

Số: 134 /BC-UBND

Tây Ninh, ngày 22 tháng 4 năm 2019

BÁO CÁO

**Đánh giá tổng kết thi hành Luật Quản lý, sử dụng vốn nhà nước đầu tư
vào sản xuất kinh doanh tại doanh nghiệp (Luật số 69/2014/QH13)**

Thực hiện Công văn số 3523/BTC-TCĐN ngày 26/3/2019 của Bộ Tài chính về việc báo cáo tổng kết Luật số 69/2014/QH13), Ủy ban nhân dân tỉnh Tây Ninh báo cáo như sau:

I. Tình hình triển khai thực hiện Luật số 69/2014/QH13:

1. Công tác lãnh đạo, chỉ đạo, tổ chức ban hành văn bản quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành, phổ biến, tuyên truyền thực hiện Luật:

1.1. Về công tác ban hành các văn bản hướng dẫn triển khai xây dựng các văn bản hướng dẫn Luật, cụ thể:

- Nghị định số 91/2015/NĐ-CP ngày 13/10/2015 của Chính phủ về đầu tư vốn nhà nước vào doanh nghiệp và quản lý, sử dụng vốn, tài sản tại doanh nghiệp.

- Nghị định 32/2018/NĐ-CP ngày 08/03/2018 của Chính Phủ về việc về sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 91/2015/NĐ-CP ngày 13/10/2015 của Chính phủ về việc đầu tư vốn nhà nước vào doanh nghiệp và quản lý sử dụng vốn, tài chính tại doanh nghiệp.

- Thông tư số 219/2015/TT-BTC ngày 31/12/2015 của Bộ Tài Chính hướng dẫn một số nội dung của Nghị định 91/2015/NĐ-CP ngày 13/10/2015 của Chính phủ về đầu tư vốn nhà nước vào doanh nghiệp và quản lý, sử dụng vốn, tài sản tại doanh nghiệp.

- Nghị định số 106/2015/NĐ-CP của Chính phủ về quản lý người đại diện phần vốn nhà nước giữ các chức danh quản lý tại doanh nghiệp mà nhà nước nắm giữ trên 50% vốn điều lệ.

- Nghị định số 87/2015/NĐ-CP ngày 06 tháng 10 năm 2015 của Chính phủ về giám sát đầu tư vốn nhà nước vào doanh nghiệp; giám sát tài chính, đánh giá hiệu quả hoạt động và công khai thông tin tài chính của doanh nghiệp nhà nước và doanh nghiệp có vốn nhà nước.

- Thông tư số 200/2015/TT-BTC ngày 15/12/2015 của Bộ Tài Chính hướng dẫn một số nội dung về giám sát đầu tư vốn nhà nước vào doanh nghiệp; giám sát tài chính, đánh giá hiệu quả hoạt động và công khai thông tin tài chính của doanh nghiệp nhà nước và doanh nghiệp có vốn nhà nước.

b) Các văn bản chỉ đạo điều hành của các cấp chính quyền địa phương.

- Công văn số 1278/UBND-KTTC ngày 19/5/2016 của UBND tỉnh về việc giám sát tài chính, đánh giá hiệu quả hoạt động năm 2015.

- Kế hoạch số 551/KH-UBND ngày 08/03/2017 của UBND tỉnh về việc ban hành Kế hoạch giám sát tài chính, đánh giá hiệu quả hoạt động và công khai tài chính của các doanh nghiệp nhà nước và doanh nghiệp có vốn nhà nước trên địa bàn tỉnh Tây Ninh.

- Quyết định số 2247/QĐ-UBND ngày 26/9/2017 của UBND tỉnh Ban hành kế hoạch thoái vốn nhà nước giai đoạn 2017-2020.

- Quyết định số 832/QĐ-UBND ngày 27/3/2018 của UBND tỉnh Tây Ninh Ban hành Quy định về quản lý người đại diện phần vốn nhà nước tại doanh nghiệp nhà nước nắm giữ không quá 50% vốn điều lệ do Ủy ban nhân dân tỉnh làm chủ sở hữu.

1.2. Công tác phổ biến, tuyên truyền thực hiện Luật:

UBND tỉnh Tây Ninh tuyên truyền thực hiện Luật 69/2014/QH13 bằng cách sao gửi các Nghị định Thông tư nêu trên đến các cơ quan, đơn vị liên quan biết thực hiện.

