

Số: 454 /BC-BCĐ

Tây Ninh, ngày 29 tháng 11 năm 2019

**BÁO CÁO**  
**Tổng kết thực hiện Đề án “Bố trí, sắp xếp, ổn định  
03 khu dân cư biên giới Bắc Tây Ninh” giai đoạn 2008 - 2019**

Thực hiện Kế hoạch số 2108/KH-UBND ngày 25/9/2019 của UBND tỉnh về tổ chức Hội nghị Tổng kết thực hiện Đề án “Bố trí, sắp xếp ổn định ba khu dân cư biên giới Bắc Tây Ninh giai đoạn 2008 – 2019”.

Căn cứ Quyết định số 407/QĐ-UBND ngày 10/3/2009 của Chủ tịch UBND tỉnh phê duyệt Đề án “Bố trí, sắp xếp ổn định 03 khu dân cư biên giới Bắc Tây Ninh” giai đoạn 2008-2012 và Quyết định số 252/QĐ-UBND ngày 09/02/2017 của Chủ tịch UBND tỉnh về việc điều chỉnh thời gian thực hiện Đề án “Bố trí, sắp xếp, ổn định 03 khu dân cư biên giới Bắc Tây Ninh”,

Ban Chỉ đạo thực hiện Đề án “Bố trí, sắp xếp, ổn định 03 khu dân cư biên giới Bắc Tây Ninh” giai đoạn 2008 – 2019” (gọi tắt là BCĐ thực hiện Đề án 407) báo cáo kết quả thực hiện như sau:

**I. KẾT QUẢ TRIỂN KHAI, THỰC HIỆN ĐỀ ÁN**

**1. Công tác triển khai Đề án**

- Thực hiện chủ trương lãnh đạo của Đảng, Nhà nước và Chính phủ, hướng dẫn của Bộ ngành Trung ương, Nghị quyết của Tỉnh ủy, UBND tỉnh triển khai xây dựng Đề án “Bố trí, sắp xếp, ổn định 03 khu dân cư biên giới Bắc Tây Ninh” được Thủ tướng Chính phủ cho chủ trương tại Công văn số 1765/TTrg-ĐP ngày 20/10/2008. Được xác định đây là một trong những nhiệm vụ chính trị trọng tâm của tỉnh và đề ra mục tiêu của Đề án là tập trung xây dựng 03 khu dân cư trên vùng biên giới phía Bắc của tỉnh Tây Ninh (khu dân cư Chàng Riệc, khu dân cư Ngã 3 Xe Cháy, khu dân cư Cầu Sài Gòn 2), hình thành khu kinh tế - quốc phòng, kết hợp phát triển kinh tế (sản xuất, dịch vụ thương mại). Để tổ chức thực hiện UBND tỉnh đã ban hành Quyết định số 407/QĐ-UBND ngày 10/3/2009 về việc phê duyệt Đề án “Bố trí, sắp xếp ổn định 03 khu dân cư biên giới Bắc Tây Ninh” giai đoạn 2008-2012 và Quyết định số 639/QĐ-UBND ngày 10/4/2009 về việc thành lập Ban Chỉ đạo và Tổ giúp việc, trong đó: Trưởng ban Chỉ đạo là đồng chí Phó Chủ tịch UBND tỉnh, các thành viên còn lại là lãnh đạo Trưởng, phó các Sở ngành và UBND 02 huyện Tân Biên, Tân Châu (Gọi tắt là Ban Chỉ đạo thực hiện Đề án 407) Cơ quan Thường trực Ban Chỉ đạo là BCH Quân sự tỉnh. Ban Chỉ đạo có nhiệm vụ tham mưu cho Tỉnh ủy, UBND tỉnh về xây dựng cơ sở hạ tầng kinh tế, chính sách hỗ trợ, cấp đất ở, đất sản xuất cho các hộ dân từng bước cải thiện đời sống của người dân khu dân cư, đưa kinh tế vùng biên hội nhập khu vực, xây dựng

