BAN CHỈ ĐẠO 138/CP

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

VĂN PHÒNG ĐĐBQH, HĐND VÀ UBND TỈNH TÂY NINH
Số: 228
ĐẾN Ngày: 18/1/19
Chuyển: ...
P.NC (hn)

Số: 02/KH-BCĐ

Hà Nội, ngày 03 tháng 01 năm 2019

KẾ HOẠCH
Chỉ đạo triển khai thực hiện Chương trình phòng, chống mua bán người năm 2019

Thực hiện Quyết định số 2546/QĐ-TTg (ngày 31/12/2015) của Thủ tướng Chính phủ và Kế hoạch số 15/KH-BCĐ (ngày 19/01/2016) triển khai thực hiện Chương trình phòng, chống mua bán người (gọi tắt là Chương trình 130/CP) giai đoạn 2016 – 2020; ý kiến chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ (tại Văn bản số 12102/VPCP ngày 13/12/2018 của Văn phòng Chính phủ), Ban Chỉ đạo 138/CP ban hành Kế hoạch chỉ đạo các Bộ, ngành và UBND các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương triển khai thực hiện Chương trình 130/CP năm 2019, gồm các nội dung như sau:

I. MỤC TIÊU, CHỈ TIÊU

1. Mục tiêu

- Hoàn thiện pháp luật và thực hiện hiệu quả chính sách, pháp luật về phòng, chống mua bán người, chú trọng nghiên cứu sửa đổi, bổ sung hoặc ban hành mới những quy định cụ thể về công tác điều tra, truy tố, xét xử; tiếp nhận, xác minh, bảo vệ và hỗ trợ cho nạn nhân bị mua bán.

- Đẩy mạnh công tác phát hiện, đấu tranh với các phương thức, thủ đoạn hoạt động phạm tội mới; ngăn chặn, kiềm chế sự gia tăng tội phạm mua bán người, đặc biệt là mua bán người trên biên giới giữa Việt Nam - Trung Quốc; kịp thời hỗ trợ, giúp đỡ nạn nhân và người thân thích của họ, bảo vệ quyền, lợi ích hợp pháp của công dân Việt Nam ở nước ngoài và người nước ngoài ở Việt Nam.

- Tiếp tục tăng cường hợp tác quốc tế về phòng, chống mua bán người; đảm bảo nguồn lực cho việc triển khai thực hiện Chương trình 130/CP từ công tác tuyên truyền đến đấu tranh, trấn áp tội phạm; giải cứu, hỗ trợ nạn nhân; đồng thời, tăng cường kiểm tra, thanh tra việc thực hiện để đảm bảo nguồn kinh phí được thực hiện hiệu quả, đúng quy định.

2. Chỉ tiêu

- Ít nhất 50% người dân tại các địa bàn trọng điểm, đặc biệt là phụ nữ, trẻ em được tiếp cận các thông tin có kiến thức pháp luật về phòng, chống mua bán người, kỹ năng xử lý các tình huống liên quan đến mua bán người; trên 85% xã, phường, thị trấn nhận và triển khai tài liệu hướng dẫn thực hiện chính sách, pháp luật, tài liệu truyền thông thay đổi hành vi về phòng, chống mua bán người.

- 100% tuyến, địa bàn trọng điểm về mua bán người được các cơ quan chức năng áp dụng các biện pháp nghiệp vụ để phòng ngừa, phát hiện, ngăn chặn; 100% thông tin liên quan đến tội phạm mua bán người chuyển đến cơ quan có thẩm quyền được phân loại, xử lý; trường hợp có dấu hiệu tội phạm được xác minh theo quy định pháp luật; đạt 95% số vụ án mua bán người được truy tố, xét xử trên tổng

số vụ do Viện kiểm sát, Tòa án thụ lý; so với năm 2018, tăng từ 2% tỷ lệ khởi tố, điều tra các vụ án mua bán người trên tổng số các vụ việc được phát hiện.

- 100% các trường hợp đã tiếp nhận được tiến hành các thủ tục xác minh, xác định nạn nhân, được hưởng các chế độ hỗ trợ theo quy định của pháp luật; 100% nạn nhân và người thân thích có nhu cầu được bảo vệ an toàn theo quy định của pháp luật.

