Người ký: Ủy ban nhân dân tỉnh Tây Ninh
Cơ quan: Tỉnh Tây Ninh
Thời gian ký: 25.09.2019 16:16:29 +07:00

ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH TÂY NINH	CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM Độc lập - Tự do - Hạnh phúc
Số: 338 /BC-UBND	*Tây Ninh, ngày 25 tháng 9 năm 2019*

BÁO CÁO

Đánh giá kết quả thực hiện Nghị định số 09/2013/NĐ-CP ngày 11 tháng 01 năm 2013 của Chính phủ Quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật phòng, chống mua bán người

Thực hiện Công văn số 3591/LĐTBXH-PCTNXH ngày 19/8/2019 của Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội về việc báo cáo đánh giá kết quả thực hiện Nghị định số 09/2013/NĐ-CP, Ủy ban nhân dân tỉnh Tây Ninh báo cáo đánh giá kết quả thực hiện Nghị định số 09/2013/NĐ-CP ngày 11 tháng 01 năm 2013 của Chính phủ Quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật phòng, chống mua bán người, từ năm 2013 đến tháng 6 năm 2019 trên địa bàn tỉnh Tây Ninh như sau:

I. ĐẶC ĐIỂM TÌNH HÌNH

Tây Ninh là tỉnh miền Đông Nam bộ, có diện tích tự nhiên là 4.041,25 km^2, dân số là 1.165.169 người với 334.827 hộ, toàn tỉnh hiện có 9 đơn vị hành chính bao gồm 01 thành phố, 08 huyện, trong đó có 05 phường, 08 thị trấn và 82 xã, trong đó có 05 huyện, 20 xã biên giới. Thành phố Tây Ninh là trung tâm kinh tế-chính trị-văn hóa của tỉnh, cách TP. Hồ Chí Minh 99km, có đường biên giới dài trên 240km với 2 cửa khẩu quốc tế là Xa Mát và Mộc Bài.

Với vị trí địa lý như trên, Tây Ninh là tỉnh có nhiều thuận lợi trong phát triển kinh tế. Tuy nhiên, trong thời gian gần đây, tình hình hoạt động tội phạm mua bán người trên địa bàn tỉnh Tây Ninh diễn biến phức tạp, đa dạng, tính chất quy mô và thủ đoạn hoạt động phạm tội ngày càng tinh vi, xảo quyệt, có tổ chức chặt chẽ và xuyên quốc gia. Thủ đoạn phổ biến mà bọn tội phạm thường sử dụng là lợi dụng những phụ nữ, trẻ em có hoàn cảnh kinh tế khó khăn, văn hóa thấp… bằng những lời đường mật, hứa hẹn tìm việc làm có thu nhập cao, rồi tìm mọi cách đưa ra nước ngoài bán. Các nạn nhân bị bán sang các nước như Ả Rập Xê Út, Malaysia, Trung Quốc chủ yếu bằng các hình thức dụ dỗ, lừa gạt, sau đó bị lừa bán ra nước ngoài làm vợ bất hợp pháp, bán vào tụ điểm mại dâm và bị bóc lột sức lao động. Đặc biệt, những năm gần đây, một số nạn nhân trở về từ Ả Rập Xê Út do bị cưỡng bức lao động và bị bạo hành, một số nạn nhân bị chấn thương không còn khả năng lao động, tất cả đều có hoàn cảnh khó khăn, gia đình nghèo không có việc làm. Tính đến tháng 6 năm 2019 toàn tỉnh có 102 nạn nhân được tiếp nhận tái hoà nhập cộng đồng.

