

**BÁO CÁO
Công tác phi chính phủ nước ngoài năm 2019**

Thực hiện Công văn số 1143/UB-PA ngày 01/11/2019 của Ủy ban Công tác về các tổ chức phi chính phủ nước ngoài (PCPNN) về việc báo cáo công tác phi chính phủ nước ngoài (PCPNN) năm 2019, Ủy ban nhân dân tỉnh Tây Ninh báo cáo như sau:

I. TỔNG HỢP CÁC CHƯƠNG TRÌNH, DỰ ÁN VÀ GIÁ TRỊ VIỆN TRỢ PCPNN NĂM 2019 (*Phụ lục chi tiết kèm theo*).

II. CÔNG TÁC QUẢN LÝ HOẠT ĐỘNG CỦA CÁC TỔ CHỨC PCPNN

Trong năm 2019, UBND tỉnh đã tham gia ý kiến trong việc xem xét gia hạn, sửa đổi, bổ sung, cấp mới giấy phép hoạt động đối với các tổ chức: IESC/Mỹ, IC/Mỹ, WI/Mỹ, LOVP/Mỹ, LTP/Mỹ, LDSC/Mỹ, CNCF/Anh, KNCV/Hà Lan, DGRV/Đức, AVI/Úc.

Tính đến ngày 30/11/2019, trên địa bàn tỉnh hiện có 14 tổ chức phi chính phủ đăng ký hoạt động, trong đó có 12 tổ chức PCPNN (VNAH/Mỹ, Mercer/Mỹ, WI/Mỹ, IC/Mỹ, LOVP/Mỹ, LDSC/Mỹ, Fhi 360/Mỹ, SCC/Anh, CNCF/Anh, KNCV/Hà Lan, DGRV/Đức, BMSA/Nhật Bản) và 02 tổ chức phi chính phủ trong nước (DRD/Việt Nam, VietHealth/Việt Nam). Đứng đầu về số lượng các tổ chức PCPNN đăng ký hoạt động tại Tây Ninh năm 2019 là Hoa Kỳ với 07/12 tổ chức (chiếm 58%).

Năm 2019, tỉnh tiếp nhận 02 dự án phi chính phủ nước ngoài với vốn đăng ký 948.006 USD. Tính đến ngày 30/11/2019 có 06 tổ chức (04 tổ chức PCPNN và 02 tổ chức phi chính phủ Việt Nam) đang thực hiện viện trợ tại địa phương.

Lĩnh vực, nội dung viện trợ của các tổ chức PCPNN thời gian qua chủ yếu tập trung vào các chương trình, dự án thuộc lĩnh vực y tế, giáo dục, an sinh xã hội như: Chương trình, dự án hỗ trợ phòng, chống điều trị HIV/AIDS; trao tặng thiết bị y tế, hỗ trợ phòng, chống lao; các dự án, chương trình trong lĩnh vực giáo dục - đào tạo, dạy nghề, hướng nghiệp, chăm sóc trẻ em, phụ nữ, người khuyết tật, người có hoàn cảnh khó khăn; các dự án, chương trình hỗ trợ phát triển cộng đồng, hỗ trợ người khuyết tật, hỗ trợ kinh phí chăm sóc nuôi dạy trẻ khiếm thị, xây dựng mạng lưới hỗ trợ trẻ em phát triển dựa vào cộng đồng... Các chương trình hỗ trợ của các tổ chức PCPNN thời gian qua góp phần nâng cao năng lực cho đội ngũ cán bộ cơ sở, cán bộ cộng đồng, hỗ trợ phát triển kinh

tế xã hội, nâng cao sự hiểu biết, tình đoàn kết hữu nghị giữa nhân dân Tây Ninh với nhân dân các nước.

Công tác quản lý hoạt động của các tổ chức PCPNN đảm bảo thực hiện theo quy định tại Nghị định số 12/NĐ-CP ngày 01/3/2012 quy định về đăng ký và quản lý hoạt động của các tổ chức PCPNN tại Việt Nam; Thông tư số 05/2012/TT-BNG ngày 12/11/2012 hướng dẫn thi hành Nghị định số 12/2012/NĐ-CP.

