BỘ KẾ HOẠCH VÀ ĐẦU TƯ	CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**
Số: 8374 /BKHĐT-KTĐN V/v Điều chỉnh chủ trương đầu tư Dự án thu gom và xử lý nước thải thành phố Tây Ninh-giai đoạn 1 sử dụng vốn ODA vay của Chính phủ Italia	*Hà Nội, ngày 12 tháng 10 năm 2017*

VĂN PHÒNG CHÍNH PHỦ
ĐẾN Số: 35800
Ngày 16/10/17
Chuyển: ...

Kính gửi: Thủ tướng Chính phủ

Ủy ban nhân dân tỉnh Tây Ninh có các văn bản số 1607/TTr-UBND ngày 16/6/2017 và số 2484/UBND-KTN ngày 15/9/2017 đề nghị Bộ Kế hoạch và Đầu tư trình Thủ tướng Chính phủ phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư Dự án "Hệ thống thu gom và xử lý nước thải thành phố Tây Ninh-giai đoạn 1" sử dụng nguồn vốn ODA của Chính phủ Italia. Về vấn đề này, Bộ Kế hoạch và Đầu tư báo cáo Thủ tướng Chính phủ ý kiến như sau:

1. Quá trình chuẩn bị và thực hiện Dự án

Dự án "Hệ thống thu gom và xử lý nước thải thị xã Tây Ninh, tỉnh Tây Ninh" được phê duyệt danh mục sử dụng vốn vay ưu đãi của Chính phủ Italia tại văn bản số 2376/TTg-QHQT ngày 02/12/2009 của Thủ tướng Chính phủ (vốn ODA vay Italia 12.648.000USD; vốn đối ứng 66 tỷ đồng; thời gian thực hiện 2010-2015; cơ chế tài chính áp dụng theo hình thức Ngân sách nhà nước cấp phát toàn bộ cho Dự án). Cơ quan chủ quản Dự án – UBND tỉnh Tây Ninh đã phê duyệt và phê duyệt điều chỉnh Dự án tại các Quyết định số 2796/QĐ-UBND ngày 31/12/2011 và số 835/QĐ-UBND ngày 12/4/2017.

Quá trình chuẩn bị Dự án bị kéo dài chủ yếu do chính sách của nhà tài trợ: Sau thời gian dài cân nhắc, xem xét từ khi Bộ Kế hoạch và Đầu tư thông báo quyết định của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt danh mục Dự án cho Đại sứ quán Italia, đến cuối năm 2012, phía Italia mới cử Đoàn vào địa phương thẩm định Dự án. Tháng 10/2016, hai bên đã ký Bản ghi nhớ cấp Chính phủ (MoU) về việc thực hiện Dự án (có hiệu lực từ tháng 2/2017), trên cơ sở đó, tháng 01/2017, UBND tỉnh Tây Ninh và phía Italia đã ký Thỏa thuận kỹ thuật về việc thực hiện Dự án. Hiện nay, Dự án đang chờ Bộ Tài chính và Ngân hàng Italia đàm phán và ký Hiệp định vay vốn để thực hiện.

2. Nhu cầu điều chỉnh chủ trương đầu tư Dự án

Do thời gian chuẩn bị dự án kéo dài, dẫn đến thời gian thực hiện Dự án kéo dài so với Quyết định phê duyệt danh mục Dự án trước đây. Đồng thời các chính sách, văn bản quy phạm pháp luật hiện nay cũng thay đổi so với trước kia. Do vậy, để phù hợp với quy định hiện hành, UBND tỉnh Tây Ninh đề nghị được điều chỉnh chủ trương đầu tư Dự án như sau:

- Tên Dự án: Hệ thống thu gom và xử lý nước thải thành phố Tây Ninh-giai đoạn 1.
- Thời gian thực hiện dự án: 2017-2020.
- Chủ đầu tư: UBND thành phố Tây Ninh

- Tổng mức đầu tư: 13.170.000 Euro, trong đó:
- Vốn ODA: 9.700.00 Euro.
- Vốn đối ứng 3.470.000 Euro
- Cơ chế tài chính trong nước đối với nguồn vốn ODA: Ngân sách nhà nước cấp phát một phần, cho vay lại một phần theo phương thức UBND tỉnh Tây Ninh là người vay lại và chịu trách nhiệm trả nợ theo Nghị định số 52/2017/NĐ-CP ngày 28/4/2017 của Chính phủ về cho vay lại nguồn vốn vay nước ngoài của Chính phủ đối với Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương. Theo Quyết định số 1107/QĐ-BTC ngày 15/6/2017 của Bộ Tài chính về việc công bố tỉ lệ cho vay lại vốn vay ODA, vốn vay ưu đãi, UBND tỉnh Tây Ninh thuộc diện được cấp phát 70%, vay lại 30% vốn ODA. Vốn đối ứng do UBND tỉnh Tây Ninh tự cân đối trong ngân sách địa phương theo Luật Ngân sách.