- 100% các văn bản hướng dẫn thực hiện Bộ luật Hình sự, Bộ luật Tố tụng hình sự năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2017), có hiệu lực vào ngày 01/01/2018 phần có liên quan đến tội phạm mua bán người, bảo vệ nạn nhân được ban hành; 100% các văn bản hướng dẫn thực hiện Luật Phòng, chống mua bán người và các văn bản pháp luật khác có liên quan đến phòng, chống mua bán người được theo dõi thi hành và đánh giá hiệu quả.

- 100% số vụ, việc mua bán người có yếu tố nước ngoài phải được các cơ quan chức năng xem xét phối hợp với lực lượng thực thi pháp luật các nước và các tổ chức quốc tế có liên quan để giải quyết; văn bản hợp tác quốc tế về phòng, chống mua bán người đã ký được sơ kết, tổng kết theo định kỳ và có kế hoạch phối hợp thực hiện giai đoạn tiếp theo.

II. CÔNG TÁC TRỌNG TÂM

1. Công tác chỉ đạo, điều hành

a) Nội dung hoạt động

- (1). Tổ chức triển khai trên toàn quốc thực hiện Chương trình 130/CP năm 2019, trọng tâm là 05 đề án; duy trì giao ban, báo cáo kết quả thực hiện Chương trình 130/CP hằng quý, 6 tháng và năm 2019; thông báo phương thức, thủ đoạn của tội phạm và chính sách, pháp luật mới về công tác phòng, chống mua bán người; tổ chức kiểm tra, đánh giá việc thực hiện Chương trình 130/CP tại các Bộ, ngành, địa phương trọng điểm.

- (2). Tổ chức triển khai thực hiện có hiệu quả Kiến nghị số 1526/KN-UBTP14 (ngày 28/9/2018) của Ủy ban Tư pháp Quốc hội (khóa XIV) về thực hiện pháp luật về phòng, chống mua bán người giai đoạn 2012 – 2017 và ý kiến chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ (tại Văn bản số 12102/VPCP ngày 13/12/2018 của Văn phòng Chính phủ) nhằm nâng cao hiệu quả công tác phòng ngừa, phát hiện và xử lý tội phạm mua bán người, tập trung vào các tuyến, địa bàn trọng điểm, nhất là tuyến biên giới giữa Việt Nam với Trung Quốc (chiếm trên 75% tổng số vụ).

- (3). Triển khai các hoạt động hưởng ứng "Ngày toàn dân phòng, chống mua bán người - 30/7" theo Quyết định số 793/QĐ-TTg (ngày 10/5/2016) của Thủ tướng Chính phủ và "Ngày thế giới phòng, chống mua bán người – 30/7", nhằm phát huy sức mạnh tổng hợp của hệ thống chính trị, các cấp, các ngành, các đoàn thể, tổ chức xã hội chủ động phòng ngừa và tích cực tham gia đấu tranh chống tội phạm mua bán người; kịp thời động viên, khen thưởng các tập thể, cá nhân có thành tích xuất sắc trong công tác phòng, chống mua bán người.

- (4). Triển khai thực hiện có hiệu quả Chỉ thị số 01/CT-TTg (ngày

03/5/2018) của Thủ tướng Chính phủ về việc tăng cường phòng ngừa, đấu tranh, ngăn chặn tình trạng người Việt Nam xuất cảnh, di cư trái phép, cư trú và lao động bất hợp pháp, vi phạm pháp luật ở nước ngoài trong tình hình hiện nay.

