Người ký: Ủy ban nhân dân tỉnh Tây Ninh
Cơ quan: Tỉnh Tây Ninh
Thời gian ký: 28.10.2019 10:10:12 +07:00

ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH TÂY NINH	CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM Độc lập - Tự do - Hạnh phúc
Số: 389 /BC- UBND	*Tây Ninh, ngày 28 tháng 10 năm 2019*

BÁO CÁO TÓM TẮT
Đề án thành lập thị xã Hòa Thành, thị xã Trảng Bàng và các phường trực thuộc thị xã, tỉnh Tây Ninh
(Phục vụ Đoàn khảo sát của Bộ Nội vụ ngày 28 và 29/10/2019)

Thực hiện Công văn số 318/BNV-CQĐP ngày 23/10/2019 của Bộ Nội vụ về việc khảo sát hiện trạng khu vực dự kiến thành lập thị xã Hòa Thành, thị xã Trảng Bàng và các phường trực thuộc thị xã, tỉnh Tây Ninh;

Ủy ban nhân dân tỉnh báo cáo Đoàn Khảo sát quá trình lập hồ sơ Đề án và tóm tắt Đề án thành lập thị xã Hòa Thành, thị xã Trảng Bàng và các phường trực thuộc thị xã, tỉnh Tây Ninh, cụ thể như sau:

I. QUÁ TRÌNH LẬP HỒ SƠ ĐỀ ÁN THÀNH LẬP THỊ XÃ HÒA THÀNH, THỊ XÃ TRẢNG BÀNG VÀ CÁC PHƯỜNG THUỘC THỊ XÃ

Thực hiện Nghị quyết Đại hội đại biểu Đảng bộ tỉnh Tây Ninh nhiệm kỳ 2015-2020, trong các năm qua, cả hệ thống chính trị của tỉnh Tây Ninh đã cùng Đảng bộ, Chính quyền và Nhân dân huyện Hòa Thành, huyện Trảng Bàng tập trung xây dựng hoàn thiện hệ thống hạ tầng, đô thị gắn với tiêu chí xây dựng môi trường xanh, sạch, đẹp, duy trì tốc độ phát triển kinh tế - xã hội, từng bước nâng cao đời sống vật chất, tinh thần của nhân dân.

Với quy mô kinh tế - xã hội và tốc độ phát triển đô thị của huyện Hòa Thành và Trảng Bàng đã đạt đủ tiêu chuẩn để thành lập đơn vị hành chính đô thị để chuyển đổi mô hình quản lý hành chính phù hợp với sự phát triển kinh tế - xã hội của địa phương. Năm 2017, UBND tỉnh Tây Ninh đã chỉ đạo và tổ chức thực hiện các bước cần thiết để xây dựng Đề án thành lập thị xã Hòa Thành, Trảng Bàng và và các phường trực thuộc thị xã, cụ thể như:

- Xây dựng Đề án nâng loại đô thị trình Bộ Xây dựng công nhận đô thị loại IV cho huyện Trảng Bàng và huyện Hòa Thành; ngày 28/12/2018, Bộ trưởng Bộ Xây dựng ban hành Quyết định số 1708/QĐ-BXD về việc Công nhận đô thị Hòa thành mở rộng, tỉnh Tây Ninh đạt tiêu chí đô thị loại IV và Quyết định số 1709/QĐ-BXD về việc công nhận khu vực dự kiến thành lập thị xã Trảng Bàng tỉnh Tây Ninh đạt tiêu chí đô thị loại IV.

- Chỉ đạo UBND huyện Trảng Bàng, UBND huyện Hòa Thành xây dựng Đề án thành lập thị xã và các phường thuộc thị xã.