2. Đánh giá Kết quả thực hiện Luật số 69/2014/QH13: Từ khi các Nghị định, Thông tư hướng dẫn dưới Luật có hiệu lực thi hành.

- Tính cấp thiết và kịp thời:

+ Nội dung quy định của Luật số 69/2014/QH13 và văn bản dưới Luật nêu hướng dẫn cụ thể, rõ ràng, áp dụng vào các hoạt động thường xuyên của doanh nghiệp.

+ Kịp thời ban hành Nghị định sửa đổi, bổ sung Nghị định số 91/2015/NĐ-CP ngày 13/10/2015 của Chính phủ về đầu tư vốn nhà nước vào doanh nghiệp và quản lý, sử dụng vốn, tài sản tại doanh nghiệp. Trong đó, trọng tâm là việc hướng dẫn thực hiện chuyển nhượng vốn nhà nước, vốn của doanh nghiệp nhà nước đầu tư tại doanh nghiệp khác, thực hiện phương án cơ cấu lại vốn nhà nước, vốn của doanh nghiệp nhà nước quy định tại Luật Quản lý, sử dụng vốn nhà nước đầu tư vào sản xuất kinh doanh tại doanh nghiệp để nâng cao hiệu quả sử dụng vốn của DNNN.

- Tính phù hợp: Xác định rõ trách nhiệm cá nhân trong việc thực hiện thoái vốn nhà nước tại doanh nghiệp; xử lý nghiêm lãnh đạo doanh nghiệp nhà nước, người đại diện phần vốn nhà nước tại doanh nghiệp không nghiêm túc thực hiện, hoặc thực hiện không có kết quả thoái vốn nhà nước tại doanh nghiệp và nhiệm vụ được giao trong quản lý, điều hành doanh nghiệp; trường hợp thực hiện không đúng quy định, sai mục đích, kém hiệu quả, gây thất thoát, thua lỗ vốn và tài sản của nhà nước thì phải bồi thường và hoàn toàn chịu trách nhiệm trước pháp luật.

- Tính đầy đủ, đồng bộ, thống nhất: Tăng cường vai trò giám sát đối với doanh nghiệp; cơ quan giám sát, doanh nghiệp cùng có trách nhiệm thực hiện công khai hóa các thông tin về hoạt động của doanh nghiệp để các nhà đầu tư nắm bắt cơ hội, điều kiện thuận lợi tham gia đầu tư cùng doanh nghiệp.

- Tính hiệu lực, hiệu quả: nâng cao công tác tăng cường kiểm tra, thanh tra, giám sát, kiểm toán, không để xảy ra thất thoát vốn, tài sản nhà nước trong quá trình thoái vốn; kiên quyết xử lý các doanh nghiệp thua lỗ, các dự án đầu tư không hiệu quả; thực hiện công khai, minh bạch, đúng pháp luật trong đầu tư, quản lý tài chính, mua sắm, phân phối thu nhập, công tác cán bộ, thoái vốn; chỉ đạo thực hiện tốt chính sách đối với người quản lý, điều hành doanh nghiệp; hoàn thiện cơ chế kiểm soát, kiểm toán nội bộ, thực hiện nghiêm túc chế độ giám sát tài chính, đánh giá hiệu quả hoạt động và công khai thông tin tài chính; có cơ chế gắn việc bổ nhiệm, bãi miễn, đãi ngộ lãnh đạo doanh nghiệp với kết quả hoạt động sản xuất kinh doanh. Xử lý nghiêm lãnh đạo DNNN thực hiện không có hiệu quả.

2.1. Công tác giám sát hoạt động đầu tư vốn nhà nước vào doanh nghiệp thực hiện theo quy định tại Nghị định số 87/2015/NĐ-CP và Nghị định số 91/2015/NĐ-CP của Chính phủ; (Bộ Tài chính hướng dẫn Thông tư số 200/2015/TT-BTC ngày 15/12/2015) căn cứ theo phạm vi đầu tư để đánh giá tính phù hợp của việc đầu tư vốn nhà nước:

Từ khi triển khai Luật số 69/2014/QH13 năm 2016 đến nay tỉnh Tây Ninh **không có** doanh nghiệp nào được nhà nước đầu tư vốn nhà nước vào doanh nghiệp để thành lập DNNN; bổ sung vốn điều lệ tại DNNN đang hoạt động; bổ sung vốn tại công ty cổ phần, công ty TNHH hai thành viên trở lên; mua lại một phần hoặc toàn bộ DN.