- (5). Nghiên cứu khoa học, tổ chức các diễn đàn, đối thoại, tọa đàm, hội thảo chuyên đề chuyên sâu, tập trung vào các lĩnh vực dễ phát sinh tội phạm để bàn các giải pháp nâng cao hiệu quả công tác phòng, chống mua bán người, như: Mua bán người trong nước; mua bán trẻ em; mua bán người thông qua di cư trái phép sang Vương quốc Anh…

- (6). Tổ chức các khóa tập huấn liên ngành, chuyên sâu theo từng chuyên đề, lĩnh vực và nghiên cứu, sưu tầm, biên tập, in, cấp phát tài liệu cho các Bộ, ngành, địa phương nhằm nâng cao hiệu quả công tác phòng, chống mua bán người.

b) Phân công trách nhiệm thực hiện

- Bộ Công an là Cơ quan Thường trực Chương trình 130/CP tham mưu Ban Chỉ đạo 138/CP chủ trì thực hiện các hoạt động trên.

- Các Bộ, ngành thành viên Ban Chỉ đạo 138/CP và Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương phối hợp thực hiện.

2. Công tác truyền thông

a) Nội dung hoạt động

- (1). Tiếp tục duy trì, xây dựng mới các chuyên trang, chuyên mục; các tiểu phẩm, ký sự, phóng sự, bài viết; tăng thời lượng phát sóng, đưa tin trên các phương tiện thông tin đại chúng và hệ thống thiết chế cơ sở về công tác phòng, chống mua bán người; cách thức giải quyết, ứng phó cho người dân nâng cao cảnh giác và tự bảo vệ mình, trong đó, tập trung tuyên truyền hưởng ứng "Ngày toàn dân phòng, chống mua bán người - 30/7" năm 2019.

- (2). Định hướng người sử dụng dịch vụ viễn thông, công nghệ thông tin, Internet đăng tải bài viết về phòng, chống mua bán người của các cơ quan báo chí trên trang thông tin cá nhân, mạng xã hội để tăng cường hiệu quả truyền thông.

- (3). Tổ chức các hoạt động triển khai thực hiện "Chiến lược truyền thông thay đổi hành vi tại cộng đồng", trọng tâm là:

+ Tổ chức Lễ mít- tinh tại tỉnh Lạng Sơn hưởng ứng "Ngày thế giới phòng, chống mua bán người- 30/7" và "Ngày toàn dân phòng, chống mua bán người – 30/7" theo Quyết định số 793/QĐ-TTg (ngày 10/5/2016) của Thủ tướng Chính phủ.

+ Tổ chức các hoạt động truyền thông tại cộng đồng, các chiến dịch truyền thông trao đổi thông tin, kinh nghiệm về phòng, chống mua bán người, nhất là chiến dịch truyền thông chung giữa cơ quan chức năng của Việt Nam với Trung Quốc nhằm kéo giảm tình hình hoạt động tội phạm mua bán người trên tuyến biên giới giữa hai nước.

+ Tổ chức các diễn đàn, đối thoại, tọa đàm, trao đổi, tư vấn, sinh hoạt, nói chuyện chuyên đề… trực tiếp tại cộng đồng, tuyên truyền, phổ biến giáo dục pháp luật về phòng, chống mua bán người; các hội thi tìm hiểu kiến thức pháp

luật, thi sáng tác, xây dựng các tiểu phẩm hoặc thi tuyên truyền viên giỏi về phòng, chống mua bán người.

+ Xây dựng, duy trì và nhân rộng các mô hình phòng ngừa hiệu quả; tư vấn, hỗ trợ phụ nữ, trẻ em có nguy cơ cao, nạn nhân, gia đình, cộng đồng về phòng, chống mua bán người; củng cố, kiện toàn và tập huấn nâng cao năng lực cho mạng lưới báo cáo viên, tuyên truyền viên, cộng tác viên để hỗ trợ thực hiện có hiệu quả công tác tuyên truyền tại cộng đồng.

+ Tổ chức hoạt động các trung tâm tư vấn pháp luật, trung tâm tư vấn, hỗ trợ hôn nhân và gia đình có yếu tố nước ngoài của Hội liên hiệp phụ nữ các tỉnh, thành phố để tư vấn về những vấn đề xã hội, nhất là liên quan đến phụ nữ và trẻ em gái nhằm nâng cao nhận thức về hôn nhân có yếu tố nước ngoài và phòng, chống mua bán người; duy trì hoạt động và nâng cấp mô hình "Ngôi nhà bình yên" để hỗ trợ nạn nhân bị mua bán trở về, kết nối với các cơ sở hỗ trợ nạn nhân và trung tâm bảo trợ xã hội trong cả nước để tiếp nhận và hỗ trợ nạn nhân bị mua bán trở về.

b) Phân công trách nhiệm thực hiện

- Bộ Thông tin và Truyền thông chủ trì thực hiện hoạt động tại tiết (1), (2).

