

ĐỀ ÁN

Thuyết minh về việc nâng cấp cửa khẩu phụ Tân Nam lên thành cửa khẩu quốc tế

PHẦN I

SỰ CẦN THIẾT VÀ CƠ SỞ PHÁP LÝ

I. SỰ CẦN THIẾT PHẢI NÂNG CẤP CỬA KHẨU PHỤ TÂN NAM LÊN THÀNH CỬA KHẨU QUỐC TẾ

1. Vị trí địa lý, địa hình cửa khẩu phụ Tân Nam

Cửa khẩu phụ Tân Nam được mở ngày 31 tháng 12 năm 2009, theo Quyết định số 2813/QĐ-UBND, ngày 31/12/2009 của UBND tỉnh Tây Ninh, cửa khẩu thuộc ấp Tân Nam, xã Tân Bình, huyện Tân Biên, tỉnh Tây Ninh. Đối diện là cửa khẩu quốc tế Mòn Chây (*đã được phía bạn nâng cấp từ năm 2014*), thuộc xã Cra Bao, huyện Kamchay Mear, tỉnh Prey Veng, Vương quốc Campuchia, có tứ cản tiếp giáp:

Phía Bắc và phía Nam tiếp giáp: Vườn quốc gia Lò Gò - Xa Mát

Phía Đông giáp: đường tỉnh lộ 791

Phía Tây giáp: huyện Kamchay Mear, tỉnh Prey Veng, Vương quốc Campuchia.

Cửa khẩu phụ Tân Nam – Mòn Chây cách thành phố Hồ Chí Minh (Việt Nam) khoảng 150km và thủ đô Phnom Pênh (Campuchia) khoảng 130km.

Về vị trí địa lý, địa hình khu vực cửa khẩu phụ Tân Nam tương đối bằng phẳng chủ yếu rừng chồi tái sinh thuộc vườn quốc gia Lò Gò – Xa Mát. Hệ thống giao thông ở khu vực cửa khẩu có đường nhựa nối từ đường tỉnh lộ 791 chạy qua cửa khẩu kết nối với đường số 86 và đường quốc lộ số 8 đi Phnom Pênh của Campuchia. Riêng phía Campuchia đường giao thông từ cửa khẩu Mòn Chây đi Phnom Pênh và các tỉnh phía Bắc của Campuchia đã được thông suốt, đây là điều kiện thuận lợi cho việc đi lại và giao thương hàng hóa.

Về điều kiện khí hậu khá thuận lợi và ổn định quanh năm. Hơn nữa, tình hình an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội tại khu vực cửa khẩu ổn định.

Khu vực cửa khẩu phụ Tân Nam nằm trong đoạn biên giới từ cột mốc số 131 đến 132 với chiều dài khoảng 20km và đã được hai bên triển khai công tác phân giới, cắm mốc xong.

Vì vậy, việc xây dựng nâng cấp cửa khẩu phụ Tân Nam thành cửa khẩu quốc tế sẽ tạo thuận lợi cho việc thúc đẩy giao lưu thương mại, giúp cho người và phương tiện xuất nhập cảnh, hàng hóa xuất nhập khẩu qua lại biên giới được dễ dàng; tạo cơ hội cho các doanh nghiệp Việt Nam và Campuchia tăng cường trao đổi hàng hóa, một số mặt hàng trước đây hạn chế qua lại cửa khẩu phụ sẽ được lưu thông và lưu lượng hàng hóa qua lại cửa khẩu sẽ tăng cao; góp phần phát triển kinh tế xã hội, củng cố về quốc phòng, an ninh và đối ngoại, đảm bảo an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội khu vực biên giới, cửa khẩu.

Trong những năm qua, sự hợp tác giữa Việt Nam và Campuchia nói chung, giữa tỉnh Tây Ninh với tỉnh Prey Veng nói riêng đã đạt được nhiều kết quả thiết thực trên nhiều lĩnh vực khác nhau. Hơn nữa xuất phát từ chủ trương của chính phủ hai nước Việt Nam và Campuchia, nhằm tạo điều kiện thuận lợi cho việc qua lại và thông thương hàng hóa, phát huy lợi thế kinh tế - thương mại cửa khẩu biên giới, thu hút các kênh hàng hóa, dịch vụ du lịch từ các nơi trong cả nước và nước ngoài; đồng thời nâng cao đời sống nhân dân khu vực biên giới, thúc đẩy phát triển kinh tế xã hội của tỉnh Tây Ninh và tỉnh Prey Veng. Đặc biệt, khi nâng cấp cửa khẩu này lên thành cửa khẩu quốc tế mang một ý nghĩa kinh tế chính trị sâu sắc, mở ra những tiềm năng mới, tạo điều kiện tốt để khai thác hiệu quả lợi thế, tiềm năng của mỗi quốc gia, mỗi địa phương, thông qua đó tăng cường sự đoàn kết, hữu nghị, hiểu biết lẫn nhau tiến tới hợp tác và phát triển toàn diện giữa hai nước nói chung và giữa hai tỉnh nói riêng. Ngoài ra, việc nâng cấp cửa khẩu này lên thành cửa khẩu quốc tế sẽ tác động tích cực đến sự phát triển kinh tế xã hội, đảm bảo an ninh biên giới giữa hai tỉnh Tây Ninh và Prey Veng nói riêng và hai đất nước Việt Nam – Campuchia nói chung.