lực lượng dân quân tại chỗ phối hợp các lực lượng Công an, Biên phòng giữ vững an ninh trật tự, bảo vệ chủ quyền lãnh thổ và an ninh biên giới, nhằm đáp ứng yêu cầu, nhiệm vụ chính trị của tỉnh và tâm tư nguyện vọng của nhân dân, tạo sự ổn định các mặt ở địa phương. Để thuận lợi trong quá trình thực hiện, Ban Chỉ đạo thực hiện Đề án 407 đã xây dựng Kế hoạch số 2151/KH-BCĐ ngày 18/8/2009 của Ban Chỉ đạo Đề án 407 về chương trình tổng quát điều hành triển khai thực hiện Đề án. Đồng thời, ban hành quy chế hoạt động tại Quyết định số 1568/QĐ-UBND ngày 04/8/2009 của Ban Chỉ đạo thực hiện Đề án 407 về việc triển khai thực hiện Đề án “Bố trí, sắp xếp ổn định 03 khu dân cư biên giới Bắc Tây Ninh” giai đoạn 2008-2012, Ban Chỉ đạo thực hiện Đề án 407 thường xuyên kiện toàn và thực hiện nghiêm các chế độ hội họp, báo cáo định kỳ và đột xuất theo quy chế làm việc.

- Đề triển khai thực hiện đồng bộ các dự án, UBND tỉnh ban hành Quyết định số 1334/QĐ-UBND ngày 01/7/2011 về việc điều chỉnh bổ sung tiêu chí chọn đối tượng thụ hưởng được bố trí ở khu dân cư biên giới theo Đề án 407, gồm: “Các hộ nghèo tiêu chuẩn Trung ương không có đất để sản xuất, có khó khăn về nhà ở, đất ở, có lao động trực tiếp tham gia sản xuất nông nghiệp; nguyện vọng lên khu dân cư biên giới, trong đó ưu tiên cho các hộ có nhiều nhân khẩu, các hộ thật sự khó khăn trên địa bàn 02 huyện Tân Biên, Tân Châu và các huyện, thị khác trong tỉnh”

## 2. Kết quả tổ chức thực hiện Đề án

### a) Khu dân cư Chàng Riệc

\* Công tác quy hoạch: Tổng diện tích quy hoạch 643 ha, dự kiến bố trí 500 hộ, 2.000 nhân khẩu. Nhân dân sinh sống và phát triển chủ yếu ngành Nông-lâm nghiệp (trồng cây mía, mì) và hoạt động thương mại dịch vụ trên tuyến biên giới là khu dân cư thuộc công tác quản lý hành chính của Ban Quản lý áp Tân Khai, xã Tân Lập, huyện Tân Biên.

\* Công tác đầu tư xây dựng cơ sở hạ tầng: Tổng số 25 công trình, với tổng mức đầu tư: 213,6 tỷ đồng (trong đó: Giai đoạn 1 là 18 công trình, tổng kinh phí là 172,4 tỷ đồng, giai đoạn 2 là 07 công trình, tổng kinh phí là 41,2 tỷ đồng) từ nguồn ngân sách địa phương và Trung ương hỗ trợ. Các công trình phục vụ nhu cầu sinh hoạt người dân là chính như: Nhà ở, điện, đường, trường, trạm, nước sinh hoạt,...

\* Công tác xét chọn đối tượng thụ hưởng (Mỗi hộ dân được cấp 01 căn nhà diện tích 42m<sup>2</sup>, đất ở 1.000m<sup>2</sup>, đất sản xuất 01ha), trong quá trình xét duyệt bao đảm chặt chẽ, công bằng, minh bạch, đến nay đã xây dựng hoàn thành 375/500 căn nhà và 366/500 lô đất sản xuất theo Đề án, cụ thể như sau:

#### - Cấp nhà ở:

+ Giai đoạn 1 (2008 - 2016) khu dân cư đã hình thành và bắt đầu tiếp nhận các hộ dân chính thức vào ở, lao động sản xuất và đã cấp tổng số 300 căn nhà, trong đó: Dân thụ hưởng 287 căn (có 72/287 hộ dân là người dân tộc Khơ Me); đối tượng khác 13 căn (gồm: Cán bộ BQL áp Tân Khai: 04 căn; Giáo viên: 03 căn; Y tế: 03 căn; Biên phòng: 01 căn; Nhà làm việc BQL áp Tân Khai: 01 căn; Chốt bảo vệ rừng: 01 căn).