2.2. Công tác giám sát tài chính, đánh giá hiệu quả hoạt động và công khai thông tin tài chính của DNNN và doanh nghiệp có vốn nhà nước:

Căn cứ Nghị định số 87/2015/NĐ-CP của Chính phủ và Thông tư số 200/2015/TT-BTC của Bộ Tài chính. Hằng năm, UBND tỉnh Tây Ninh ban hành Kế hoạch giám sát tài chính, đánh giá hiệu quả hoạt động và công khai tài chính của các DNNN và doanh nghiệp có vốn nhà nước trên địa bàn tỉnh Tây Ninh.

Căn cứ kết quả giám sát, kiểm tra, cơ quan đại diện chủ sở hữu (UBND tỉnh Tây Ninh) đánh giá đầy đủ kịp thời tình hình tài chính và hiệu quả hoạt động của doanh nghiệp, kịp thời xử lý các kiến nghị, cảnh báo; hoặc kiến nghị xử lý theo thẩm quyền đối với người quản lý doanh nghiệp, kiểm soát viên, người đại diện phần vốn nhà nước có hành vi vi phạm về đầu tư, quản lý, sử dụng vốn nhà nước tại doanh nghiệp.

Thực hiện giám sát theo chuyên đề đối với các doanh nghiệp thuộc diện giám sát đặc biệt (nếu có) lập kế hoạch và tiến hành thanh, kiểm tra các DNNN, các đơn vị sử dụng vốn ngân sách nhà nước hàng năm, nhằm phát hiện và xử lý nghiêm các hành vi làm thất thoát, lãng phí, tham nhũng; kịp thời thực hiện các biện pháp ngăn chặn nguy cơ mất an toàn về quản lý vốn, tài sản tại doanh nghiệp theo quy định của Luật số 69/2014/QH13.

Căn cứ tiêu chí đánh giá hiệu quả hoạt động của DNNN và Doanh nghiệp có vốn nhà nước, cơ quan đại diện chủ sở hữu căn cứ kết quả đánh giá hiệu quả đầu tư vốn nhà nước tại doanh nghiệp và kết quả hoạt động của doanh nghiệp có vốn nhà nước để xem xét việc tiếp tục đầu tư, mở rộng đầu tư hay thoái vốn nhà nước tại các doanh nghiệp này; đồng thời làm căn cứ đánh giá, khen thưởng đối với Người quản lý, Người đại diện vốn nhà nước tại doanh nghiệp và làm cơ sở để xây dựng kế hoạch, giao nhiệm vụ cho Người đại diện vốn nhà nước tại doanh nghiệp trong năm tiếp theo.

2.3. Công tác quản lý tài chính đối với doanh nghiệp nhà nước: Công ty TNHH MTV Xổ số kiến thiết Tây Ninh và Công ty TNHH MTV Khai thác Thủy Lợi Tây Ninh triển khai thực hiện theo Nghị định số 91/2015/NĐ-CP của Chính phủ, Thông tư số 219/2015/TT-BTC của Bộ Tài Chính và pháp luật khác có liên quan.

- Thực hiện xác định lại vốn điều lệ của doanh nghiệp nhà nước đang hoạt động Công ty TNHH MTV Xổ số kiến thiết (Quyết định số 1707/QĐ-UBND ngày 22/7/2017 của UBND tỉnh về việc phê duyệt mức vốn điều lệ xác định lại tại Công ty MTV Xổ số kiến thiết Tây Ninh).

- Huy động vốn theo Điều 20 của Luật số 69/2014/QH13 và Đầu tư vốn ra ngoài doanh nghiệp Điều 21 của Luật số 69/2014/QH13: **không có phát sinh.**

- Bảo toàn vốn của doanh nghiệp nhà nước theo hướng dẫn tại Điều 22 của Nghị định số 91/2015/NĐ-CP của Chính phủ và pháp luật khác có liên quan.

- Đầu tư xây dựng mua sắm tài sản cố định, quản lý tài sản, thanh lý nhượng bán tài sản theo hướng dẫn tại Điều 23, Điều 25, Điều 27 của Nghị định số 91/2015/NĐ-CP của Chính phủ và pháp luật khác có liên quan.