Mặt khác, việc nâng cấp cửa khẩu phụ Tân Nam lên thành cửa khẩu quốc tế có một ý nghĩa rất lớn đối với công tác đối ngoại giữa Việt Nam và Campuchia cũng như giữa tỉnh Tây Ninh và tỉnh Prey Veng, bởi nơi đây chính là quê hương của nhiều nhà lãnh đạo cao cấp của Campuchia (*nhi Phó Thủ tướng Sar Kheng; cố chủ tịch Quốc Hội Chia Sim và Chủ tịch Quốc Hội Heng Sam Rin*), và đa phần nhân dân khu vực này đều theo đảng nhân dân Campuchia và họ chấp hành rất tốt

các chính sách pháp luật của Campuchia, đây là điều kiện thuận lợi để tăng cường công tác đối ngoại trong thời gian tới ngày một hiệu quả hơn.

Hơn nữa, khi nâng cấp cửa khẩu này lên thành cửa khẩu quốc tế sẽ thuận lợi cho việc phát triển du lịch sinh thái, gắn với mô hình cửa khẩu quốc tế sinh thái, khai thác được tiềm năng của Vườn quốc gia Lò Gò – Xa Mát.

2. Thực trạng phát triển, cơ sở hạ tầng và hạ tầng giao thông hai bên cửa khẩu

* Phía Việt Nam:

Tỉnh đã đầu tư xây dựng 01 bãi sang hàng phía bên trái đường ra cửa khẩu cách trạm kiểm soát liên hợp khoảng 100m, với diện tích khoảng 03 ha và 01 nhà điều hành phục vụ quản lý và thu phí bến bãi.

Hệ thống giao thông ở khu vực cửa khẩu: có tuyến đường ĐT 791 và đường đến cửa khẩu phụ Tân Nam, trong đó:

- Đường đến cửa khẩu phụ Tân Nam được tỉnh đầu tư và đưa vào sử dụng năm 2014 với chiều dài 1,237km, nền đường rộng 9m, mặt đường rộng 7m với lề đường 1m x 2 bên, được lát nhựa với điểm đầu giao ĐT.791 tại Km11+00 và điểm cuối giáp biên giới.

- Đường ĐT.791: Tuyến đường này nằm trong dự án đường tuần tra biên giới trên địa bàn tỉnh Tây Ninh, do Bộ Tư lệnh Quân khu 7 – Bộ Quốc phòng làm Chủ đầu tư, đang tổ chức triển khai thi công, với chiều dài 35,6km, nền đường rộng 6,5m, mặt đường 3,5m được lát nhựa, chiều rộng lề gia cố cùng kết cấu mặt đường 1m x 2 bên = 2m, chiều rộng lề đất 0,5m x 2 bên = 1m. Điểm đầu giao QL.22B tại ngã ba Xa Mát và điểm cuối giao ĐT.788 – ĐT.783 tại ngã ba Lò Gò.

- Đường Tà Xía – Tân Phú: Là đường sỏi đỏ, nằm trong khu vực vườn Quốc gia Lò Gò – Xa Mát, có chiều dài 14km, chiều rộng nền đường trung bình 8 – 9m, với điểm đầu giao đường ĐT.791 tại Km17+00 và điểm cuối giao đường ĐT.783 tại Km8 + 00.

- Riêng cầu Tân Nam do tỉnh Tây Ninh đầu tư, là cầu bê tông cốt thép dự ứng lực, tải trọng HL93, được đưa vào sử dụng cuối năm 2014, với chiều dài cầu 66,95m, chiều rộng dành cho xe chạy là 7m, lan can và gờ chắn bánh 0,5m x 2 bên, chiều rộng mặt cầu là 8m.

Việc kết nối với hệ thống giao thông quốc gia và vùng kinh tế trọng điểm phía Nam: Có 03 hướng kết nối trực tiếp đến hệ thống giao thông quốc gia (với QL 22B), bao gồm:

- Lộ trình từ cửa khẩu phụ Tân Nam đến cửa khẩu quốc tế Xa Mát (Km84 + 162 QL 22B); qua đường ĐT 791, với chiều dài 24,6km.

- Lộ trình từ cửa khẩu phụ Tân Nam đến ngã ba sân bay Thiện Ngôn (Km75 + 700 QL22B) qua đường ĐT 791 và ĐT 783 với chiều dài 24.1km.

- Lộ trình từ cửa khẩu phụ Tân Nam đến ngã ba Vịnh (Km49 + 500 QL 22B) qua đường ĐT 791 và ĐT 788, với chiều dài 42.2km.