Sau đó, do đặc thù 2 huyện khác nhau nên việc chỉ đạo 2 huyện thực hiện xây dựng Đề án khác nhau, cụ thể:

1. Đối với huyện Hòa Thành

Theo các tiêu chuẩn quy định của thị xã thì huyện Hòa Thành chưa đạt 2 tiêu chuẩn là diện tích tự nhiên và số lượng đơn vị hành chính cấp xã theo quy định của Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016 của Ủy ban

Thường vụ Quốc hội, cụ thể: Hòa Thành có diện tích tự nhiên 82,92 km^2 (quy định từ 200km^2 trở lên); có 8 đơn vị hành chính cấp xã (quy định từ 10 đơn vị trở lên), nhưng quy mô dân số là 147.666 người tương ứng 1,48 lần quy định tiêu chuẩn quy định quy mô dân số của Thị xã là 100.000 người.

Tuy nhiên, áp dụng quy định tại điểm c khoản 2 Điều 31 Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 của Ủy ban thường vụ Quốc hội quy định: *"Việc thành lập đơn vị hành chính đô thị trên cơ sở 01 đơn vị hành chính cùng cấp mà không làm tăng đơn vị hành chính thì không áp dụng khoản 2, điểm a khoản 3 các điều 4, 5 và 6, khoản 2 và khoản 3 Điều 7, khoản 2 Điều 8 và Điều 9 của Nghị quyết này"*, tức là không áp dụng những quy định về diện tích tự nhiên và đơn vị hành chính thì Hòa Thành đủ điều kiện để thành lập Thị xã và các phường trực thuộc.

Việc áp dụng này đúng theo quy định và đã được Bộ Nội vụ đồng ý tại văn bản số 3585/BNV-CQĐP, ngày 07/7/2017.

2. Đối với huyện Trảng Bàng

Khi xây dựng Đề án thành lập thị xã, Trảng Bàng có xã Phước Lưu diện tích tự nhiên 13,22 km^2 chưa đạt 50% diện tích tự nhiên theo quy định đối với xã (quy định diện tích tự nhiên của xã là từ 30 km^2 trở lên) và diện tích tự nhiên thị trấn Trảng Bàng là 3,64 km^2 *(quy định về diện tích tự nhiên đối với phường là từ 5,50 km^2 trở lên*), đồng thời trong lúc xây dựng Đề án là thời điểm cả nước đang đẩy mạnh việc thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã.

Thực hiện Nghị Nghị quyết số 653/2019/UBTVQH14 ngày 12/3/2019 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội, huyện Hòa Thành không thuộc diện sắp xếp đơn vị hành chính trong giai đoạn 2019 – 2021. UBND tỉnh chỉ đạo UBND huyện Trảng Bàng xây dựng Đề án thành lập thị xã Trảng Bàng và các phường thuộc thị xã gắn với việc sắp xếp đơn vị hành chính, cụ thể là sáp nhập xã Phước Lưu, xã Bình Thạnh thành xã mới (sắp xếp thuộc diện khuyến khích), mở rộng thị trấn Trảng Bàng khi thành lập phường, để tinh giảm tổ chức bộ máy, Đề án đã có phương án điều chỉnh địa giới hành chính để mở rộng thị trấn Trảng Bàng trên cơ sở sáp nhập ấp Gia Huỳnh thuộc xã Gia Lộc vào khu phố Gia Huỳnh thuộc thị trấn Trảng Bàng.

II. ĐÁNH GIÁ HIỆN TRẠNG CỦA HUYỆN SO VỚI TIÊU CHUẨN QUY ĐỊNH THÀNH LẬP THỊ XÃ THEO NGHỊ QUYẾT SỐ 1211/2016/NQ-UBTVQH13 CỦA ỦY BAN THƯỜNG VỤ QUỐC HỘI

1. Về quy mô dân số

- Tiêu chuẩn: từ 100.000 người trở lên.
- Huyện Trảng Bàng 161.831 người, đạt 161,8%;
- Huyện Hòa Thành 147.666 người, đạt 147,7 %.

2. Về diện tích tự nhiên

- Tiêu chuẩn: từ 200 km^2 trở lên.
- Huyện Trảng Bàng: 340,14 km^2, đạt

- Huyện Hòa Thành: 82,92 km^2 (41,46%) (chưa đạt), nhưng áp dụng theo quy định tại điểm c khoản 2 Điều 31 Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13, đánh giá đạt tiêu chuẩn.