II. KẾT QUẢ TRIỂN KHAI THỰC HIỆN

1. Công tác chỉ đạo

Thực hiện Nghị định số 09/2013/NĐ-CP, ngày 11/01/2013 của Chính phủ chi tiết thi hành một số điều của Luật phòng, chống mua bán người, Ủy ban nhân dân tỉnh triển khai triển khai đến các sở, ban, ngành tỉnh, Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố và các văn bản có liên quan như: Thông tư liên tịch số 134/2013/TTLT-BTC-BLĐTBXH ngày 25/9/2013 của Bộ Tài chính, Bộ Lao động -Thương binh và Xã hội hướng dẫn nội dung, mức chi cho công tác hỗ trợ nạn nhân quy định tại Nghị định số 09/2013/NĐ-CP, ngày 11/01/2013 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật phòng, chống mua bán người; Thông tư số 135/2013/TT-BLĐTBXH ngày 30/12/2013 của Bộ Lao động -Thương binh và Xã hội về việc hướng dẫn thi hành một số điều của Nghị định số 09/2013/NĐ-CP, ngày 11/01/2013 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật phòng, chống mua bán người; Thông tư số 01/2014/TTLT-BCA-BQP-BLĐTBXH-BNG ngày 10/02/2014 của Bộ Công an, Bộ quốc phòng, Bộ Lao động -Thương binh và Xã hội và Bộ Ngoại giao hướng dẫn trình tự, thủ tục và quan hệ phối hợp trong việc xác minh, xác định, tiếp nhận và trao trả nạn nhân bị mua bán; Quyết định số 2546/QĐ-TTg ngày 31/12/2015 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Chương trình phòng, chống mua bán người giai đoạn 2016-2020.

Hằng năm, Ban Chỉ đạo phòng, chống tội phạm, tệ nạn xã hội và xây dựng phong trào toàn dân bảo vệ Tổ quốc đều ban hành Kế hoạch để triển khai cụ thể hóa các phần việc theo hướng dẫn của các bộ, ngành Trung ương theo đó phân công nhiệm vụ cụ thể cho các sở, ban, ngành đoàn thể tỉnh là thành viên Ban Chỉ đạo để quán triệt thực hiện trong ngành, địa phương.

- Kế hoạch số 1035/KH-BCĐ ngày 21/5/2013 về kiểm tra công tác triển khai và kết quả thực hiện 6 tháng đầu năm Chương trình mục tiêu quốc gia phòng, chống tội pham, ma tuý, mua bán người;

- Kế hoạch số 451/KH-BCĐ ngày 28/2/2014 về thực hiện Chương trình hành động phòng, chống mua bán người năm 2014;

- Kế hoạch số 694/KH-BCĐ ngày 19/3/2015 về thực hiện Chương trình hành động phòng, chống mua bán người năm 2015;

- Kế hoạch số 554/KH-BCĐ ngày 9/3/2016 về thực hiện Chương trình hành động phòng, chống mua bán người năm 2016;

- Kế hoạch số 771/KH-BCĐ ngày 29/3/2016 về công tác tiếp nhận và hỗ trợ nạn nhân bị mua bán giai đoạn 2016-2020.

- Kế hoạch số 427/KH-BCĐ ngày 01/3/2017 về thực hiện Chương trình hành động phòng, chống mua bán người năm 2017;

- Kế hoạch số 426/KH-BCĐ ngày 23/2/2018 về thực hiện Chương trình hành động phòng, chống mua bán người năm 2018;

- Kế hoạch số 7511/KH-BCĐ ngày 18/4/2019 về thực hiện Chương trình phòng, chống mua bán người năm 2019.

Đồng thời, ban hành Kế hoạch Triển khai thực hiện Quyết định của Thủ tướng Chính phủ hưởng ứng "Ngày toàn dân phòng, chống mua bán người - 30/7".