- Đề nghị Trung ương Hội Liên hiệp Phụ nữ Việt Nam chủ trì thực hiện hoạt động tại tiết (3).

- Các Bộ, ngành thành viên Ban Chỉ đạo 138/CP và Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương phối hợp thực hiện.

3. Công tác phát hiện, điều tra, truy tố, xét xử tội phạm mua bán người

a) Nội dung hoạt động

- (1). Tổ chức điều tra cơ bản, chủ động nắm tình hình về hoạt động tội phạm mua bán người và các đối tượng khác có liên quan, áp dụng các biện pháp nghiệp vụ, tập trung vào các tuyến, địa bàn trọng điểm để phòng ngừa, phát hiện, ngăn chặn các hành vi vi phạm pháp luật liên quan đến tội phạm mua bán người; tăng cường công tác tuần tra, kiểm soát biên giới và quản lý xuất nhập cảnh với đẩy mạnh công tác tuyên truyền phòng ngừa nhằm kịp thời phát hiện, ngăn chặn tội phạm mua bán người và lợi dụng người di cư trái phép để lừa bán.

- (2). Tổ chức tiếp nhận, xác minh các nguồn tin báo, tố giác tội phạm; điều tra, khám phá vụ án, đường dây tội phạm mua bán người, truy bắt đối tượng phạm tội, giải cứu và bảo vệ nạn nhân.

- (3). Tổ chức cao điểm tấn công, trấn áp tội phạm mua bán người trên tuyến biên giới, trọng tâm là hiệp đồng với cơ quan chức năng các nước Tiểu vùng sông Mê-Kông, nhất là với Trung Quốc kịp thời trao đổi thông tin; điều tra, triệt phá các đường dây tội phạm mua bán người, lừa đảo hôn nhân xuyên quốc gia; kịp thời giải cứu nạn nhân bị mua bán. Trong trường hợp cần thiết, thành lập Tổ công tác sang phối hợp với lực lượng chức năng các nước tổ chức điều tra, hiệp đồng tác chiến, truy bắt đối tượng phạm tội, giải cứu và hồi hương nạn nhân phù hợp với quy định của pháp luật và các điều ước, thỏa thuận hợp tác giữa Việt

Nam đã ký với các nước.

- (4). Duy trì cơ chế trao đổi thông tin, thiết lập đường dây nóng, xác định đầu mối hợp tác xác minh, điều tra, bắt giữ, dẫn giải, chuyển giao, truy nã đối tượng phạm tội mua bán người và giải cứu, tiếp nhận, bảo vệ nạn nhân bị mua bán giữa các ngành, địa phương trong nước hoặc giữa cơ quan chức năng của Việt Nam với cơ quan hữu quan các nước, các tổ chức quốc tế, nhất là các nước có chung đường biên giới, nước có đông nạn nhân là người Việt Nam, nước có nạn nhân bị đối tượng là người Việt Nam mua bán, tổ chức Interpol, Aseanapol.

- (5). Khẩn trương ban hành và triển khai thực hiện có hiệu quả Nghị quyết của Hội đồng thẩm phán của Tòa án nhân dân tối cao thay thế Thông tư liên tịch số 01/TTLT/2013 (ngày 23/7/2013) về hướng dẫn truy cứu trách nhiệm hình sự đối với người có hành vi mua bán người, mua bán người dưới 16 tuổi; văn bản hướng dẫn các địa phương tiến hành khởi tố, điều tra, truy tố, xét xử các vụ án mua bán người tuy chưa giải cứu được nạn nhân nhưng đã rõ đối tượng phạm tội, có đủ chứng cứ chứng minh về hành vi mua bán người