3. Về đơn vị hành chính trực thuộc

- Tiêu chuẩn: có từ 10 đơn vị trở lên.

+ Huyện Trảng Bàng có 11 đơn vị hành chính, theo đề án sáp nhập 01 xã còn 10 đơn vị hành chính cấp xã;

+ Huyện Hòa Thành: 8 đơn vị, không đạt tiêu chuẩn, nhưng áp dụng theo quy định tại điểm c khoản 2 Điều 31 Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13, đánh giá đạt tiêu chuẩn.

- Tỷ lệ số phường trên tổng số đơn vị hành chính cấp xã là 50%.

+ Theo Đề án thị xã Trảng Bàng khi thành lập có 6 phường/10 đơn vị hành chính cấp xã (khi đã thực hiện sáp nhập), đạt tỷ lệ số phường trên tổng số đơn vị hành chính là 60%.

+ Theo Đề án thị xã Hòa Thành khi thành lập có 04 phường/8 đơn vị hành chính cấp xã, đạt tỷ lệ số phường trên tổng số đơn vị hành chính là 50%.

4. Là đô thị loại III hoặc loại IV

- Huyện Trảng Bàng đã được Bộ Xây dựng công nhận khu vực dự kiến thành lập thị xã Trảng Bàng đạt tiêu chí đô thị loại IV theo Quyết định số 1709/QĐ-BXD ngày 28/12/2018 của Bộ Xây dựng.

- Huyện Hòa Thành đã được Bộ Xây dựng công nhận đô thị Hòa Thành mở rộng đạt tiêu chí đô thị loại IV theo Quyết định số 1708/QĐ-BXD ngày 28/12/2018 của Bộ Xây dựng.

5. Về cơ cấu, trình độ phát triển kinh tế - xã hội

a) Cân đối thu, chi ngân sách :

- Tiêu chuẩn: đủ;

- Huyện Hòa Thành: Thu 641,3 tỷ đồng, chi 590,97 tỷ, cân đối thu chi ngân sách huyện cân đối dư, đánh giá đạt.

- Huyện Trảng Bàng: Thu 664.796 tỷ đồng; chi 645.725 tỷ đồng; cân đối thu chi ngân sách huyện cân đối dư, đánh giá đạt.

b) Thu nhập bình quân đầu người/năm, so với tỉnh:

- Tiêu chuẩn: 0,7 lần;

- Huyện Trảng Bàng: 1,18 lần (đạt);

- Huyện Hòa Thành: 1,11 lần (đạt).

c) Mức tăng trưởng kinh tế trung bình 3 năm gần nhất (2015-2017):

- Tiêu chuẩn: đạt bình quân của tỉnh: 7,87%;

- Huyện Trảng Bàng: 8,54 % (đạt);

- Huyện Hòa Thành: 7,92% (đạt).

d) Tỷ lệ hộ nghèo trung bình 3 năm gần nhất (2015-2017):

- Tiêu chuẩn: đạt bình quân của tỉnh 3,40%;
- Huyện Trảng Bàng: 2,63% (đạt);
- Huyện Hòa Thành: 3,22 (đạt).

đ) Tỷ trọng công nghiệp, xây dựng và dịch vụ trong cơ cấu kinh tế:

- Tiêu chuẩn: 75%;
- Huyện Trảng Bàng: 85,54% (đạt);
- Huyện Hòa Thành: 91,93% (đạt).

e) Tỷ lệ lao động phi nông nghiệp (nội thành, nội thị):

- Tiêu chuẩn: 75%;
- Huyện Trảng Bàng: 85,86%, (đạt);
- Huyện Hòa Thành: 92,13% (đạt).

Như vậy, căn cứ 05 tiêu chuẩn thành lập thị xã thuộc tỉnh theo quy định tại Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 thì huyện Hòa Thành, Trảng Bàng đạt 05/05 tiêu chuẩn thị xã thuộc tỉnh.

