tham nhũng. Qua thanh tra, kiểm tra trên địa bàn tỉnh chưa phát hiện trường hợp nào vi phạm có liên quan đến tiêu cực trong việc chạy việc, chạy chức, chạy quyền trong công tác tuyển dụng, quy hoạch, bổ nhiệm, luân chuyển cán bộ, công chức, viên chức.

2. Công tác phòng ngừa nghiệp vụ

Công tác quản lý đối với người có tiền án, tiền sự, những người bị áp dụng biện pháp giáo dục tại xã, phường, thị trấn, nhất là đối tượng có nguy cơ phạm tội trên địa bàn, người đang trong giai đoạn điều tra, truy tố, xét xử luôn được quan tâm, trong năm 2018 đã tiếp nhận 398 người chấp hành xong án phạt tù về địa phương; các ngành, các cấp ở địa phương hướng dẫn, làm thủ tục đăng ký hộ khẩu thường trú, cấp thẻ căn cước công dân, thủ tục xóa án tích hỗ trợ vay vốn sản xuất kinh doanh, tạo việc làm... đã góp phần làm giảm số người tái phạm và vi phạm pháp luật. Hiện nay, có 4.105 người nghiện ma túy có hồ sơ quản lý, trong năm 2018 đã đưa 380 đối tượng vào cơ sở cai nghiện bắt buộc và 34 đối tượng vào cơ sở giáo dục buộc theo quyết định của Tòa án nhân dân.

3. Công tác phát hiện, điều tra, xử lý vi phạm pháp luật và tội phạm

- Các sở, ban, ngành tỉnh, UBND các huyện, thành phố đã tăng cường công tác tuyên truyền pháp luật trên các phương tiện thông tin đại chúng đã góp phần nâng cao nhận thức, ý thức chấp hành pháp luật của người dân. Trong năm 2018, các ngành chức năng đã phát hiện và xử lý vi phạm hành chính 38.119 vụ với tổng số tiền 81.519.058.000 đồng; lập hồ sơ chuyển Tòa án nhân dân xét xử quyết định áp dụng biện pháp đưa vào cơ sở giáo dục 34 đối tượng và 380 đối tượng áp dụng biện pháp đưa vào cơ sở cai nghiện bắt buộc.

- Công tác tiếp nhận, giải quyết tố giác, tin báo về tội phạm và kiến nghị khởi tố theo Thông tư liên tịch số 06/2013/TTLT-BCA-BQP-BTC-BNNPTNT-VKSNDTC: Tổng số tin báo, tố giác tội phạm và kiến nghị thụ lý 1.858 tin (kỳ trước chuyển sang 132 tin, phục hồi 65 tin, nhận mới trong kỳ 1.661 tin), số tin báo đã giải quyết 1.684 tin (đạt 90,64%), số tin có căn cứ khởi tố vụ án, khởi tố bị can 1.165 tin; không khởi tố vụ án hình sự: 484 tin; tạm đình chỉ xác minh 35 tin; hiện đang điều tra xác minh: 174 tin.

- Trong năm 2018, công tác phát hiện, điều tra, xử lý các vụ án hình sự của các cơ quan được giao nhiệm vụ tiến hành một số hoạt động điều tra: Đã ra 16 quyết định khởi tố vụ án (Biên phòng 15 vụ và Hải quan 01 vụ).

- Công tác tiếp nhận và giải quyết khiếu nại tố cáo của công dân, cơ quan, tổ chức về việc điều tra, xử lý các vụ án hình sự thuộc thẩm quyền của các cơ quan được giao nhiệm vụ tiến hành một số hoạt động điều tra và kết quả việc giải quyết các đơn thư khiếu nại, tố cáo kéo dài: Không có.

- Trong năm 2018, có 03 trường hợp Điều tra viên trong Công an tỉnh vi phạm trong hoạt động điều tra bị xử lý kỷ luật dưới hình giáng chức (liên quan trong vụ án Buôn lậu xe Lexus do Công an huyện Tân Biên thụ lý xảy ra năm 2015).

- Tình hình thực hiện Luật trách nhiệm bồi thường Nhà nước về bồi thường thiệt hại cho người bị thiệt hại do người thi hành công vụ gây ra trong hoạt động quản lý hành chính, tổ tụng: Không có.