- (6). Các cơ quan tiến hành tố tụng phối hợp chặt chẽ trong tổ chức điều tra, truy tố, xét xử và thi hành án hình sự vụ án mua bán người; lựa chọn một số vụ án tổ chức xét xử điểm nhằm tuyên truyền, giáo dục ý thức pháp luật, đấu tranh phòng ngừa chung trong nhân dân và răn đe tội phạm; tổ chức thực hiện các biện pháp bảo vệ nạn nhân trong quá trình tiến hành các hoạt động tố tụng hình sự, đặc biệt với nạn nhân là trẻ em.

b) Phân công trách nhiệm thực hiện

- Bộ Công an chủ trì thực hiện hoạt động tại các tiết (1), (2), (3), (4) và (6) tại khu vực nội địa.

- Bộ Quốc phòng (Bộ Tư lệnh Bộ đội Biên phòng) chủ trì thực hiện hoạt động tại các tiết (1), (2), (3), (4) và (6) tại khu vực biên giới, biển và hải đảo.

- Đề nghị Tòa án nhân dân tối cao chủ trì thực hiện hoạt động tại tiết (5) và nội dung xét xử vụ án, lựa chọn một số vụ án tổ chức xét xử điểm tại tiết (6).

- Đề nghị Viện kiểm sát nhân dân tối cao chủ trì thực hiện hoạt động thực hành quyền công tố và kiểm sát công tác điều tra, xét xử vụ án, các biện pháp bảo vệ nạn nhân tại tiết (6).

- Các Bộ, ngành thành viên Ban Chỉ đạo 138/CP và Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương phối hợp thực hiện.

4. Công tác tiếp nhận, xác minh, bảo vệ và hỗ trợ nạn nhân bị mua bán

a) Nội dung hoạt động

- (1). Tổ chức tiếp nhận, xác minh, xác định và hỗ trợ ban đầu cho nạn nhân; thực hiện các biện pháp bảo vệ nạn nhân, người chưa thành niên đi cùng nạn nhân và người thân thích của họ trong quá trình xác minh, tiếp nhận, hỗ trợ nạn nhân và giải quyết vụ án theo quy định của pháp luật.

- (2). Tổ chức tiếp nhận, bố trí nơi lưu trú và thực hiện chế độ hỗ trợ cho

nạn nhân tại cơ sở bảo trợ xã hội, cơ sở hỗ trợ nạn nhân theo quy định; chuyển tuyến hỗ trợ nạn nhân và phối hợp với các cơ quan có liên quan đưa nạn nhân về nơi cư trú; duy trì và nâng cao hiệu quả hoạt động của Tổng đài quốc gia bảo vệ trẻ em, với số máy 111, trong đó, có nội dung tư vấn, hỗ trợ nạn nhân bị mua bán; tổ chức các khóa tập huấn, đào tạo, hội thảo, trao đổi kinh nghiệm về kiến thức, kỹ năng chuyên sâu trong công tác hỗ trợ nạn nhân.

- (3). Nâng cấp trang thiết bị phục vụ công tác hỗ trợ nạn nhân tại cơ sở hỗ trợ nạn nhân, cơ sở bảo trợ của các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương trọng điểm; rà soát, đánh giá mô hình hỗ trợ nạn nhân hoạt động hiệu quả, lựa chọn mô hình phù hợp để nhân rộng; xây dựng mới các mô hình phù hợp với từng địa phương đảm bảo thiết thực, hiệu quả.

- (4). Sơ tổng kết, đề xuất sửa đổi, bổ sung, hoàn thiện các văn bản quy phạm pháp luật về chế độ, chính sách hỗ trợ nạn nhân; trình tự, thủ tục, thẩm quyền tiếp nhận, xác minh, xác định và bảo vệ nạn nhân bị mua bán, trọng tâm là nghiên cứu, sửa đổi Thông tư liên tịch số 134/2013/TTLT-BTC-BLĐTBXH ngày 25/9/2013 của Bộ Tài chính, Bộ Lao động- Thương binh và Xã hội theo hướng tăng mức hỗ trợ trực tiếp; sửa đổi, bổ sung các quy định khác nhằm tạo điều kiện thuận lợi cho nạn nhân tiếp cận với các dịch vụ.