III. ĐÁNH GIÁ HIỆN TRẠNG CÁC XÃ, THỊ TRẤN THUỘC HUYỆN TRẢNG BÀNG, HÒA THÀNH SO VỚI TIÊU CHUẨN THÀNH LẬP PHƯỜNG THEO NGHỊ QUYẾT SỐ 1211/2016/UBTVQH13 CỦA ỦY BAN THƯỜNG VỤ QUỐC HỘI

1. Các tiêu chuẩn về quy mô dân số, diện tích tự nhiên của các xã, thị trấn dự kiến thành lập phường của huyện Trảng Bàng và Hòa Thành đủ điều kiện quy định, riêng thị trấn Hòa Thành chưa đủ diện tích tự nhiên, nhưng áp dụng theo quy định tại điểm c khoản 2 Điều 31 Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13, đánh giá đạt tiêu chuẩn.

2. Về cơ cấu, trình độ phát triển kinh tế - xã hội cơ của các xã, thị trấn dự kiến thành lập phường của huyện Trảng Bàng và Hòa Thành đủ điều kiện quy định cơ bản đạt theo phụ lục 1 kèm theo Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội.

3. Về hệ thống cơ sở hạ tầng đô thị của các xã, thị trấn dự kiến thành lập phường của huyện Trảng Bàng và Hòa Thành cơ bản đủ điều kiện quy định theo phụ lục 2 ban hành kèm theo Nghị quyết số 1210/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về phân loại đô thị.

(Chi tiết cụ thể theo Đề án)

IV. CÁC PHƯƠNG ÁN THÀNH LẬP THỊ XÃ VÀ THÀNH LẬP CÁC PHƯỜNG THUỘC THỊ CỦA HÒA THÀNH VÀ TRẢNG BÀNG

1. Đối với huyện Hòa Thành

a) Thành lập phường Long Hoa thuộc thị xã Hòa Thành trên cơ sở nguyên trạng toàn bộ 2,27 km^2 diện tích tự nhiên, dân số 20.727 người của thị trấn Hòa Thành, có 04 tổ khu phố, gồm: Khu phố 1, Khu phố 2, Khu phố 3, Khu phố 4.

b) Thành lập phường Hiệp Tân thuộc thị xã Hòa Thành trên cơ sở nguyên trạng toàn bộ 6,52 km^2 diện tích tự nhiên, dân số 19.822 người của xã Hiệp Tân và có 05 khu phố, gồm: Hiệp Hòa, Hiệp Trường, Hiệp An, Hiệp Long, Hiệp Định.

c) Thành lập phường Long Thành Bắc thuộc thị xã Hòa Thành trên cơ sở nguyên trạng toàn bộ 4,97 km^2 diện tích tự nhiên, dân số 18.255 người của xã Long Thành Bắc và có 05 khu phố, gồm: Long Đại, Long Mỹ, Long Thời, Long Tân, Sân Cu.

d) Thành lập phường Long Thành Trung thuộc thị xã Hòa Thành trên cơ sở nguyên trạng toàn bộ 9,66 km^2 diện tích tự nhiên, dân số 20.778 người của xã Long Thành Trung và có 05 khu phố, gồm: Long Chí, Long Thành, Long Trung, Long Thới, Long Kim.

đ) Thành lập thị xã Hòa Thành có 82,92 km^2 diện tích tự nhiên, dân số 147.666 người và 08 đơn vị hành chính trực thuộc, gồm 04 phường và 04 xã. Trong đó:

- Khu vực nội thị có 23,42 km^2 diện tích tự nhiên, dân số là 79.582 người, có 04 phường: Long Hoa, Hiệp Tân, Long Thành Bắc, Long Thành Trung.

- Khu vực ngoại thị có 59,50 km^2 diện tích tự nhiên, dân số là 68.084 người, có 4 xã: Trường Hòa, Trường Đông, Trường Tây, Long Thành Nam.

***Về trụ sở làm việc:** Giữ nguyên trụ sở làm việc của Đảng uỷ - HĐND – UBND - UBMTTQVN và các đoàn thể của huyện, thị trấn và các xã hiện có.