Công tác quản lý và sử dụng nguồn viện trợ PCPNN tại tỉnh được các cấp, các ngành chỉ đạo nghiêm túc, chặt chẽ đúng quy định tại Nghị định số 93/2009/NĐ-CP ngày 22/10/2009 của Chính phủ về việc ban hành Quy chế quản lý và sử dụng viện trợ PCPNN và các văn bản hướng dẫn thi hành. Trong quá trình thực hiện dự án, các cơ quan, đơn vị, tổ chức và cá nhân thụ hưởng nguồn viện trợ luôn phối hợp chặt chẽ với cấp ủy, chính quyền, cơ quan chức năng và các tổ chức PCPNN trong quá trình triển khai thực hiện dự án. Bên cạnh đó, công tác bảo vệ chính trị nội bộ, bảo vệ bí mật của Đảng, Nhà nước, kết hợp với đảm bảo quốc phòng - an ninh được thực hiện theo đúng các quy định của pháp luật.

Trong năm 2019 tỉnh đã tổ chức đón tiếp 42 đoàn khách quốc tế thuộc các tổ chức, cá nhân nước ngoài, các tổ chức PCPNN đến liên hệ công tác: Thăm, khảo sát dự án, hoạt động từ thiện; nghiên cứu, tham quan, học tập kinh nghiệm; hỗ trợ các hoạt động y tế; giao lưu hợp tác, phòng chống dịch bệnh...

***Các tổ chức hoạt động phức tạp**

Trong quá trình hoạt động tại địa phương chưa phát hiện các tổ chức có dấu hiệu vi phạm, công tác phối hợp với các ngành chức năng có liên quan thường xuyên được quan tâm, củng cố.

Các tổ chức PCPNN khi đến Tây Ninh hoạt động đều được hướng dẫn đầy đủ các thủ tục theo quy định.

***Cơ chế phối hợp giữa các cơ quan liên quan trong công tác quản lý hoạt động của các tổ chức PCPNN**

Mặc dù đã có các quy định hướng dẫn cụ thể về công tác PCPNN, tuy nhiên các quy định vẫn chưa có sự thống nhất, cụ thể Nghị định số 93/2009/NĐ-CP ngày 22/10/2009 của Chính phủ ban hành quy chế quản lý và sử dụng viện trợ phi chính phủ nước ngoài và Nghị định số 12/2012/NĐ-CP ngày 01/3/2012 về đăng ký và quản lý hoạt động của các tổ chức PCPNN trên địa bàn tỉnh, có sự chồng chéo trong khâu vận động, tiếp nhận và quản lý PCPNN, đặc biệt là công tác lập thống kê, xây dựng báo cáo tổng hợp theo yêu cầu.

III. CÔNG TÁC VẬN ĐỘNG VIỆN TRỢ PCPNN

Công tác vận động viện trợ luôn được quan tâm, Chương trình xúc tiến vận động viện trợ PCPNN tại tỉnh Tây Ninh giai đoạn 2013-2017 định hướng đến 2020 đảm bảo tính đồng bộ, rõ ràng, tạo điều kiện thuận lợi cho các tổ chức

phi chính phủ nước ngoài hoạt động và triển khai các dự án trên địa bàn tỉnh, nhằm nâng cao hiệu quả công tác vận động và sử dụng nguồn viện trợ của các tổ chức phi chính phủ nước ngoài, góp phần phát triển kinh tế - xã hội và giảm nghèo trên địa bàn tỉnh. Qua đó góp phần cung cấp, tăng cường hợp tác giữa Tây Ninh với các tổ chức PCPNN đã và đang hoạt động tại tỉnh, mở rộng quan hệ với các tổ chức phi chính phủ nước ngoài có tiềm năng; duy trì và nâng cao giá trị viện trợ của các tổ chức phi chính phủ nước ngoài.

Tỉnh cũng luôn quan tâm xây dựng môi trường thân thiện, phù hợp và thuận lợi cho hoạt động viện trợ của các tổ chức phi chính phủ nước ngoài, nâng cao tính chủ động của các sở, ngành, địa phương và tổ chức nhân dân trong quan hệ với các tổ chức phi chính phủ nước ngoài nhằm khai thác hữu hiệu vận động các nguồn lực phục vụ cho yêu cầu phát triển.