- Quản lý nợ phải thu, nợ phải trả theo quy định tại Điều 26, Điều 27 của Luật số 69/2014/QH13 và pháp luật khác có liên quan.

- Phân phối lợi nhuận, quản lý và sử dụng các quỹ theo hướng dẫn tại Điều 31, Điều 32, của Nghị định số 91/2015/NĐ-CP của Chính phủ, Thông tư số 219/2015/TT-BTC của Bộ Tài Chính và pháp luật khác có liên quan.

- Cơ cấu lại DNNN: Theo phương án tái cơ cấu giai đoạn 2016-2020 kèm theo Quyết định số 834/QĐ-UBND ngày 27/3/2018 của UBND Tỉnh và Quyết định số 843/QĐ-UBND ngày 28/3/2018 của UBND tỉnh, thì Công ty TNHH MTV Xổ số kiến thiết Tây Ninh và Công

ty TNHH MTV Khai thác Thủy lợi Tây Ninh tiếp tục duy trì hoạt động mô hình Công ty TNHH một thành viên nhà nước nắm giữ 100% vốn điều lệ.

2.4. Quản lý vốn nhà nước đầu tư tại Công ty cổ phần:

a) Công tác giám sát việc thực hiện quyền và trách nhiệm của người đại diện phần vốn nhà nước:

Chủ sở hữu vốn (UBND tỉnh Tây Ninh) thực hiện giám sát thông qua người đại diện phần vốn nhà nước tại các Công ty Cổ phần: Cấp thoát nước; Đăng kiểm; Thương mại Du lịch; Công ty Cao su 1-5; Công trình Đô thị về báo cáo xin ý kiến bằng văn bản theo các nội dung quy định tại Điều 48 của Luật số 69/2014/QH13 như: biểu quyết tại ĐHĐCĐ, cuộc họp HĐQT, chiến lược kinh doanh, tăng giảm vốn điều lệ, giải thể phá sản DN

b) Công tác giám sát, kiểm tra, thanh tra hoạt động quản lý vốn nhà nước đầu tư vào Công ty cổ phần: thực hiện theo quy định tại Điều 53 của Luật số 69/2014/QH13 và Luật có liên quan.

c) Công tác quản lý người đại diện phần vốn nhà nước: thực hiện theo Nghị định số 106/2015/NĐ-CP của Chính phủ và Quyết định số 832/QĐ-UBND của UBND tỉnh Tây Ninh.

d) Công tác thoái vốn nhà nước: Căn cứ quy định tại Nghị định số 91/2015/NĐ-CP và Nghị định số 32/2018/NĐ-CP của Chính phủ hướng dẫn trình tự thủ tục chuyển nhượng vốn nhà nước tại Công ty Cổ phần.

Căn cứ Quyết định số 1232/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ và Quyết định số 2247/QĐ-UBND của UBND tỉnh Tây Ninh, Người đại diện vốn nhà nước xây dựng lộ trình thoái vốn trình UBND tỉnh phê duyệt, với các doanh nghiệp sau:

- Thực hiện thoái vốn nhà nước đối với các doanh nghiệp có vốn nhà nước giai đoạn 2017-2020: 05 DN.

+ Công ty Cổ phần Đăng kiểm Tây Ninh: Tháng 5/2017 đã thực hiện thoái vốn nhà nước 8,581 tỷ đồng (17,11% vốn điều lệ), giá trị thu về 9,01 tỷ đồng. Tại thời điểm 30/6/2017, vốn nhà nước 24,569 tỷ đồng (49% vốn điều lệ) và tiếp tục thực hiện thoái hết vốn nhà nước theo kế hoạch trong năm 2019.

+ Công ty Cổ phần Cấp thoát nước Tây Ninh: năm 2018 đã triển khai thoái vốn nhà nước 17,98 tỷ đồng (17% vốn điều lệ), giá trị thu về 23,48 tỷ đồng. Tại thời điểm tháng 4/2019, vốn nhà nước 37,019 tỷ đồng (35% vốn điều lệ) và tiếp tục thực hiện thoái hết vốn nhà nước theo kế hoạch trong năm 2019.

+ Công ty Cổ phần Mía đường Tây Ninh: năm 2017 đã triển khai thoái hết vốn nhà nước 49,9 tỷ đồng (17% vốn điều lệ), giá trị thu về 57,66 tỷ đồng.