- Khoảng cách giao thông đường bộ từ thành phố Hồ Chí Minh (tỉnh từ An Sương) đến cửa khẩu phụ Tân Nam khoảng 150km (qua các tuyến QL 22, QL 22B, đường ĐT 788 và ĐT 791).

Như vậy, hệ thống giao thông phía Việt Nam kết nối trực tiếp Thành phố Hồ Chí Minh và các tỉnh trong Vùng Kinh tế trọng điểm phía Nam đến cửa khẩu phụ Tân Nam tương đối thuận lợi (phần lớn là hệ thống đường quốc lộ). Và hiện nay đường ĐT.791 đang được thi công, sau khi hoàn thành sẽ đáp ứng nhu cầu qua lại của phương tiện và giao thương hàng hóa tại cửa khẩu quốc tế này.

* Phía Campuchia: Cơ sở hạ tầng đã được đầu tư đồng bộ, bảo đảm đủ điều kiện cho hoạt động của một cửa khẩu quốc tế.

Hơn nữa phía Campuchia đầu tư khá đồng bộ, cụ thể đường ra cửa khẩu là đường đôi, mỗi làn rộng 12m, được trải thảm nhựa, cách cửa khẩu khoảng 3km về phía Campuchia, thuộc tỉnh Prey Veng, có làng phát triển do Chủ tịch Quốc hội Heng Som Rin kêu gọi các nhà đầu tư xây dựng cho người dân của quê hương ông.

Đồng thời, năm 2015 tỉnh Tây Ninh đã đầu tư cho tỉnh Prey Veng đường đến cửa khẩu phụ Tân Nam với chiều dài 0,18km, đạt tiêu chuẩn đường cấp IV, nền đường rộng 9m, mặt đường rộng 7m láng nhựa.

Tóm lại, hệ thống giao thông đường bộ từ cửa khẩu phụ Tân Nam kết nối thuận lợi đến trung tâm các tỉnh Prey Veng, Kampong Chàm và Tboung Khmum của Campuchia. Đồng thời, kết nối thuận lợi đến thủ đô Phnom Pênh với khoảng cách khoảng 130km, qua các tuyến: đường đến cửa khẩu phụ Tân Nam (khoảng 6km), đường số 8 (khoảng 94km) đường số 6 (khoảng 34km).

3. Cơ sở vật chất, trang thiết bị hiện có

a. Cơ sở vật chất

* *Đối với Trạm Kiểm soát Biên phòng:*

- Cơ sở vật chất: Nhà ở, làm việc: nhà tạm cấp 4.

* *Các lực lượng quy định đứng chân cửa khẩu:*

Tại cửa khẩu phụ Tân Nam hiện nay chỉ có lực lượng Bộ đội Biên phòng thường xuyên làm việc tại cửa khẩu. Lực lượng Hải quan, Kiểm dịch chỉ cơ động làm nhiệm vụ khi có hoạt động nhập khẩu gỗ, tôm vông, trái cây... theo Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh. Riêng phía Campuchia đã bố trí lực lượng hải quan, kiểm dịch, biên phòng, công an, Ban quản lý cửa khẩu và quản lý thị trường.

b. Trang thiết bị

- Lực lượng Biên phòng tại cửa khẩu được trang bị: 01 máy vi tính chưa được kết nối mạng XNC; Dấu kiểm chứng xuất, nhập cảnh vùng biên giới: 02 bộ.

4. Tình hình hoạt động xuất nhập cảnh, xuất nhập khẩu hàng hóa qua cửa khẩu trong những năm qua

Những năm gần đây hoạt động xuất, nhập khẩu hàng hóa qua cửa khẩu ngày càng phát triển về quy mô và hình thức trao đổi, bao gồm cả biên mậu và chính ngạch. Kim ngạch xuất nhập khẩu hàng hóa và xuất nhập cảnh đối với người, phương tiện đều tăng theo thời gian. Cụ thể:

a. Lưu lượng xuất nhập cảnh trong những năm gần đây và dự báo trong những năm tới.

* Lưu lượng xuất nhập cảnh trong những năm gần đây

- Năm 2014: 12.000 lượt người và 5.784 lượt phương tiện xuất nhập (xe mô tô)
- Năm 2015: 24.116 lượt người và 9.380 lượt phương tiện xuất nhập (xe mô tô)
- Năm 2016: 20.660 lượt người và 15.820 lượt phương tiện xuất nhập (xe mô tô)
- Năm 2017: 15.400 lượt người và 8.230 lượt phương tiện xuất nhập (xe mô tô).
- Năm 2018: 18.162 lượt người và 14.782 lượt phương tiện xuất nhập (xe mô tô).

* Dự báo lưu lượng xuất nhập cảnh trong 03 năm tới

Căn cứ vào vị trí địa lý, lưu lượng người, phương tiện xuất nhập cảnh hàng năm đã nêu trên, dự báo trong 03 năm tới lưu lượng người, phương tiện xuất nhập cảnh tăng khoảng 30 – 50% khi cửa khẩu phụ Tân Nam được nâng cấp lên cửa khẩu quốc tế.