IV. NHẬN XÉT VỀ TÌNH HÌNH CÔNG TÁC PCPNN

1. Thuận lợi, khó khăn trong quá trình quản lý hoạt động, vận động, tiếp nhận và quản lý viện trợ PCPNN

Với sự chỉ đạo và phối hợp kịp thời của Ủy ban công tác về các tổ chức PCPNN, sự phối hợp giữa các ngành liên quan trong việc quản lý, điều hành và tiếp nhận dự án, tình hình quản lý hoạt động của các tổ chức PCPNN trên địa bàn tỉnh từng bước đi vào nề nếp và đạt được những kết quả nhất định. Các cơ quan địa phương trong tỉnh ngày càng nhận thức đầy đủ hơn về ý nghĩa và đặc thù của nguồn viện trợ PCPNN đối với phát triển kinh tế - xã hội.

Bên cạnh những thuận lợi, vẫn còn tồn tại một số hạn chế như:

- Đơn vị tiếp nhận viện trợ tại địa phương chưa chủ động tuân thủ chế độ báo cáo theo quy định, việc theo dõi tiến độ dự án và kinh phí giải ngân còn phụ thuộc vào số liệu báo cáo của đơn vị thụ hưởng, cơ quan chủ quản địa phương chưa tự chủ trong việc tổng hợp số liệu báo cáo cũng như đánh giá tính hiệu quả từ các nguồn viện trợ từ các tổ chức PCPNN.

- Các tổ chức PCPNN chưa thực hiện chế độ báo cáo theo cam kết gây khó khăn cho công tác theo dõi, tổng hợp, đánh giá, gây chậm trễ cho việc tổng hợp báo cáo.

- Đội ngũ cán bộ trực tiếp tham gia công tác chủ yếu là kiêm nhiệm, chưa qua đào tạo, thiếu kinh nghiệm thực tế.

- Cơ chế phối hợp giữa các sở, ban, ngành và các đơn vị địa phương đôi khi còn chưa đồng bộ, hiệu quả chưa cao;

2. Giá trị và hiệu quả của các dự án

Trong năm 2019, tỉnh tiếp nhận 02 dự án phi chính phủ nước ngoài với vốn đăng ký 948.006 USD.

Quy mô các dự án triển khai trên địa bàn tỉnh thời gian qua tương đối phù hợp với năng lực quản lý của địa phương. Trong đó, các dự án thuộc lĩnh vực an

sinh xã hội đã góp phần tăng cường năng lực cung cấp và hỗ trợ phục hồi chức năng, nâng cao nhận thức của chính người khuyết tật và cộng đồng về các vấn đề khuyết tật. Bên cạnh, tạo thêm cơ hội bình đẳng và thúc đẩy sự tham gia của người khuyết tật, hướng đến sự hỗ trợ người khuyết tật sống độc lập, có sự lựa chọn về cách sống và chịu trách nhiệm về quyết định của mình, khuyến khích và tạo điều kiện để người khuyết tật tham gia vào tất cả các hoạt động và đóng góp cho xã hội, góp phần xây dựng một xã hội công bằng và không có rào cản đối với người khuyết tật.

Nhìn chung các chương trình, dự án viện trợ của các tổ chức PCPNN thực hiện trên địa bàn tỉnh Tây Ninh đã góp phần tích cực vào việc cải thiện và nâng cao đời sống vật chất, tinh thần của nhân dân, đảm bảo an sinh xã hội, nhất là đối với phụ nữ, trẻ em, đồng bào vùng khó khăn. Cùng với những nguồn hỗ trợ khác, viện trợ PCPNN đã và đang thực sự có những đóng góp ý nghĩa và thiết thực cho sự phát triển kinh tế - xã hội, cũng như nâng cao đời sống nói chung của cộng đồng, góp phần khắc phục khó khăn trong việc giải quyết những vấn đề xã hội của tỉnh.