- (5). Thực hiện hiệu quả quy chế phối hợp liên ngành; nghiên cứu, đề xuất sửa đổi, bổ sung các văn bản hướng dẫn trình tự, thủ tục, thẩm quyền tiếp nhận, xác minh, xác định và bảo vệ nạn nhân, nhất là Thông tư liên tịch số 01/TTLT (ngày 10/02/2014) của Bộ Công an - Bộ Quốc phòng - Bộ Lao động, Thương binh và Xã hội - Bộ Ngoại giao.

b) Phân công trách nhiệm thực hiện

- Bộ Công an chủ trì thực hiện hoạt động tại tiết (1) và (5).

- Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội chủ trì thực hiện hoạt động tại tiết (2), (3) và (4).

- Các Bộ, ngành thành viên Ban Chỉ đạo 138/CP và Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương phối hợp thực hiện.

5. Công tác hoàn thiện pháp luật và theo dõi thi hành chính sách, pháp luật

a) Nội dung hoạt động

- (1). Khẩn trương trình cấp có thẩm quyền ban hành hoặc ban hành theo thẩm quyền và tổ chức triển khai các văn bản quy phạm pháp luật hướng dẫn thi hành Bộ luật Hình sự (năm 2015) và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Bộ luật Hình sự (năm 2017), có hiệu lực từ ngày 01/01/2018, trong đó, có phần liên quan đến tội phạm mua bán người và bảo vệ nạn nhân.

- (2). Tổ chức triển khai thực hiện các hoạt động hoàn thiện pháp luật theo Kiến nghị số 1526/KN-UBTP14 (ngày 28/9/2018) về thực hiện pháp luật phòng, chống mua bán người giai đoạn 2012 – 2017, kiến nghị với cơ quan có thẩm quyền các giải pháp nâng cao hiệu quả thi hành hoặc sửa đổi, bổ sung, hoàn thiện Luật phù hợp Bộ luật Hình sự vừa mới ban hành và thực tiễn.

- (3). Rà soát, nghiên cứu, sơ kết việc thực hiện các văn bản, đề xuất sửa đổi, bổ sung hoặc ban hành các văn bản hướng dẫn thi hành Luật Phòng, chống mua bán người, nhất là liên quan đến công tác tiếp nhận, xác minh, bảo vệ và hỗ trợ nạn nhân bị mua bán, đảm bảo tính nhất quán và tăng cường hiệu quả quản lý nhà nước về công tác phòng, chống mua bán người.

- (4). Tiếp tục nghiên cứu, xây dựng, triển khai Đề án nghiên cứu về việc gia nhập Nghị định thư về chống người di cư trái phép bằng đường bộ, đường biển và đường không, bổ sung Công ước chống tội phạm có tổ chức xuyên quốc gia (Công ước TOC).

- (5). Đẩy mạnh công tác tuyên truyền, phổ biến pháp luật về phòng, chống mua bán người tại cộng đồng; đổi mới hình thức tuyên truyền, phổ biến pháp luật, phù hợp với từng địa phương vùng miền, giới tính, vùng có nhiều đồng bào dân tộc thiểu số sinh sống; hạn chế việc tuyên truyền về phòng, chống mua bán người phải lồng ghép vào các nội dung khác.

b) Phân công trách nhiệm thực hiện

- Bộ Tư pháp chủ trì thực hiện hoạt động tại tiết (1), (2) và (5).

- Bộ Công an chủ trì thực hiện hoạt động tại tiết (4) và tiết (3) thực hiện nội dung đối với Nghị định số 62/2012/NĐ-CP (ngày 13/8/2012) của Chính phủ quy định căn cứ xác định nạn nhân bị mua bán và bảo vệ an toàn cho nạn nhân, người thân thích của họ.

- Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội chủ trì thực hiện hoạt động tại tiết (3) đối với các văn bản: [(1)]Nghị định số 09/2013/NĐ-CP (ngày 11/01/2013) của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Phòng, chống mua bán người; [(2)]Thông tư số 35/2013/TT-BLĐTBXH (ngày 30/12/2013) của Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội hướng dẫn thi hành một số điều của Nghị định số 09/2013/NĐ-CP.