+ Công ty Cổ phần Du lịch - Thương mại Tây Ninh: năm 2017 đã triển khai thoái hết vốn nhà nước 36,94 tỷ đồng (80,83% vốn điều lệ), giá trị thu về 229,8 tỷ đồng.

Riêng Công ty Cổ phần Cao su 1-5 Tây Ninh đang thực hiện công tác giải thể doanh nghiệp.

- Doanh nghiệp có vốn nhà nước nắm giữ sau thoái vốn năm 2020: 01 DN.

Công ty Cổ phần Công trình Đô thị Tây Ninh: vốn nhà nước 10 tỷ đồng, chiếm 40% vốn điều lệ.

3. Tồn tại, vướng mắc, bất cập trong việc thực hiện triển khai Luật số 69/2014/QH13:

3.1. Đánh giá những vướng mắc, bất cập: **không có.**

a) Những vướng mắc, bất cập của Luật số 69/2014/QH13: **không có**

b) Những vướng mắc, bất cập so với chính sách, pháp luật khác có liên quan: **không có**.

c) Rà soát các quy định về phạm vi, lĩnh vực đầu tư vốn nhà nước để thành lập doanh nghiệp, thẩm quyền quyết định đầu tư vốn nhà nước để thành lập doanh nghiệp, phân cấp về thẩm quyền quyết định dự án đầu tư, xây dựng, mua bán tài sản cố định: **không có**.

d) Những vướng mắc, hạn chế trong tổ chức thi hành Luật số 69/2014/QH13: **không có**.

3.2. Những vướng mắc khác:

Chưa quy định biện pháp chế tài đối với Người đại diện vốn chưa thực hiện đầy đủ chế độ báo cáo, báo cáo chậm trễ, các nội dung giám sát doanh nghiệp với cơ quan đại diện chủ sở hữu và cơ quan tài chính theo quy định; do đó việc tổng hợp báo cáo gửi Bộ Tài chính còn khó khăn.

3.3. Nguyên nhân của vướng mắc, bất cập:

3.3.1. Nguyên nhân chủ quan:

Cơ chế xử lý trách nhiệm của người đứng đầu khi xảy ra sai phạm cũng như việc xử lý các hành vi vi phạm về giám sát, đánh giá hiệu quả hoạt động đối với DNNN chưa được thực hiện đầy đủ, nghiêm túc nên hiệu quả triển khai quy định về công khai, minh bạch chưa cao.

Hiệu lực, hiệu quả công tác thanh tra, kiểm tra, giám sát, kiểm toán của các cơ quan quản lý nhà nước không cao. Tình trạng thực hiện chưa nghiêm túc chủ trương của Đảng, vi phạm pháp luật, rủi ro, yếu kém, thua lỗ trong doanh nghiệp nhà nước chưa được phát hiện kịp thời và xử lý nghiêm minh.

3.3.2. Nguyên nhân khách quan:

Việc tách chức năng quản lý nhà nước và chức năng của cơ quan đại diện chủ sở hữu vốn nhà nước tại DNNN thực hiện chậm. Cơ chế quản lý, giám sát và việc thực hiện quyền, trách nhiệm của cơ quan tài chính và người đại diện chủ sở hữu nhà nước chưa thật rõ ràng và phù hợp.

II. Kiến nghị sửa đổi bổ sung Luật số 69/2014/QH13:

Căn cứ thực tế công tác triển khai Luật số 69/2014/QH13 thời gian vừa qua và chủ trương tại Nghị quyết số 12-NQ/TW ngày 03/6/2017 của Hội nghị Ban chấp hành Trung ương Đảng lần thứ 5 Khóa XII về tiếp tục đổi mới, cơ cấu lại và nâng cao hiệu quả doanh nghiệp nhà nước, kiến nghị sửa đổi các nội dung: **không có**.

Ủy ban nhân dân tỉnh Tây Ninh báo cáo Bộ Tài chính./.

Nơi nhận: 

- Bộ Tài chính;
- TT. TU;
- CT, các PCT;
- Sở Tài chính;
- Các DNNN và DN có vốn NN;
- CVP, PVP: Long, Nhung, CVK;
- Lưu: VT.

02 V BC TONG KET LUAT 69

KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH



Dương Văn Thắng