V. DỰ KIẾN KẾ HOẠCH CÔNG TÁC PCPNN NĂM 2020

1. Các ngành, lĩnh vực, địa bàn ưu tiên vận động viện trợ

Trong thời gian tới, tỉnh tiếp tục chỉ đạo trong công tác tăng cường huy động và nâng cao hiệu quả sử dụng nguồn viện trợ của các tổ chức PCPNN, góp phần phát triển kinh tế - xã hội, với các nhiệm vụ trọng tâm cụ thể như sau:

- Duy trì và nâng cao giá trị viện trợ của các tổ chức PCPNN, gắn với nâng cao hiệu quả sử dụng thông qua việc tăng cường giám sát, đánh giá, nâng cao năng lực hợp tác với các tổ chức PCPNN.

- Xây dựng môi trường thân thiện, phù hợp và thuận lợi cho hoạt động viện trợ của các tổ chức PCPNN, nâng cao tính chủ động của các sở, ban, ngành địa phương và tổ chức nhân dân trong quan hệ với các tổ chức PCPNN nhằm khai thác hữu hiệu vận động các nguồn lực phục vụ cho yêu cầu phát triển. Chú trọng vận động viện trợ cho các chương trình, dự án mang tính chiến lược và lâu dài cụ thể:

+ Lĩnh vực nông, lâm, ngư nghiệp và phát triển nông thôn: Đào tạo cán bộ, tập huấn, chia sẻ kiến thức và kinh nghiệm, hạ tầng cơ sở nông thôn, hỗ trợ nuôi trồng thủy sản, phòng chống dịch bệnh trên gia súc, gia cầm.

+ Lĩnh vực y tế: Đào tạo cán bộ, phát triển hạ tầng cơ sở y tế, phòng chống dịch bệnh, kế hoạch hóa gia đình, chăm sóc sức khỏe sinh sản.

+ Lĩnh vực giáo dục, đào tạo, dạy nghề: Xây dựng hạ tầng giáo dục, đào tạo giáo viên các cấp, trao đổi giáo dục, dạy nghề và đào tạo việc làm.

+ Lĩnh vực giải quyết các vấn đề xã hội: Giáo dục và giúp đỡ trẻ em mồ côi, khuyết tật, lang thang.

+ Lĩnh vực môi trường: Khuyến khích các dự án bảo vệ và cải thiện môi trường thiên nhiên; nâng cao hiệu quả sử dụng bền vững các tài nguyên đất, nước, không khí, rừng; bảo tồn động vật hoang dã và đa dạng sinh học.

2. Những vấn đề cần lưu ý trong quản lý hoạt động của các tổ chức PCPNN

- Tiếp tục phổ biến, quán triệt tới các cấp, các ngành, địa phương các văn bản chỉ đạo của Trung ương và của Ủy ban nhân dân tỉnh về công tác quản lý hoạt động, quản lý và sử dụng nguồn viện trợ PCPNN, qua đó nâng cao nhận thức của các cấp, các ngành và các địa phương đối với vai trò, ý nghĩa của nguồn viện trợ PCPNN trong phát triển kinh tế - xã hội của địa phương.

- Hoàn thiện việc xây dựng các cơ chế, chính sách, tạo điều kiện thuận lợi và phối hợp chặt chẽ với các tổ chức PCPNN để thực hiện khảo sát và triển khai các chương trình, dự án trên địa bàn tỉnh.

- Tăng cường công tác giám sát và đánh giá thường xuyên nhằm nâng cao hiệu quả viện trợ của các tổ chức PCPNN.

- Củng cố và tăng cường năng lực các cơ quan đầu mối về công tác PCPNN, tiến tới thành lập bộ phận chuyên trách có đủ trình độ, năng lực và có kinh nghiệm để thực hiện vận động, tiếp nhận, quản lý dự án sử dụng viện trợ PCPNN tại địa phương.