+ Giai đoạn 2 (2017-2019): Đã triển khai xây dựng hoàn thành 75 căn, dự kiến bố trí các hộ dân vào ở trong quý IV/2019.

- Cấp đất sản xuất:

+ Giai đoạn 1 (2008 - 2016) đã cấp tổng số 291 lô, trong đó: Dân thường 287 ha và cán bộ khung của ấp: 04 ha (Bí thư ấp, Trưởng ấp, Ban công tác Mặt trận ấp, ấp đội).

+ Giai đoạn 2 (2017-2019): Đang thực hiện phân lô, cắm mốc đất sản xuất là 75 ha đất, dự kiến bố trí song song cho các hộ dân được bố trí nhà ở.

- Tóm lại: Triển khai thực hiện hai giai đoạn đã đầu tư xây dựng hoàn thành 375/500 căn nhà và bố trí 366/500 ha đất sản xuất. Như vậy, theo chỉ tiêu Đề án đặt ra còn lại là 125 căn nhà và 134 ha đất không thực hiện được (Vì có đủ diện tích đất xây dựng nhà ở, nhưng không có quỹ đất công để cấp đất sản xuất).

\* Công tác chính sách hỗ trợ vốn vay sản xuất cho các hộ dân với tổng kinh phí hơn 4,3 tỷ đồng (hỗ trợ 15 triệu đồng/hộ). Ngoài ra, hàng năm vào dịp Tết Nguyên đán, Bộ Tư lệnh Quân khu 7 phối hợp Tỉnh ủy, HĐND, UBND, UBMTTQ Việt Nam và các Ban, ngành tổ chức thăm các hộ dân, tặng quà và hỗ trợ trang thiết bị vật chất phục vụ nhu cầu sinh hoạt của người dân, góp phần nâng cao đời sống của người dân tại khu dân cư.

\* Công tác bảo đảm an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội: Quán triệt thực hiện Nghị định số 77/2014/NĐ-CP ngày 20/10/2014 của Chính phủ (nay là Nghị định số 03/2019/NĐ-CP) về việc phối hợp giữa các lực lượng bảo đảm an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội trên địa bàn. Trong đó tổ chức phối hợp chặt chẽ giữa các lực lượng dân quân tại chỗ, Công an ấp và Đồn biên phòng 823/Chàng Riệc tổ chức quản lý, bảo đảm an ninh trật tự khu vực và bảo vệ đường biên giới, góp phần giữ vững ổn định an ninh trật tự cho nhân dân tại khu dân cư. Đồng thời thực hiện tốt công tác dân vận và trồng hàng ngàn cây xanh bóng mát tạo cảnh quan môi trường xanh, sạch ở khu dân cư.

b) Đối với 02 khu dân cư Ngã ba Xe Cháy và cầu Sài Gòn 2 dùng triển khai thực hiện theo chỉ đạo của Tỉnh ủy, UBND tỉnh.

## II. ĐÁNH GIÁ CHUNG

### 1. Những mặt làm được

- Được sự quan tâm của Lãnh đạo Đảng, Nhà nước, Chính phủ, các Bộ ngành Trung ương, Bộ Tư lệnh Quân khu 7, Tỉnh ủy, UBND tỉnh, sự phối hợp chặt chẽ của các Sở, ngành tỉnh, UBND huyện Tân Biên, Tân Châu đã triển khai thực hiện hoàn thành các chỉ tiêu của Đề án đề ra phù hợp với quy hoạch bố trí dân cư của tỉnh; gắn với thế trận phát triển kinh tế kết hợp với Quốc phòng an ninh. Góp phần giảm thiểu các điểm nóng, hạn chế các vấn đề khiếu kiện về đất đai trên địa bàn tỉnh.

- Phát huy công tác phối hợp của các lực lượng dân quân, Công an, Biên phòng và nhân dân tham gia gìn giữ đường biên giới, bảo vệ các cột mốc giữa Việt Nam và nước bạn Campuchia. Tình hình an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội ở khu vực và khu dân cư ngày càng ổn định hơn, không xảy ra những vụ việc xâm nhập, xâm canh, vượt biên trái phép, trộm cướp...