2. Kết quả thực hiện

2. 1. Công tác tuyên truyền, tập huấn, phòng, chống mua bán người và hỗ trợ nạn nhân bị mua bán trở về

- Sở Lao động – Thương binh và Xã hội đã phối hợp với các cơ quan, ban, ngành tỉnh:

+ Tổ chức triển khai Thông tư liên tịch số 134/2013/TTLT-BTC-BLĐTBXH ngày 25/9/2013 của Bộ Tài chính, Bộ Lao động – Thương binh và Xã hội hướng dẫn nội dung, mức chi cho công tác hỗ trợ nạn nhân quy định tại Nghị định số 09/2013/NĐ-CP, ngày 11/01/2013 của Chính phủ chi tiết thi hành một số điều của Luật phòng, chống mua bán người, Thông tư số 135/2013/TT-BLĐTBXH ngày 30/12/2013 của Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội về việc hướng dẫn thi hành một số điều của Nghị định số 09/2013/NĐ-CP, ngày 11/01/2013 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật phòng, chống mua bán người, Thông tư số 01/2014/TTLT-BCA-BQP-BLĐTBXH-BNG ngày 10/02/2014 của Bộ Công an, Bộ quốc phòng, Bộ Lao động -Thương binh và Xã hội và Bộ Ngoại giao hướng dẫn trình tự, thủ tục và quan hệ phối hợp trong việc xác minh, xác định, tiếp nhận và trao trả nạn nhân bị mua bán, mỗi năm trên 500 lượt người dự.

+ Tổ chức hội thảo bàn giải pháp nâng cao hiệu quả công tác tiếp nhận và hỗ trợ nạn nhân tái hòa nhập cộng đồng và tập huấn quy trình chuyển tuyến cho 130 người là cán bộ Lao động - Thương binh và Xã hội và cán bộ các cơ quan, ban, ngành xã, phường, thị trấn nắm vững các văn bản có liên quan đến công tác tiếp nhận hỗ trợ nạn nhân bị mua bán trở về tái hoà nhập cộng đồng.

+ Hàng năm tổ chức treo khoảng 290 băng ron, phướng tuyên truyền " ngày toàn dân phòng, chống mua bán người" trên địa bàn 9 huyện, thành phố và tuyên truyền cho khoảng 2.400 học sinh tại 16 trường trung học phổ thông hiểu biết về Luật phòng, chống mua bán người.

2.2. Việc thành lập và tổ chức các hoạt động của các cơ sở hỗ trợ nạn nhân, nhà nhân ái, nhà tạm lánh.

Trong thời gian qua trên địa bàn tỉnh Tây Ninh không có tổ chức, cá nhân nào xin phép thành lập cơ sở tiếp nhận hỗ trợ nạn nhân, nhà nhân ái. Đối với tỉnh đã công bố thủ tục hành chính ngành Lao động – Thương binh và Xã hội áp dụng trên địa bàn tỉnh Tây Ninh (Quyết định số 1830/QĐ-UBND ngày 27/8/2019 của Chủ tịch UBND tỉnh về công bố quy trình nội bộ giải quyết thủ tục hành chính của ngành Lao động – Thương binh và Xã hội thực hiện trên địa bàn tỉnh Tây Ninh). Trong đó, có 05 thủ tục bao gồm:

+ Cấp giấy phép thành lập cơ sở hỗ trợ nạn nhân;

+ Cấp lại Giấy phép thành lập cơ sở hỗ trợ nạn nhân;

+ Sửa đổi, bổ sung Giấy phép thành lập cơ sở hỗ trợ nạn nhân;

+ Gia hạn Giấy phép thành lập cơ sở hỗ trợ nạn nhân;

+ Đề nghị chấm dứt hoạt động của cơ sở hỗ trợ nạn nhân.

2.3. Công tác tiếp nhận, hỗ trợ nạn nhân

- Từ năm 2013 đến tháng 6 tháng năm 2019, toàn tỉnh đã tiếp nhận 102 nạn nhân bị mua bán trở về.

- Số nạn nhân được hưởng các dịch vụ hỗ trợ: Gồm hỗ trợ thiết yếu ban đầu 49 trường hợp; hỗ trợ y tế 22 trường hợp; tư vấn tâm lý 16 trường hợp; trợ giúp pháp lý 11 trường hợp và trợ cấp khó khăn ban đầu cho 34 trường hợp với số tiền 34.000.000 đồng.