3. Một số giải pháp tiếp tục chỉ đạo thực hiện trong thời gian tới

- Phối hợp chặt chẽ với các cơ quan Trung ương, đặc biệt là Liên hiệp các tổ chức hữu nghị Việt Nam, Ủy ban Công tác về các tổ chức PCPNN và các cơ quan khác để nắm bắt thông tin về tình hình hoạt động và viện trợ của các tổ chức PCPNN, trên cơ sở đó có sự chủ động đăng ký tiếp nhận dự án ở các lĩnh vực địa phương có nhu cầu; gặp gỡ các tổ chức PCPNN có thiện chí và mời đến tìm hiểu, triển khai các dự án viện trợ tại địa phương.

- Tích cực, chủ động nghiên cứu và chia sẻ kinh nghiệm với các địa phương có kinh nghiệm làm tốt công tác vận động, quản lý hoạt động viện trợ PCPNN và triển khai thực hiện có hiệu quả các dự án từ nguồn viện trợ PCPNN.

- Các cơ quan quản lý nhà nước về quản lý và sử dụng viện trợ PCPNN thường xuyên kiểm tra, hướng dẫn các cơ quan liên quan trong thực hiện các chương trình dự án đảm bảo có hiệu quả và đúng quy định; thực hiện đánh giá những tác động của các dự án phi chính phủ nước ngoài tới đời sống kinh tế, xã hội của người dân trong vùng dự án.

- Trong quá trình tiếp nhận, triển khai thực hiện dự án tại cần thường xuyên tổ chức tập huấn cho đội ngũ cán bộ làm công tác PCPNN để nâng cao trình độ chuyên môn, rút ra bài học kinh nghiệm về công tác vận động, thu hút, quản lý và sử dụng viện trợ PCPNN để từ đó hạn chế những tồn tại, bất cập

trong công tác quản lý nhà nước về hoạt động và quản lý, sử dụng nguồn vốn viện trợ PCPNN trên địa bàn tỉnh.

V. KIẾN NGHỊ VỀ CÔNG TÁC PCPNN

1. Ủy ban Công tác về các tổ chức PCPNN

- Tiếp tục quan tâm, tạo điều kiện để tinh tiếp xúc với các nhà tài trợ, đặc biệt đối với các tổ chức PCPNN đã có những dự án tài trợ có hiệu quả cao trong thời gian qua; các dự án thuộc các lĩnh vực ưu tiên xúi tiến kêu gọi viện trợ và phù hợp với nhu cầu thực tế địa phương.

- Mở các lớp đào tạo, tập huấn nghiệp vụ về công tác viện trợ PCPNN cho cán bộ đầu mối địa phương và các đơn vị, tổ chức liên quan nhằm góp phần nâng cao năng lực, hiệu quả trong công các quản lý trong thời gian tới.

- Tiếp tục hoàn chỉnh cơ sở dữ liệu về các tổ chức PCPNN và xây dựng cơ chế chia sẻ thông tin dữ liệu với các địa phương.

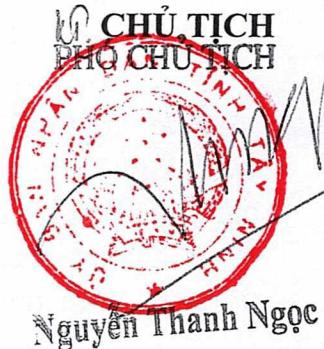
2. Bộ Ngoại giao, Bộ Kế hoạch và Đầu tư

Xem xét những quy định về vận động, tiếp nhận và quản lý PCPNN, đặc biệt là công tác lập thống kê, xây dựng báo cáo tổng hợp của Nghị định số 93/2009/NĐ-CP và Nghị định số 12/2012/NĐ-CP để có hướng dẫn thống nhất thực hiện./.

Nơi nhận:

- Bộ Ngoại giao;
- UBCTCPNN;
- TT. TU, TT. HĐND tỉnh;
- CT, PCT UBND tỉnh;
- LĐVP;
- Phòng NCPC;
- Sở Ngoại vụ ;
- Lưu: VT. (Manh)

§



THÔNG KÊ VIỆN TRỢ PHI CHÍNH PHỦ NĂM 2019

Kết theo Báo cáo số: 473.../BC-UBND ngày 18./12/2019 của UBND Tỉnh Tây Ninh