- Các Bộ, ngành thành viên Ban Chỉ đạo 138/CP và Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương phối hợp thực hiện.

6. Hợp tác quốc tế

a) Nội dung hoạt động

- (1). Tiếp tục triển khai thực hiện các quyết định: [(1)]Quyết định số 2674/QĐ-CTN (ngày 13/12/2016) của Chủ tịch nước về phê chuẩn Công ước ASEAN về phòng, chống mua bán người, đặc biệt là phụ nữ và trẻ em; [(2)]Quyết định số 605/QĐ-TTg (ngày 18/4/2013) của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Kế hoạch triển khai thực hiện Công ước TOC và Nghị định thư về ngăn ngừa, trấn áp và trừng trị tội phạm mua bán người, đặc biệt là phụ nữ và trẻ em; [(3)]Quyết định số 668/QĐ-TTg (ngày 16/5/2017) của Thủ tướng Chính phủ ban hành Kế hoạch triển khai thực hiện Khuyến nghị của Ủy ban về xóa bỏ mọi hình thức phân biệt đối xử với phụ nữ của Liên Hợp quốc (CEDAW).

- (2). Xây dựng và triển khai kế hoạch thực hiện các hoạt động trong khuôn khổ hợp tác các nước Tiểu vùng sông Mê- Kông về phòng, chống mua bán

người tại Việt Nam năm 2019; thành lập Đoàn tham dự cuộc họp thường niên Ban chỉ đạo COMMIT khu vực tại Thái Lan, Hội nghị quan chức cấp cao lần thứ 13 (SOM13), Hội nghị cấp Bộ trưởng (IMM5) tại Trung Quốc và các hội nghị, hội thảo, cuộc họp thường niên Ban Chỉ đạo COMMIT khu vực tổ chức.

- (3). Tổ chức triển khai thực hiện có hiệu quả các điều ước quốc tế đa phương và song phương mà Việt Nam là thành viên, trọng tâm là: [(1)]Tổ chức các hội nghị thường niên nhằm đánh giá kết quả thực hiện Hiệp định hợp tác song phương giữa Việt Nam với Căm-pu-chia, Lào và Trung Quốc; Hội nghị tổng kết đánh giá 10 năm (2008 - 2018) giữa Việt Nam và Thái Lan, nghiên cứu, sửa đổi, bổ sung Hiệp định phù hợp với pháp luật hiện hành của mỗi nước và yêu cầu thực tiễn tình hình; [(2)]Kiện toàn Nhóm công tác liên ngành của Việt Nam thực hiện các hiệp định hợp tác song phương đã ký với các nước trên; [(3)]Nghiên cứu, xây dựng trình Thủ tướng Chính phủ ban hành Quyết định phê duyệt Kế hoạch chỉ đạo các Bộ, ngành và UBND các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương triển khai thực hiện Bản Ghi nhớ giữa Việt Nam và Vương quốc Anh về phòng, chống mua bán người.

- (4). Phối hợp với cơ quan chức năng Việt Nam và cơ quan hữu quan của Malaixia thúc đẩy việc đàm phán, tiến tới báo cáo Chính phủ hai nước cho phép ký kết Hiệp định về hợp tác phòng, chống mua bán người; đẩy nhanh tiến độ đàm phán, ký kết hoặc gia nhập và tổ chức triển khai thực hiện các hiệp định tương trợ tư pháp hình sự, dẫn độ giữa Việt Nam với các nước có đông nạn nhân là người Việt Nam, các nước là điểm đến hoặc địa bàn trung chuyển về mua bán người ở Châu Âu, Châu Phi và một số nước Đông Nam Á khác.

- (5). Tăng cường phối hợp với cơ quan chức năng nước sở tại nắm tình hình, kịp thời phát hiện, giải cứu nạn nhân, bảo vệ quyền lợi hợp pháp và hồi hương công dân Việt Nam là nạn nhân bị mua bán trở về; tiếp tục duy trì kênh thông tin đối ngoại, nhất là với Hoa Kỳ và các nước, tổ chức quốc tế để trao đổi chính xác, kịp thời về kết quả, nỗ lực của Việt Nam trong công tác phòng, chống mua bán người.