- Sau hơn 10 năm triển khai thực hiện Đề án “Bố trí, sắp xếp, ổn định ba khu dân cư biên giới Bắc Tây Ninh” giai đoạn 2008-2019 đã phù hợp với quy hoạch bố trí khu dân cư trên địa bàn tỉnh, tham gia giải quyết được các vấn đề chính sách, an sinh xã hội, tạo cuộc sống cho những hộ dân từng bước cải thiện đời sống ổn định và phát triển kinh tế, gắn với nhiệm vụ chính trị, quốc phòng - an ninh, góp phần giữ vững hòa bình hữu nghị trên vùng biên giới, đáp ứng mục tiêu, yêu cầu của Đề án đặt ra và là mô hình khu dân cư điểm để các địa phương làm cơ sở vận dụng nhân rộng trên địa bàn tỉnh trong thời gian tới.

## 2. Hạn chế, khó khăn

- Đây là một mô hình xây dựng khu dân cư điểm đầu tiên có quy mô lớn của tỉnh để rút kinh nghiệm và nhân rộng thực hiện quy hoạch bố trí các cụm dân cư trên địa bàn của tỉnh.

- Nguồn kinh phí bảo đảm thực hiện Đề án rất lớn, phải cân đối nguồn kinh phí địa phương và vốn hỗ trợ của trung ương để bố trí nguồn vốn đầu tư xây dựng cở sở hạ tầng, hỗ trợ bồi thường đất,...

- Chưa lường trước được việc phân giới cắm mốc đường biên giới giữa hai nước chưa phân định (từ cột mốc 110 đến 111).

- Đối tượng thụ hưởng nhiều thành phần, vì vậy công tác xét chọn đối tượng thụ hưởng phải thông qua nhiều cấp, nhiều lần.

- Công tác tuyển chọn đơn vị tư vấn khảo sát lập Đề án có mặt còn hạn chế như: Chưa khảo sát thực địa kỹ, chưa thăm dò địa chất về nguồn nước, chưa nắm chắc hết quy định, quy chế liên quan về đất đai, biên giới, đất rừng dẫn đến triển khai Đề án chậm.

- Cơ quan Thường trực Ban Chỉ đạo thực hiện Đề án 407 và một số thành viên Ban Chỉ đạo chưa có nhiều kinh nghiệm trong chuẩn bị thực hiện triển khai Đề án, nên vai trò tham mưu cho Lãnh đạo Tỉnh ủy, Hội đồng nhân dân có mặt còn hạn chế, còn chậm dẫn đến kết quả thực hiện Đề án phải gia hạn thêm thời gian (từ năm 2008-2012 đến năm 2019).

- Một số công trình đã nghiệm thu đưa vào sử dụng nhưng chưa phù hợp với nhu cầu thiết yếu của người dân tại khu dân cư, phải điều chỉnh, nâng cấp nhiều lần: Hệ thống thoát nước, hệ thống đường giao thông nội bộ.

- Hệ thống điện, Trạm cung cấp nước sinh hoạt ban đầu bảo đảm nhu cầu cho các hộ dân, nhưng chưa lường được sự phát triển của khu dân cư, nên hiện nay chưa bảo đảm kịp thời nhu cầu về điện sinh hoạt, điện sản xuất và hệ thống nước sạch để phục vụ sinh hoạt của người dân.

- Công tác phối hợp giữa chủ đầu tư với các ngành có liên quan chưa chặt chẽ, chưa đồng bộ nhất là giải quyết các vấn đề công tác giải phóng mặt bằng thực hiện dự án.

- Công tác tuyên truyền, vận động nhân dân có mặt còn hạn chế, như: Tham gia quản lý và khai thác sử dụng chưa hiệu quả các công trình công cộng, Công viên, hệ thống thoát nước, chăm sóc cây xanh, giữ gìn môi trường...Chưa huy động được nhân dân tham gia mua bán, dịch vụ tại chợ của khu dân cư.

- Công tác quản lý các hộ dân chưa chặt chẽ, dẫn đến một số hộ dân không an tâm sản xuất ổn định sinh sống, còn cho thuê, sang nhượng đất ở, đất sản xuất cho đối tượng khác không thuộc đối tượng xét duyệt.