(Theo số liệu do BCHBĐ Biên phòng tỉnh thống kê)

b. Tình hình hàng hóa mua bán, trao đổi qua lại tại cửa khẩu phụ Tân Nam trong những năm gần đây và dự báo trong những năm tới

* Hàng hóa mua bán, trao đổi trong những năm gần đây

- Kim ngạch nhập khẩu biên giới: những năm trước không có, chỉ bắt đầu từ năm 2017 mới có hoạt động nhập khẩu tại cửa khẩu này, cụ thể:

Đến hết tháng 10 năm 2017: đạt 50 tỷ đồng. (*và đến nay không phát sinh việc nhập khẩu các mặt hàng dưới đây, vì đây là cửa khẩu phụ*)

Các mặt hàng nhập khẩu chủ yếu: Gỗ nhóm I, II, gỗ cao su tròn

Riêng năm 2018, hoạt động xuất nhập khẩu tại cửa khẩu Tân Nam đạt được như sau:

- Nhập khẩu đạt 37 tỷ đồng, các mặt hàng nhập khẩu chủ yếu là cây tám vông, mủ cao su nước và mủ cao su tạp.

- Xuất khẩu đạt 2,2 tỷ, mặt hàng xuất khẩu chủ yếu là nệm mút.

*** Dự báo kim ngạch xuất, nhập khẩu hàng hóa trong những năm tới khi nâng cấp cửa khẩu phụ Tân Nam thành cửa khẩu quốc tế**

- Năm 2019: Dự báo kim ngạch xuất nhập khẩu qua cửa khẩu phụ Tân Nam đạt 121,27 triệu USD tăng 47% so với năm 2018.

+ Như vậy, so với kim ngạch xuất nhập khẩu qua cửa khẩu quốc tế Xa Mát đạt 35% dự báo năm 2019 kim ngạch xuất nhập khẩu qua cửa khẩu Xa Mát đạt 346,5 triệu USD.

+ So với kim ngạch xuất nhập khẩu qua cửa khẩu quốc tế Mộc Bài đạt 20% dự báo năm 2019 kim ngạch xuất nhập khẩu qua cửa khẩu Mộc Bài đạt 629,75 triệu USD.

- Năm 2020: Dự báo kim ngạch xuất nhập khẩu qua cửa khẩu phụ Tân Nam đạt 181,9 triệu USD tăng 50% so với năm 2019.

+ Như vậy, so với kim ngạch xuất nhập khẩu qua cửa khẩu quốc tế Xa Mát đạt 50% dự báo năm 2020 kim ngạch xuất nhập khẩu qua cửa khẩu Xa Mát đạt 363,8 triệu USD.

+ So với kim ngạch xuất nhập khẩu qua cửa khẩu quốc tế Mộc Bài đạt 28% dự báo năm 2020 kim ngạch xuất nhập khẩu qua cửa khẩu Mộc Bài đạt 661,23 triệu USD.

Những số liệu trên cho thấy nguyên nhân dự báo kim ngạch xuất nhập khẩu tại cửa khẩu phụ Tân Nam tăng cao từ năm 2018 – 2020 khi nâng cấp thành cửa khẩu quốc tế là do: Phía Campuchia đã đầu tư nhựa hóa đường giao thông từ cửa khẩu phụ Tân Nam đi Phnom Pênh và các tỉnh phía Bắc của Campuchia được thông suốt, tạo điều kiện thuận lợi cho hàng hóa qua lại tại cửa khẩu này. Hơn nữa, ngoài

các loại hình xuất nhập khẩu bình thường, cửa khẩu quốc tế còn được phép xuất, nhập khẩu hàng hóa khác như: Hàng hóa của doanh nghiệp có vốn đầu tư nước ngoài, hàng hóa tạm nhập tái xuất, tạm xuất tái nhập; hàng hóa quá cảnh...

II. CƠ SỞ PHÁP LÝ

1. Văn bản pháp lý về việc nâng cấp cửa khẩu phụ Tân Nam lên thành cửa khẩu quốc tế

Căn cứ Nghị định số 112/2014/NĐ-CP ngày 21/11/2014 của Chính phủ Quy định về quản lý cửa khẩu biên giới đất liền;

Căn cứ Nghị quyết số 92/NQ – CP ngày 22/9/2017 của Chính phủ phê duyệt chủ trương nâng cấp cửa khẩu phụ Tân Nam tỉnh Tây Ninh lên cửa khẩu quốc tế;

Về phía Campuchia: Có công văn số 635 ngày 30 tháng 4 năm 2014 của Chính phủ Campuchia về việc cho phép nâng cấp cửa khẩu phụ Mon Chây lên thành cửa khẩu quốc tế.