2. Đối với Trảng Bàng

a) Điều chỉnh địa giới hành chính thành lập phường Trảng Bàng

Thành lập phường Trảng Bàng trên cơ sở toàn bộ diện tích và dân số của thị trấn Trảng Bàng hiện hữu (3,64 km^2 và 14.787 người) và toàn bộ diện tích, dân số của ấp Gia Huỳnh thuộc xã Gia Lộc (3,00 km^2 và 2.964 người).

Phường Trảng Bàng sau khi điều chỉnh địa giới hành chính có diện tích tự nhiên 6,64 km^2 và dân số 17.751 người đảm bảo các tiêu chuẩn của đơn vị hành chính phường. Phường Trảng Bàng sau khi thành lập có 04 khu phố.

Trụ sở làm việc: giữ nguyên trụ sở làm việc của Đảng ủy, Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân, Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các đoàn thể của thị trấn Trảng Bàng hiện có, thuộc khu phố Lộc Thành, phường Trảng Bàng.

b) Thành lập phường Gia Lộc trên cơ sở một phần diện tích tự nhiên và dân số của xã Gia Lộc sau khi thực hiện điều chỉnh địa giới hành chính thành lập phường Trảng Bàng, diện tích tự nhiên phường Gia Lộc sau khi thành lập là 27,25 km^2; dân số 17.390 người; có 04 khu phố.

c) Thành lập phường An Hòa trên cơ sở toàn bộ diện tích tự nhiên và dân số của xã An Hòa, huyện Trảng Bàng; diện tích tự nhiên phường An Hòa sau khi thành lập là 30,23 km^2; dân số 21.106 người; có 10 khu phố.

d) Thành lập phường Gia Bình trên cơ sở toàn bộ diện tích tự nhiên và dân số của xã Gia Bình, huyện Trảng Bàng; diện tích tự nhiên phường Gia Bình sau khi thành lập là 12,01 km^2 và dân số 11.524 người; có 05 khu phố.

đ) Thành lập phường An Tịnh trên cơ sở toàn bộ diện tích tự nhiên và dân số của xã An Tịnh, huyện Trảng Bàng; diện tích tự nhiên phường An Tịnh sau khi thành lập là 33,29 km^2; dân số 27.291 người; có 09 khu phố.

e) Thành lập phường Lộc Hưng trên cơ sở toàn bộ diện tích tự nhiên và dân số của xã Lộc Hưng, huyện Trảng Bàng; diện tích tự nhiên của phường Lộc Hưng sau khi thành lập là 45,15 km^2; dân số 18.639 người; có 12 khu phố.

g) Thành lập thị xã Trảng Bàng trên cơ sở nguyên trạng 340,14 km^2 diện tích tự nhiên và dân số 161.831 người của huyện Trảng Bàng.

***Về trụ sở làm việc:** Giữ nguyên trụ sở làm việc của Đảng uỷ - HĐND – UBND - UBMTTQVN và các đoàn thể của huyện, thị trấn và các xã hiện có.

V. KẾT LUẬN

Huyện Hòa Thành và Trảng Bàng có đầy đủ các tiêu chuẩn để thành lập Thị xã và các phường thuộc Thị xã theo quy định của Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2916 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội và đã được Bộ Xây dựng công nhận là đô thị loại IV theo Quyết định số 1708/QĐ-BXD, Quyết định số 1709/QĐ-BXD ngày 28/12/2018 của Bộ Trưởng Bộ Xây dựng;

Việc thành lập thị xã Hòa Thành, Trảng Bàng và các phường thuộc thị xã Hòa Thành, Trảng Bàng, tỉnh Tây Ninh phù hợp với định hướng Quy hoạch vùng tỉnh, Chương trình phát triển đô thị của tỉnh Tây Ninh định hướng đến năm 2030 và Quy hoạch phát triển kinh tế - xã hội của huyện Hòa Thành, huyện Trảng Bàng.

Ủy ban nhân dân tỉnh Tây Ninh báo cáo Đoàn Khảo sát xem xét, cho ý kiến.

Nơi nhận:
- Thành phần họp;
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Sở Nội vụ;
- Lưu: VT.

35.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Trần Văn Chiến