- Trong quá trình thực hiện còn nhiều nội dung phát sinh cần phải điều chỉnh cho phù hợp với tình hình thực tế, Ban Chỉ đạo thực hiện Đề án 407 đã đề xuất UBND tỉnh ban hành Quyết định số 1101/QĐ-UBND ngày 13/6/2013 về việc gia hạn thời gian thực hiện Đề án “Bố trí, sắp xếp ổn định 03 khu biên giới Bắc Tây Ninh giai đoạn 2008-2012” đến năm 2016 và Quyết định số 252/QĐ-UBND ngày 09/02/2017 của UBND tỉnh về việc tiếp tục gia hạn thời gian thực hiện Đề án 407.

### 3. Nguyên nhân hạn chế

- Công tác lập quy hoạch các khu dân cư chưa sát với thực tế, nên khi triển khai thực hiện các dự án trùng các vị trí đất rừng phòng hộ, đất sản xuất của nhân dân đã có GCNQSĐB, địa chất khô cằn, khang hiêm nước, tình hình lấn chiếm đất công, thời tiết khí hậu thất thường, dẫn đến chậm tiến độ trong công tác thi công xây dựng các dự án. Công tác phân giới, cắm mốc ở khu vực (mốc 110 - 111) chưa được 02 Chính phủ Việt Nam và Campuchia phê duyệt nên ảnh hưởng đến quy hoạch đất sản xuất cấp cho dân.

- Công tác khảo sát lập Đề án chưa nắm chắc nguồn gốc đất đai do lịch sử để lại, địa hình có độ dốc lớn, cơ địa nền đất thuộc loại đất sỏi cát không kết dính dẫn đến một số công trình sau khi xây dựng hoàn thành nhanh xuống cấp.

- Công tác tuyên truyền, giáo dục ý thức trách nhiệm cho người dân của chính quyền địa phương chưa thường xuyên, chưa quyết liệt, còn nhiều mặt hạn chế dẫn đến nhận thức của người dân chưa cao, chưa bám trụ lâu dài và ổn định sinh sống, nhất là tính tự giác của cộng đồng, chung sức xây dựng khu dân cư theo mô hình nông thôn mới. Dẫn đến một số hộ dân lợi dụng kinh doanh không đúng qui định, còn cho thuê, sang nhượng đất cho đối tượng khác không thuộc đối tượng thụ hưởng được xét duyệt.

- Công tác phối hợp giữa chủ đầu tư với các ngành có liên quan chưa chặt chẽ, chưa đồng bộ trong quá trình giải quyết các vấn đề phát sinh, dẫn đến triển khai Đề án chậm phải xin gia hạn thời gian đến năm 2019.

- Chưa gắn kết giữa khu dân cư với sự phát triển thương mại và dịch vụ của khu vực cửa khẩu Chàng Riệc và tạo việc làm ổn định; chăm lo văn hóa tinh thần để nhân dân yên tâm ổn định cuộc sống.

- Ban Chỉ đạo thực hiện Đề án 407 và Tổ giúp việc vừa thực hiện nhiệm vụ chuyên môn của ngành vừa kiêm nhiệm và không ổn định, phải thường xuyên kiện toàn dẫn đến vai trò làm tham mưu và hoạt động của Ban Chỉ đạo còn nhiều mặt hạn chế.

### 4. Bài học kinh nghiệm

- Để thực hiện thắng lợi nhiệm vụ được giao trước hết phải quán triệt, triển khai thực hiện các văn bản chủ trương, chính sách của Đảng, qui định hiện hành của Nhà nước, hướng dẫn của các Bộ, ngành Trung ương, chủ trương của Tỉnh ủy, UBND tỉnh một cách đồng bộ để định hướng triển khai thực hiện.

- Nghiên cứu đánh giá chính xác thực tế các mặt tác động, dự kiến được những khả năng phát sinh và có những giải pháp xử lý, tránh tư tưởng chủ quan, không sát thực tế làm đến đâu khắc phục đến đó.

- Cần phải có sự phối hợp, đoàn kết thống nhất, nỗ lực trong thực hiện, nhất là giữa các Sở, ban, ngành tỉnh, các địa phương và các thành viên Ban Chỉ đạo tham mưu Trưởng Ban Chỉ đạo thực hiện tốt công tác đánh giá, sơ kết rút kinh nghiệm, đề xuất Tỉnh ủy, UBND tỉnh chỉ đạo xử lý những vướng mắc ngoài phạm vi quyền hạn và rút kinh nghiệm cho các nhiệm vụ khác.