PHẦN II

NHỮNG TÁC ĐỘNG VÀ DỰ BÁO SỰ PHÁT TRIỂN KINH TẾ - XÃ HỘI CỦA KHU VỰC CỬA KHẨU VÀ CÁC VÙNG LÂN CẬN KHI CỬA KHẨU ĐƯỢC NÂNG CẤP

I. NHỮNG TÁC ĐỘNG CỦA VIỆC NÂNG CẤP CỬA KHẨU

1. Tác động đối với an ninh quốc phòng, trật tự xã hội.

Cửa khẩu phụ Tân Nam được nâng cấp lên thành cửa khẩu quốc tế là điều kiện thuận lợi giúp người và phương tiện xuất nhập cảnh, xuất nhập khẩu hàng hóa qua lại biên giới một cách dễ dàng; Hơn nữa, đây là điều kiện tốt để tạo cơ hội cho các doanh nghiệp của Việt Nam và Campuchia tăng cường trao đổi hàng hóa, nhất là đối với một số mặt hàng trước đây bị hạn chế qua lại cửa khẩu sẽ được lưu thông và lưu lượng hàng hóa qua lại cửa khẩu sẽ tăng cao; góp phần phát triển kinh tế xã hội, củng cố quốc phòng an ninh và đối ngoại, đảm bảo an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội khu vực biên giới, cửa khẩu. Từ đó tạo được thế trận phòng thủ vững chắc của tỉnh và Quân khu 7.

Việc nâng cấp cửa khẩu phụ Tân Nam lên cửa khẩu quốc tế là hoàn toàn phù hợp với quy hoạch phát triển kinh tế - xã hội ở địa phương và thế trận quốc phòng, không ảnh hưởng đến các công trình chiến đấu cũng như các di tích văn hóa, các cơ sở, thiết chế văn hóa thể thao của tỉnh.

Ngoài ra, việc nâng cấp cửa khẩu sẽ thu hút các doanh nghiệp, dân cư đến làm ăn, sinh sống, tạo thành những khu tập trung dân cư, xây dựng một vùng biên giới nhộn nhịp, góp phần làm tăng thêm tiềm lực kinh tế, Quốc phòng tại tuyến biên giới. Đời sống của nhân dân tại địa bàn các khu cửa khẩu sẽ được thay đổi, tạo thêm lòng tin ở chính quyền và các chính sách của Đảng và Nhà nước ta.

Khi cửa khẩu được nâng cấp lên thành cửa khẩu quốc tế thì đối tượng được xuất, nhập cảnh qua cửa khẩu là công dân của các nước với đa dạng thành phần; Đồng thời, hàng hóa được xuất nhập khẩu qua cửa khẩu với nhiều hình thức khác nhau. Do vậy, lưu lượng người, phương tiện, hàng hóa xuất nhập qua cửa khẩu ngày càng lớn, đa dạng về thành phần, góp phần cho việc thu hút đầu tư, phát triển kinh tế, từng bước nâng cao đời sống vật chất và tinh thần của nhân dân khu vực biên giới nói riêng và trên địa bàn tỉnh nói chung.

Các lực lượng Công an, Hải quan, Biên phòng, Kiểm dịch...tại cửa khẩu được tăng cường lực lượng cũng như trang thiết bị, do đó hoạt động quản lý, bảo vệ biên giới, chủ quyền quốc gia, an ninh, quốc phòng sẽ được nâng cao về nhiều mặt.

Tăng cường sự phối hợp giữa ba lực lượng: Công an, Quân sự, Biên phòng trong bảo vệ an ninh quốc gia, giữ gìn trật tự an toàn xã hội được nâng lên, nhất là trong việc cùng nhau xây dựng thế trận lòng dân vững chắc trên vùng biên giới... là cơ sở để xây dựng thế trận Quốc phòng toàn dân, thế trận An ninh nhân dân và thế trận Biên phòng toàn dân không rào mà vững; như bức tường đồng vững chãi giữa Biên cương. Nhằm làm cho từng khu vực trên địa bàn tỉnh, huyện vững mạnh toàn diện, để vừa có thể tự bảo vệ mình, vừa tạo ra sự liên hoàn, liên kết giữa các khu vực, mục tiêu, giữa tuyến trước với tuyến sau, gắn với các lực lượng, các đoàn thể chính trị-xã hội địa phương, hình thành “thế trận lòng dân” gắn với thế phòng thủ chung vững chắc của khu vực và cả nước.

Nâng cao năng lực lãnh đạo, quản lý, điều hành và tổ chức thực hiện nhiệm vụ QP-AN- đối ngoại của các tổ chức Đảng, chính quyền, mặt trận và các đoàn thể các cấp của tỉnh, làm thất bại chiến lược của các thế lực thù địch trong mọi tình huống.