4. Công tác tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật có liên quan đến công tác phòng, chống vi phạm pháp luật và tội phạm: Các ngành, các cấp trên địa bàn tỉnh tổ chức thực hiện dưới nhiều hình thức như: Tuyên truyền trên Báo, Đài Phát thanh - Truyền hình tỉnh, Trạm truyền thanh các huyện, thành phố, cấp phát tờ rơi, treo pano, áp phích, dán bảng cảnh cáo...; việc triển khai các văn bản quy phạm pháp luật như: Bộ Luật hình sự năm 2015 và Luật sửa đổi, bổ sung Bộ luật hình sự năm 2017; Bộ luật Tố tụng hình sự năm 2015; Luật thi hành tạm giữ, tạm giam năm 2015; Luật tổ chức cơ quan điều tra năm 2015..., được triển khai, quán triệt trong các cơ tư pháp trên địa bàn tỉnh nắm, áp dụng đúng quy định.

5. Những tồn tại, hạn chế và nguyên nhân trong công tác phòng ngừa, chống vi phạm pháp luật và tội phạm trong năm 2018

- Công tác tuyên truyền phòng, chống tội phạm đôi lúc chưa có trọng tâm trọng điểm, nội dung tuyên truyền chưa phong phú, chưa tập trung tuyên truyền vào nhóm đối tượng có nguy cơ phạm tội cao và nghiện ma túy như các nhóm thanh niên sống lang thang cơ nhỡ, không nghề nghiệp, công nhân ở các khu công nghiệp... nên hiệu quả công tác phòng ngừa chưa cao.

- Tội phạm hiện nay đang có xu hướng trẻ hóa và nữ giới phạm tội ngày càng nhiều, đây là vấn đề hết sức phức tạp không chỉ ở địa phương Tây Ninh mà ở hầu hết các tỉnh, do đó đòi hỏi sự vào cuộc của nhiều ngành, nhiều cấp để làm tốt công tác phòng ngừa theo chức năng, nhiệm vụ, của từng ngành, từng giới.

- Công tác phối hợp trong đấu tranh phòng, chống vi phạm pháp luật giữa các ngành, các lĩnh vực chưa thật sự đồng bộ, thống nhất nên hiệu quả chưa cao, nguyên nhân là do mỗi ngành có đặc thù công tác riêng, chuyên môn nghiệp vụ riêng, nên đa số là phối hợp trong các vụ việc cụ thể, chưa mang tính lâu dài, xuyên suốt.

6. Những khó khăn, vướng mắc, đề xuất kiến nghị trong công tác phòng ngừa, chống vi phạm pháp luật và tội phạm

- Về Bộ luật hình sự (sửa đổi năm 2017):

+ Điểm a khoản 1 Điều 175. Tội lạm dụng tín nhiệm chiếm đoạt tài sản:

“1. Người nào thực hiện một trong các hành vi sau đây....:

a) Vay, mượn, thuê tài sản của người khác hoặc nhận được tài sản của người khác bằng hình thức hợp đồng rồi dùng thủ đoạn gian dối hoặc bỏ trốn để chiếm đoạt tài sản đó hoặc đến thời hạn trả lại tài sản mặc dù có điều kiện, khả năng

nhưng cố tình không trả;”. Với quy định này, rất khó để chứng minh yếu tố “có điều kiện, khả năng nhưng cố tình không trả” và khó xử lý được người phạm tội.

+ Đề nghị hướng dẫn yếu tố “có điều kiện, khả năng nhưng cố tình không trả” theo điểm a khoản 1 Điều 175 (Tội lạm dụng tín nhiệm chiếm đoạt tài sản); tình tiết “Gây ảnh hưởng xấu đến an ninh, trật tự an toàn xã hội” quy định tại điểm c khoản 1 Điều 178 (Tội Hủy hoại tài sản hoặc cố ý làm hư hỏng tài sản); yếu tố “có khả năng thực tế” quy định tại khoản 4 Điều 260 Vi phạm quy định về tham gia giao thông đường bộ và khoản 4 các Điều 261, 267, 268, 272, 273, 278 (lĩnh vực giao thông); hướng dẫn cụ thể về định lượng và giá trị thiệt hại để xử lý tội phạm theo khoản 1 Điều 193 tội “*Sản xuất, buôn bán hàng giả là lương thực, thực phẩm, phụ gia thực phẩm*” và khoản 1 Điều 194 tội “*Sản xuất, buôn bán hàng giả là thuốc chữa bệnh, thuốc phòng bệnh*”.

- Đề nghị ban hành thông tư liên tịch về giải quyết án tạm đình chỉ điều tra đã hết thời hiệu truy cứu trách nhiệm hình sự./.

Nơi nhận: lq ✓

- Bộ Công an;
- Thường trực Tỉnh ủy;
- CT, PCT UBND tỉnh;
- LĐVP, PNC;
- Lưu: VT, UBND tỉnh.

NC-THONG

♣



Nguyễn Thanh Ngọc