- Luôn lắng nghe ý kiến, tâm tư, nguyện vọng của nhân dân để xây dựng và triển khai thực hiện Đề án phải đạt được mục đích an ninh chính trị gắn với xây dựng thế trận lòng dân, củng cố Quốc phòng, an ninh, phát triển kinh tế, mở rộng quan hệ đối ngoại, góp phần xây dựng vùng biên giới hòa bình hữu nghị và phát triển.

### **III. PHƯƠNG HƯỚNG TRONG THỜI GIAN TỚI**

Để phát huy hiệu quả và nhân rộng mô hình khu dân cư Chàng Riệc trên địa bàn tỉnh. BCĐ thực hiện Đề án 407 đề xuất UBND tỉnh chỉ đạo các đơn vị liên quan thực hiện một số nội dung như sau:

#### **1. Giao các Sở, ban, ngành; UBND các huyện biên giới**

Tiếp tục quán triệt, triển khai các chủ trương, quan điểm trong Nghị quyết Đại hội lần thứ XI, XII của Đảng, Nghị quyết Trung ương 8 (khóa XI) về chiến lược bảo vệ tổ quốc trong tình hình mới, Nghị quyết số 28-NQ/TW ngày 22/9/2008 của Bộ Chính trị về việc tiếp tục xây dựng các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương thành khu vực phòng thủ vững chắc trong tình hình mới, Nghị quyết số 33-NQ/TW về chiến lược bảo vệ Biên giới quốc gia, Nghị quyết số 16-NQ/TW về xây dựng các xã biên giới đát liền kề hợp phát triển kinh tế - xã hội gắn với củng cố và tăng cường quốc phòng, an ninh, đối ngoại và các Nghị định của Chính phủ về khu vực phòng thủ.

#### **2. Giao UBND huyện Tân Biên**

- Tăng cường hỗ trợ vốn, vật chất và tạo điều kiện thuận lợi nhất để người dân bảo đảm đời sống và từng bước phát triển bền vững.

- Thực hiện tốt công tác quản lý, duy tu, bão dưỡng các công trình để đáp ứng nhu cầu sinh hoạt và nâng cao đời sống của người dân.

- Đẩy mạnh công tác tuyên truyền, giáo dục, nâng cao ý thức của người dân cùng tham gia xây dựng khu dân cư gắn với Chương trình mục tiêu xây dựng nông thôn mới của tỉnh.

- Gắn phát triển kinh tế khu dân cư với phát triển kinh tế khu vực cửa khẩu Chàng Riệc, nhằm tạo tiền đề cho sự phát triển và bền vững ở khu dân cư, góp phần xây dựng vùng biên hòa bình, hữu nghị và phát triển.

#### **2. Giao BCH Quân sự tỉnh**

Chủ trì, phối hợp với các đơn vị liên quan tiếp tục triển khai thực hiện các công trình còn lại của Đề án, kịp thời đáp ứng nhu cầu cấp thiết và bố trí cho các hộ dân thụ hưởng giai đoạn 2.

3. Kết thúc hoạt động và nhiệm vụ của BCĐ thực hiện Đề án “Bố trí, sắp xếp ổn định ba khu dân cư biên giới Bắc Tây Ninh” giai đoạn 2008 – 2019. Các công việc còn lại giao cho đơn vị quản lý, thụ hưởng là UBND huyện Tân Biên thực hiện.

Trên đây là báo cáo Tổng kết thực hiện Đề án “Bố trí, sắp xếp, ổn định 03 khu dân cư biên giới Bắc Tây Ninh” giai đoạn 2008 - 2019 của BCĐ thực hiện Đề án 407 xin báo cáo UBND tỉnh cho ý kiến./.

*Noi nhận:* *ly*

- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Các Sở, ban, ngành tỉnh;
- Các tổ chức chính trị - xã hội tỉnh;
- UBND các huyện, thành phố;
- LĐVP-CVK;
- Lưu: VT, VP ĐĐBQH, HĐND và UBND tỉnh.

04KTTC\_V\_NAM\_BCBĐ

10



~~PHÓ CHỦ TỊCH UBND TỈNH~~  
Trần Văn Chiến