Công tác phối hợp giữa lực lượng Công an, Quân sự, Biên phòng giữa hai tỉnh Tây Ninh và Prey Veng của Campuchia được mở rộng, tăng cường; thực hiện có hiệu quả kế hoạch phối hợp, hợp tác trong công tác quản lý, bảo vệ biên giới, cửa khẩu, kịp thời giải quyết những vấn đề phát sinh trên biên giới; phối hợp phòng

chống tội phạm, hỗ trợ điều tra, truy bắt đối tượng vi phạm pháp luật như buôn lậu, buôn bán ma túy, vũ khí, buôn bán người, vượt biên trái phép...góp phần tăng cường quan hệ hữu nghị Việt Nam - Campuchia và nhân dân hai bên biên giới, đồng thời gop phần giữ vững sự ổn định, khu vực biên giới phát triển, đời sống vật chất và tinh thần của nhân dân hai tỉnh được nâng cao sẽ huy động được nguồn lực của nhân dân giúp cho chính quyền địa phương thực hiện tốt nhiệm vụ bảo vệ chủ quyền an ninh biên giới quốc gia, phát triển kinh tế xã hội ở khu vực biên giới, gop phần cùng nhau xây dựng đường biên giới Việt Nam - Campuchia hòa bình, hữu nghị, ổn định, hợp tác cùng phát triển.

Các cơ quan quản lý nhà nước chuyên ngành tại cửa khẩu được tăng cường năng lực, đầu tư cơ sở vật chất, trang thiết bị kỹ thuật, tạo thuận lợi cho công tác quản lý bảo vệ biên giới, cửa khẩu và các hoạt động xuất nhập cảnh và xuất nhập khẩu biên giới ngày càng tốt hơn.

Do đó, khi cửa khẩu được nâng cấp lên thành cửa khẩu quốc tế công tác quản lý chặt chẽ hơn, an ninh chính trị trên tuyến biên giới sẽ ổn định hơn, tạo điều kiện cho các Doanh nghiệp yên tâm đầu tư, phát triển nền kinh tế của tỉnh.

2. Tác động đối với phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh và tác động lan tỏa đối với các tỉnh lân cận khi nâng cấp cửa khẩu phụ Tân Nam thành cửa khẩu quốc tế.

Việc nâng cấp cửa khẩu phụ Tân Nam lên thành cửa khẩu quốc tế có ý nghĩa kinh tế chính trị sâu sắc, mở ra những tiềm năng mới, tạo điều kiện tốt để khai thác hiệu quả lợi thế của mỗi địa phương, thông qua đó tăng cường sự đoàn kết, hiểu biết lẫn nhau tiến tới hợp tác và phát triển toàn diện giữa hai tỉnh Tây Ninh và Prey Veng nói riêng và giữa hai nước Việt Nam – Campuchia nói chung. Đặc biệt cặp cửa khẩu này được nâng cấp sẽ tác động tích cực đến sự phát triển kinh tế xã hội, đảm bảo an ninh biên giới giữa hai tỉnh.

Trên cơ sở xây dựng nâng cấp cửa khẩu, hệ thống kết cấu hạ tầng sẽ được đầu tư hoàn chỉnh như đường giao thông, điện, hệ thống thiết bị công nghệ thông tin, nhà kiểm soát liên hợp cho các cơ quan chức năng làm việc, tạo điều kiện cho các doanh nghiệp, cư dân biên giới hai bên giao lưu thương mại ngày càng tăng cường, phát triển.

Ngoài ra, khi cửa khẩu này được nâng cấp lên thành cửa khẩu quốc tế sẽ tạo sức hút vốn đầu tư trong và ngoài nước, đóng góp to lớn vào ngân sách nhà nước nói riêng và kinh tế xã hội của tỉnh nói chung, đồng thời nâng cao đời sống của

đồng bào vùng biên giới thông qua việc tăng cường đầu tư cơ sở hạ tầng khu vực cửa khẩu, thông qua tiếp xúc với các hoạt động kinh tế, thị trường, qua đó lan tỏa tới đồng bào biên giới các địa bàn xa hơn.

Hơn nữa, cửa khẩu quốc tế hình thành sẽ tạo điều kiện để hoạt động thương mại biên giới sôi động và phát triển hơn. Đây là điều kiện quan trọng để tỉnh Tây Ninh thúc đẩy các hoạt động giao lưu kinh tế, phát triển thương mại, dịch vụ, du lịch giữa các khu vực giáp biên của hai nước. Từ đó tăng cường sự hiểu biết, tin tưởng lẫn nhau giữa cư dân 02 bên biên giới nói riêng, giữa Việt Nam và nước láng giềng nói chung. Đồng thời, cửa khẩu phụ Tân Nam được nâng cấp lên thành cửa khẩu quốc tế sẽ tạo ra sự phân công lao động theo hướng chuyển lao động hoạt động trong lĩnh vực nông nghiệp sang lĩnh vực phi nông nghiệp, tạo điều kiện chuyển dịch cơ cấu kinh tế của địa phương theo hướng phát triển các ngành thương mại, dịch vụ, du lịch, công nghiệp, hỗ trợ phát triển thông qua việc đẩy mạnh giao lưu kinh tế với các nước láng giềng, tạo điều kiện thuận lợi cho phát triển kinh tế.