- Qua thực hiện công tác tiếp nhận, hỗ trợ nạn nhân cũng còn khó khăn, vướng mắc đó là một số nạn nhân bị kỳ thị khi trở về địa phương, từ đó không muốn tiếp xúc với cán bộ tư vấn để được hướng dẫn, giúp đỡ tái hòa nhập cộng đồng, một số nạn nhân được đưa về địa phương nhưng sau đó bỏ đi nơi khác từ đó việc quản lý, giúp đỡ hỗ trợ nạn nhân này còn gặp nhiều khó khăn. Còn vướng mắc trong quy định thực hiện hỗ trợ khó khăn cho nạn nhân bị mua bán trở về phải là hộ nghèo.

2.4. Các hoạt động lồng ghép nội dung, chống mua bán người và hỗ trợ nạn nhân bị buôn bán trở về vào chương trình giảm nghèo, đào tạo nghề, giải quyết việc làm, bảo trợ xã hội, bình đẳng giới và bảo vệ trẻ em tại địa phương.

- Triển khai lồng ghép công tác phòng, chống mua bán người và hỗ trợ nạn nhân bị mua bán trở về với các Chương trình phát triển kinh tế - xã hôi khác như: giảm nghèo, dạy nghề, tạo việc làm, xuất khẩu lao động...; tạo nhiều cơ hội tiếp cận với các dịch vụ trợ giúp cho phụ nữ, trẻ em gái, các hộ gia đình nghèo, hộ khó khăn nhằm phòng ngừa các nguy cơ có liên quan đến phòng, chống mua bán người.

2.5. Hợp tác quốc tế trong công tác hỗ trợ nạn nhân

Từ năm 2011 đến năm 2016, Ủy ban nhân dân tỉnh phê duyệt triển khai thực hiện 04 Dự án về phòng, chống mua bán người trên địa bàn tỉnh Tây Ninh, do Tổ chức Di cư Quốc tế tài trợ, với tổng kinh phí thực hiện: 2.232.393.000 đồng. Cụ thể:

- Năm 2011: Dự án "Mở rộng và áp dụng mô hình nhóm tự lực" (trong phòng, chống mua bán người) tại tỉnh Tây Ninh. Kinh phí thực hiện: 682.668.000 đồng.

- Năm 2012: Dự án "Nâng cao năng lực tái hòa nhập cộng đồng cho các nhóm tự lực tại tỉnh Tây Ninh". Kinh phí thực hiện: 358.117.000 đồng.

- Năm 2014: Tiếp nhận và sử dụng nguồn kinh phí viện trợ không hoàn lại của Câu Lạc Bộ Phu quân và Phu nhân (do Tổ chức IOM vận động). Kinh phí thực hiện: 60.000.000 đồng.

- Năm 2015 đến tháng 11/2016: Dự án "Giảm tính dễ bị tổn thương của người di cư nhằm ngăn ngừa buôn bán người và bảo vệ nạn nhân, đặc biệt là đối tượng trẻ em tại một số Đặc khu kinh tế tại Campuchia, Lào, Việt Nam" do Tổ chức di cư Quốc tế IOM tài trợ. Kinh phí thực hiện: 1.131.608.000 đồng. Dự án được triển khai thực hiện trên địa bàn của 04 huyện: Tân Biên, Gò Dầu, Châu Thành và Hòa Thành thuộc tỉnh có 65 nạn nhân tham gia nhóm tự lực và được hỗ trợ sinh kế sử dụng vốn vào mục đích sản xuất, kinh doanh, trồng trọt, chăn nuôi… Năm 2011 tổng số vốn mà Dự án hỗ trợ cho 30 thành viên nhóm là 212.000.000 đồng. Bình quân 01 học viên được hỗ trợ: 7.000.000 đồng, Năm 2015 hỗ trợ cho 40 thành viên nhóm là 240.000.000 đồng. Bình quân 01 học viên được hỗ trợ: 6.000.000 đồng.