3. Ý kiến của các cơ quan liên quan

Bộ Kế hoạch và Đầu tư đã có văn bản số 5630/BKHĐT-KTĐN ngày 11/7/2017 lấy ý kiến các cơ quan liên quan về đề nghị điều chỉnh chủ trương đầu tư Dự án và đã nhận được ý kiến góp ý của các Bộ: Tài chính (văn bản số 10252/BTC-QLN ngày 02/8/2017), Xây dựng (văn bản số 32/BXD-HTKT ngày 01/9/2017). Ý kiến các Bộ đều thống nhất với đề nghị của UBND tỉnh Tây Ninh về việc điều chỉnh chủ trương đầu tư Dự án. Một số ý kiến đáng chú ý bao gồm:

- Bộ Tài chính:

+ Rà soát về sự phù hợp của Dự án với tình hình hiện nay sau thời gian dài chưa thực hiện. Đưa Dự án vào Kế hoạch đầu tư công trung hạn 2016-2020. Tỉnh còn hạn mức vay năm 2017, tỉ lệ cấp phát/cho vay lại là 70%/30%, đề nghị báo cáo cụ thể các dự án tỉnh đang vay lại và dự kiến vay giai đoạn 2016-2020 để đảm bảo hạn mức vay nợ trong giới hạn cho phép trong giai đoạn này. UBND tỉnh Tây Ninh tự cân đối vốn đối ứng.

- Bộ Xây dựng: Đề nghị rà soát các hạng mục công việc để đảm bảo tiến độ, tránh điều chỉnh nhiều lần. Rà soát, đánh giá nguồn nhân lực, cán bộ chuyên môn để đảm bảo đủ năng lực thực hiện Dự án. Rà soát các hạng mục đầu tư như phạm vi, khối lượng các tuyến cống thoát nước mưa, thu gom nước thải, công suất trạm bơm.Vị trí, phạm vi phục vụ của nhà máy xử lý nước thải cần phù hợp với quy hoạch chung thị xã Tây Ninh đến năm 2020 và tầm nhìn đến 2050.

Tại văn bản số 2484/UBND-KTN ngày 15/9/2017, UBND tỉnh Tây Ninh khẳng định đây là là Dự án quan trọng, cấp thiết của tỉnh. Trong thời gian qua, tỉnh thường xuyên rà soát, cập nhật từng nội dung để đáp ứng với tình hình phát triển kinh tế-xã hội của địa phương. Mọi nhu cầu đầu tư, tính bức xúc của Dự án không thay đổi. UBND tỉnh Tây Ninh cũng đang tiến hành thủ tục đề nghị bổ sung vốn Dự án vào kế hoạch đầu tư công trung hạn.

4. Ý kiến của Bộ Kế hoạch và Đầu tư

- Dự án Hệ thống thu gom và xử lý nước thải thị xã Tây Ninh, tỉnh Tây Ninh có thời gian chuẩn bị đã lâu một phần lớn do lý do khách quan từ phía nhà tài trợ Italia do thủ tục, chính sách của nhà tài trợ thay đổi từ khâu nhận diện,

thẩm định Dự án đến đàm phán, ký kết MoU và Thỏa thuận kỹ thuật. Sự cần thiết, mục tiêu Dự án vẫn giữ nguyên, do vậy việc gia hạn Dự án và điều chỉnh nội dung Quyết định phê duyệt chủ trương đầu tư là cần thiết để đảm bảo Dự án thực hiện đúng quy định. Vốn ODA, đối ứng không thay đổi sau khi điều chỉnh và không làm tăng nghĩa vụ trả nợ nước ngoài của Ngân sách nhà nước; phù hợp với nội dung MoU đã ký giữa hai Chính phủ tháng 10/2016. Việc UBND tỉnh Tây Ninh đề nghị được chuyển từ cơ chế tài chính cấp phát toàn bộ sang vay lại một phần vốn ODA là đáng được hoan nghênh trong bối cảnh nợ công quốc gia cao hiện nay.

- Sau khi Dự án được Thủ tướng Chính phủ chấp nhận cho điều chỉnh nội dung Quyết định chủ trương đầu tư, UBND tỉnh Tây Ninh cần tiếp thu ý kiến các cơ quan liên quan, khẩn trương hoàn tất các thủ tục phê duyệt điều chỉnh Dự án, phối hợp với Bộ Tài chính đàm phán Hiệp định vay vốn để thực hiện Dự án, đảm bảo Dự án thực hiện đúng tiến độ và hiệu quả.

5. Kiến nghị

Từ các ý kiến trình bày trên đây, Bộ Kế hoạch và Đầu tư kiến nghị Thủ tướng Chính phủ:

- Phê duyệt điều chỉnh Quyết định phê duyệt danh mục tài trợ (Chủ trương đầu tư) Dự án Hệ thống thu gom và xử lý nước thải thị xã Tây Ninh, tỉnh Tây Ninh như nêu tại Mục 2 của công văn này

- Giao UBND tỉnh Tây Ninh tiếp thu ý kiến các cơ quan liên quan, hoàn tất các thủ tục phê duyệt điều chỉnh Dự án để thực hiện Dự án.

- Giao Bộ Tài chính phối hợp với UBND tỉnh Tây Ninh và các cơ quan liên quan khẩn trương đàm phán, ký kết Hiệp định vay vốn Dự án để đưa Dự án vào thực hiện, đảm bảo cam kết với nhà tài trợ.

Bộ Kế hoạch và Đầu tư trình Thủ tướng Chính phủ xem xét và quyết định./.

Nơi nhận:
- Như trên;
- Các Bộ TC, XD;
- UBND tỉnh Tây Ninh;
- Các Vụ KCHTĐT; KTĐPLT;
- Lưu: VT, KTĐN.H5

BỘ TRƯỞNG

Nguyễn Chí Dũng