Việc hình thành cửa khẩu quốc tế tại đây sẽ thu hút dân cư đến làm ăn, sinh sống, tạo thành những khu tập trung dân cư góp phần làm tăng thêm tiềm lực kinh tế, quốc phòng tại tuyến biên giới. Theo đó, đời sống của nhân dân tại khu vực cửa khẩu sẽ được thay đổi thịt tạo thêm lòng tin của nhân dân đối với chính quyền và các chính sách của Đảng và Nhà nước ta, nhất là trong giai đoạn hiện nay khi nước ta đang hội nhập ngày càng sâu rộng với bạn bè quốc tế và khu vực.

3. Các tác động đối với môi trường và những ảnh hưởng đến Vườn quốc gia Lò Gò – Xa Mát khi nâng cấp cửa khẩu phụ Tân Nam lên thành cửa khẩu quốc tế

Việc nâng cấp cửa khẩu phụ Tân Nam lên thành cửa khẩu quốc tế sẽ tạo điều kiện thuận lợi cho việc phát triển kinh tế, xã hội, đối ngoại và an ninh quốc phòng của quốc gia cũng như của tỉnh. Tuy nhiên, bên cạnh những mặt tích cực thì việc nâng cấp cửa khẩu phụ Tân Nam thành cửa khẩu quốc tế tại khu vực này cũng gây ảnh hưởng nhất định đến môi trường và tài nguyên rừng của Vườn quốc gia Lò Gò – Xa Mát, cụ thể như sau:

- Làm giảm diện tích rừng hiện có của tỉnh (vì phải chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác).

- Trong quá trình thi công các công trình sẽ tác động đến hệ sinh thái rừng và tính đa dạng sinh học trong khu vực như việc chặt hạ cây rừng, làm ảnh hưởng đến sinh cảnh.

- Ngoài ra, khi nâng cấp cửa khẩu phụ Tân Nam thành cửa khẩu quốc tế thì số lượng người và phương tiện qua lại mua bán, trao đổi hàng hóa tại cửa khẩu tăng lên cũng sẽ ảnh hưởng đến môi trường của khu vực và việc bảo vệ rừng của Vườn quốc gia Lò Gò – Xa Mát.

PHẦN III

ĐỊNH HƯỚNG PHÁT TRIỂN TRONG TƯƠNG LAI CỦA CỬA KHẨU, KHU VỰC XUNG QUANH CỬA KHẨU VÀ VÙNG LÂN CẬN

I. Định hướng phát triển trong tương lai của cửa khẩu phụ Tân Nam

Khi cửa khẩu phụ Tân Nam được nâng cấp lên thành cửa khẩu quốc tế sẽ tạo điều kiện cho 02 huyện Tân Biên – Tây Ninh và huyện Kamchay Mear, tỉnh Prey Veng tăng cường trao đổi hàng hóa, phát triển kinh tế - xã hội ở khu vực biên giới.

Hơn nữa, việc nâng cấp cửa khẩu sẽ tạo điều kiện thuận lợi cho việc đi lại, vận chuyển trao đổi hàng hóa xuất nhập khẩu cho người dân của tỉnh và các tỉnh lân cận, rút ngắn được thời gian từ Tây Ninh đến thủ đô Phnom Pênh bằng đường bộ so với đi qua cửa khẩu quốc tế Mộc Bài góp phần phát triển kinh tế xã hội của tỉnh nói riêng và của cả nước nói chung. Giải quyết được vấn đề việc làm, cải thiện, nâng cao đời sống của nhân dân khu vực biên giới. Mặt khác, hình thành khu quản lý, kiểm soát cửa khẩu đảm bảo quản lý và khai thác tốt lợi thế về cửa khẩu, đồng thời đảm bảo an ninh quốc phòng và trật tự xã hội khu vực biên giới.

Về triển vọng hợp tác của tỉnh Tây Ninh và tỉnh Prey Veng trên lĩnh vực kinh tế, thương mại, đầu tư, du lịch...và các biện pháp để thúc đẩy phát triển kinh tế, thương mại, đầu tư, du lịch tại khu vực cửa khẩu. Vì việc nâng cấp cửa khẩu này sẽ tạo điều kiện tốt nhất cho việc khai thác tiềm lực và lợi thế của hai quốc gia về thương mại biên giới, thúc đẩy hợp tác trao đổi hàng hóa qua lại, đẩy mạnh các hoạt động khuyến khích đầu tư, phát triển thương mại công nghiệp và du lịch, đầu tư thông qua các chương trình tổ chức hội chợ, xúc tiến kêu gọi đầu tư, triển lãm giới thiệu sản phẩm, hàng hóa, giao lưu giữa các doanh nghiệp hai nước.