+ Tổ chức chiếu phim tại khu Công nghiệp Trảng Bàng, xây dựng vở kịch biểu diễn, vẽ tranh tuyên truyền về phòng, chống mua bán người và kỹ năng về phòng chống mua bán người cho 09 lớp học tại trường THPT Tây Ninh và trường THPT Lê Hồng Phong huyện Châu Thành, truyền thông qua loa đài về phòng ngừa mua bán người tại 05 huyện Hòa Thành, Châu Thành, Tân Biên, Gò Dầu, và Thành phố Tây Ninh

+ Tập huấn kỹ năng truyền thông cho 25 người là điều phối viên và thành viên nhóm tự lực, kỹ năng sống và phòng ngừa HIV/AIDS.

+ Tổ chức 02 buổi họp mặt doanh nghiệp về tuyển dụng đạo đức, sức khỏe, an toàn lao động và trách nhiệm xã hội của doanh nghiệp, 02 Chương trình đối thoại chính sách cho hơn 500 hội viên phụ nữ, thanh niên và người dân đã và đang có ý định đi làm việc xa nhà, kết hôn với người nước ngoài, người bị mua bán trở về.

- Mô hình nhóm tự lực được đánh giá cao về tính hiệu quả và thực tiễn. Sự thành công của mô hình đã giúp đỡ được những nạn nhân có hoàn cảnh khó khăn, thông qua việc sử dụng đồng vốn sinh kế hiệu quả dùng để trồng trọt, chăn nuôi, học nghề có tay nghề đem lại thu nhập ổn định cuộc sống, đồng thời họ cũng được cung cấp các kỹ năng, kiến thức cần thiết và được tiếp cận các dịch vụ hỗ trợ tái hòa nhập cộng đồng bền vững. Thông qua nhóm tự lực, các thành viên trở nên tự tin hơn và tuyên truyền đến các tổ dân phố, trường học, các buổi Hội thảo và các Chương trình do Đài Truyền hình Việt Nam (VTV) thực hiện về công tác phòng, chống mua bán người nhằm tuyên truyền đến người dân tại cộng đồng biết những âm mưu, thủ đoạn của bọn tội phạm, mang lại hiệu quả thiết thực trong công tác phòng, chống mua bán người.

2.6. Kinh phí thực hiện công tác hỗ trợ nạn nhân

Tổng kinh phí thực hiện: 1.050.000.000 đồng.

Trong đó:

- Ngân sách Trung ương năm 2018 là: 450.000.000 đồng.
- Ngân sách địa phương mỗi năm là 600.000.000 đồng

2.7. Công tác kiểm tra, thanh tra

Việc kiểm tra, giám sát thực hiện các chính sách, pháp luật về công tác hỗ trợ nạn nhân tại địa phương được thực hiện khi nạn nhân trở về theo đúng quy định, Ban Chỉ đạo Phòng, chống tội phạm, tệ nạn xã hội và xây dựng phong trào toàn dân bảo vệ Tổ quốc tỉnh đã tổ chức đoàn kiểm tra việc thực hiện các mục tiêu, trong đó có nội dung phòng, chống mua bán người và công tác tiếp nhận hỗ trợ nạn nhân, qua kiểm tra các đơn vị, địa phương đều thực hiện tốt các mục tiêu, nhiệm vụ.

III. NHẬN XÉT ĐÁNH GIÁ

1. Về ưu điểm

- Sự phối hợp giữa các sở, ban, ngành và đoàn thể, đặc biệt là ngành Công an trong quá trình xác minh nạn nhân, để các nạn nhân nhận được sự hỗ trợ các chế độ kịp thời, đúng quy định khi trở về tái hòa nhập cộng đồng. Từ đó góp phần chung vào hiệu quả công tác phòng, chống mua bán người trên địa bàn tỉnh.

- Điều kiện, cơ sở vật chất đảm bảo phục vụ công tác hỗ trợ nạn nhân, thực hiện hỗ trợ các nhu cầu thiết yếu và hỗ trợ y tế, tâm lý, pháp lý nhằm đáp ứng nhu cầu phục vụ khi có nạn nhân bị mua bán trở về lưu trú tại Trung tâm Bảo trợ xã hội đúng quy định.

2. Về hạn chế

Tuy nhiên, trong quá trình thực hiện Nghị định số 09/2013/NĐ-CP, ngày 11/01/2013 của Chính phủ chi tiết thi hành một số điều của Luật phòng, chống mua bán người cũng còn khó khăn, vướng mắc đó là một số nạn nhân bị kỳ thị khi trở về địa phương, từ đó không muốn tiếp xúc với cán bộ tư vấn để được hướng dẫn, giúp đỡ tái hòa nhập cộng đồng, một số nạn nhân được đưa về địa phương nhưng sau đó bỏ đi nơi khác từ đó việc quản lý, giúp đỡ hỗ trợ nạn nhân này còn gặp nhiều khó khăn

Hầu hết đối tượng là nạn nhân bị mua bán trở về không thuộc hộ nghèo theo quy định của Nhà nước, vì đa số các nạn nhân thuộc hộ gia đình khó khăn, cho nên không thực hiện được chế độ trợ cấp khó khăn ban đầu cho nạn nhân khi trở về.

3. Nguyên nhân

- Trình tự, thủ tục và sự phối hợp trong việc xác minh, xác định, tiếp nhận và trao trả nạn nhân bị mua bán còn gặp nhiều khó khăn do một số nạn nhân khi trao trả hoặc tự trở về địa phương không khai báo hoặc không hợp tác với cơ quan điều tra,

- Công tác hỗ trợ nạn nhân chưa được thực hiện từ cơ sở, cộng đồng, do nhiều ngành, đoàn thể tuy có tham gia nhưng nguồn kinh phí được bố trí rất ít, các trường hợp nạn nhân tự trở về địa phương nhận được hỗ trợ còn hạn chế, chưa huy động được sức mạnh của các tổ chức, đoàn thể xã hội, cá nhân tham gia vào cung cấp các dịch vụ y tế, tâm lý, xã hội, dạy nghề, tạo việc làm để hỗ trợ cho nạn nhân.

IV. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ

- Đề nghị Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội tổng kết Nghị định số 09/2013/NĐ-CP, ngày 11/01/2013 của Chính phủ chi tiết thi hành một số điều của Luật phòng, chống mua bán người; phối hợp với các bộ ngành sửa đổi bổ sung chế độ, chính sách về hỗ trợ nạn nhân cho phù hợp với tình hình mới.

- Cục phòng, chống tệ nạn xã hội tổ chức tập huấn cho cán bộ phòng, chống tệ nạn xã hội cấp tỉnh, huyện về công tác tiếp nhận, xác minh hỗ trợ nạn nhân và một số kỹ năng trong công tác tiếp nhận hỗ trợ.

Trên đây là kết quả thực hiện Nghị định số 09/2013/NĐ-CP ngày 11/01/2013 của Chính phủ chi tiết thi hành một số điều của Luật phòng, chống mua bán người từ năm 2013 đến tháng 6 năm 2019 trên địa bàn tỉnh Tây Ninh./.

Nơi nhận:
- Bộ LĐ-TB&XH;
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Sở LĐTB&XH;
- CVP, PCVP Long, Nhung;
- PVHXH, PNCPC;
- Lưu: VT, VP Đoàn ĐBQH, HĐND và UBND tỉnh. Tuấn

KT.CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Nguyễn Thanh Ngọc