II. Định hướng phát triển và kế hoạch phân kỳ đầu tư

Cửa khẩu phụ Tân Nam có diện tích quy hoạch 43,07ha, đây là cửa khẩu quốc tế với diện tích khá lớn. Do đó, để đáp ứng các điều kiện một cửa khẩu quốc tế cần phải đầu tư các hạng mục cơ sở hạ tầng theo quy định (*theo Điểm a, Khoản 2, phần II về định hướng quy hoạch phát triển hệ thống cửa khẩu của Quyết định 1490/QĐ – TTg ngày 26/8/2013 của Thủ tướng Chính Phủ*) sẽ gồm:

- + Cột mốc biên giới;
- + Quốc môn;
- + Nhà kiểm soát liên hợp gồm các phòng làm việc của trạm kiểm soát biên phòng cửa khẩu, Chi cục Hải quan cửa khẩu, Trạm Kiểm dịch Y tế, Trạm kiểm dịch Động vật, Trạm kiểm dịch Thực vật;
- + Sân nghi lễ hoặc quảng trường nhỏ;
- + Khu thương mại, dịch vụ cửa khẩu (cửa hàng kinh doanh miễn thuế, trạm dịch vụ điện thoại, đổi tiền...);
- + Kho bãi tập kết hàng hóa chờ xuất khẩu, nhập khẩu;
- + Bãi xe, bến đậu;
- + Nhà vệ sinh công cộng;
- + Sân, đường, vườn hoa, cây xanh.

PHẦN IV

KIẾN NGHỊ VÀ BIỆN PHÁP TỔ CHỨC THỰC HIỆN ĐỀ ÁN

I. Kiến nghị

Để thúc đẩy đối ngoại giữa Việt Nam và Campuchia nói chung và giữa tỉnh Tây Ninh với tỉnh Prey Veng nói riêng. Đồng thời để đáp ứng nhu cầu trao đổi hàng hóa và giao lưu kinh tế - xã hội, đáp ứng công tác đối ngoại cũng như tạo điều kiện cho việc đi lại của nhân dân hai nước và các quốc gia khác. Căn cứ cơ sở pháp lý và các điều kiện cần thiết cho việc nâng cấp cửa khẩu phụ Tân Nam lên thành cửa khẩu quốc tế, UBND tỉnh Tây Ninh đề nghị Chính phủ chỉ đạo Bộ Kế hoạch và Đầu tư chủ trì, phối hợp với Bộ Tài Chính sớm phân bổ vốn để giúp tỉnh triển khai thực hiện đầu tư các hạng mục tại cửa khẩu quốc tế Tân Nam theo quy định, đảm bảo cuối năm 2019 cửa khẩu này có thể đi vào hoạt động hoặc chậm nhất là năm 2020.

II. Biện pháp

1. Triển khai thực hiện đồng bộ.

Để đảm bảo tính khả thi cho việc nâng cấp cửa khẩu phụ Tân Nam lên thành cửa khẩu quốc tế, do đó trong quá trình triển khai thực hiện nâng cấp cửa khẩu, tỉnh sẽ có các giải pháp cảng cơ cho việc quy hoạch để hạn chế tối đa đến diện tích rừng đặc dụng hiện có của tỉnh, đồng thời nhanh chóng triển khai trồng rừng thay thế diện tích rừng đã chuyển sang mục đích khác theo đúng quy định. Đặc biệt,

tăng cường công tác quản lý và kiểm soát để hạn chế đến mức thấp nhất đến tác động môi trường và những ảnh hưởng đến Vườn quốc gia Lò Gò – Xa Mát.

Tổ chức, đào tạo, bồi dưỡng, nâng cao trình độ chuyên môn nghiệp vụ cho lực lượng quản lý nhà nước chuyên ngành và bố trí đầy đủ lực lượng theo quy định tại cửa khẩu quốc tế; cũng như việc đầu tư trang thiết bị để đảm bảo đáp ứng công tác quản lý và tạo điều kiện thuận lợi cho các hoạt động trao đổi hàng hóa xuất, nhập khẩu và xuất nhập cảnh qua biên giới.

Sau khi nâng cấp cửa khẩu, tỉnh sẽ thông báo cho các doanh nghiệp, cá nhân được biết để thuận tiện trong việc qua lại, giao thương hàng hóa thúc đẩy phát triển kinh tế, thương mại, dịch vụ, du lịch giữa hai tỉnh, đặc biệt giữa hai nước và các quốc gia khác.

Phân bổ cụm dân cư phù hợp vùng biên giới đáp ứng nhu cầu đời sống ổn định vùng biên và thế trận phòng thủ.

2. Nguồn vốn để triển khai đầu tư sẽ gồm:

- Sử dụng nguồn vốn đối ngoại mà Trung ương dành cho Campuchia năm 2019.

- Vốn đầu tư trung hạn của Trung ương phân bổ.
- Vốn địa phương.

Ủy ban nhân dân tỉnh Tây Ninh xây dựng Đề án thuyết minh về việc nâng cấp cửa khẩu phụ Tân Nam lên thành cửa khẩu quốc tế, kính trình Chính phủ và các Bộ, ngành liên quan xem xét./.

Noi nhận: lg

- Bộ Ngoại giao;
- Ủy ban Biên giới quốc gia;
- Bộ: QP, CA, TC, CT, GTVT, KHĐT và BTN & MT;
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Lãnh đạo VP. Đoàn ĐBQH, HĐND và UBND tỉnh;
- Sở Ngoại vụ;
- Lưu VT. VP UBND tỉnh.

14



Trần Văn Chiến