- (6). Nghiên cứu, đề xuất cấp có thẩm quyền của Việt Nam và phối hợp, trao đổi với cơ quan chức năng, nhất là một số nước và vùng lãnh thổ có đông người Việt Nam là nạn nhân bị mua bán hoặc có dấu hiệu bị mua bán như: Đài Loan (thuộc Trung Quốc), Hàn Quốc, Liên bang Nga, Xin-ga-po, Úc..., thành lập đoàn công tác khảo sát tình hình hoạt động tội phạm và tìm hiểu chính sách pháp luật về phòng, chống mua bán người.

- (7). Nghiên cứu, đề xuất cấp có thẩm quyền xây dựng, đàm phán, ký kết và tổ chức triển khai thực hiện các dự án với các nước, các tổ chức quốc tế, tổ chức phi chính phủ, cá nhân nước ngoài về phòng, chống mua bán người, phù hợp với quy định của pháp luật mỗi nước.

b) Phân công trách nhiệm thực hiện

- Bộ Công an chủ trì thực hiện hoạt động tại tiết (1), (2), (3), (4), (6) và (7);

- Bộ Ngoại giao chủ trì thực hiện hoạt động tại tiết (5).

- Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội chủ trì tổ chức triển khai Quyết định số 668/QĐ-TTg (ngày 16/5/2017) của Thủ tướng Chính phủ tại tiết (1).

- Đề nghị Viện Kiểm sát nhân dân tối cao chủ trì tổ chức đàm phán, ký kết các hiệp định tương trợ tư pháp hình sự giữa Việt Nam với các nước có đông nạn nhân là người Việt Nam, các nước là điểm đến hoặc địa bàn trung chuyển về mua bán người ở châu Âu, châu Phi và một số nước Đông Nam Á khác tại tiết (4).

- Các Bộ, ngành thành viên Ban Chỉ đạo 138/CP và Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương phối hợp thực hiện.

III. TỔ CHỨC THỰC HIỆN

1. Các Bộ, ngành và UBND các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương căn cứ vào Kế hoạch này; chức năng, nhiệm vụ Thủ tướng Chính phủ giao tại Quyết định số 2546/QĐ-TTg (ngày 31/12/2015), Kiến nghị số 1526/KN-UBTP14 của Ủy ban Tư pháp Quốc hội (khóa XIV) và ý kiến chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ tại Văn bản số 12102/VPCP ngày 13/12/2018 của Văn phòng Chính phủ về thực hiện pháp luật phòng, chống mua bán người và diễn biến tình hình tội phạm mua bán người tại địa phương, xây dựng, bố trí ngân sách phù hợp dành cho công tác này, nhất là công tác hỗ trợ nạn nhân bị mua bán; nghiên cứu, đề xuất HĐND tỉnh, thành phố đưa nội dung phòng, chống mua bán người vào nghị quyết chuyên đề và tiến hành giám sát thường xuyên thực hiện Nghị quyết, góp phần triển khai thực hiện có hiệu quả công tác này.

Đồng thời, duy trì, thực hiện nghiêm chế độ báo cáo định kỳ, đột xuất theo quy định tại Quyết định số 2496/QĐ-BCĐ (ngày 18/7/2017) của Ban Chỉ đạo 138/CP (qua Cục Cảnh sát hình sự, Bộ Công an) để tổng hợp, báo cáo Chính phủ.

2. Bộ Công an - Cơ quan Thường trực Chương trình 130/CP có trách nhiệm giúp Chính phủ, Ban Chỉ đạo 138/CP theo dõi, đôn đốc, hướng dẫn, kiểm tra việc thực hiện Kế hoạch này./.

Nơi nhận:
- Thủ tướng Chính phủ (để b/c);
- Phó Thủ tướng Thường trực Chính phủ, Trưởng Ban Chỉ đạo 138/CP (để b/c);
- Bộ trưởng Bộ Công an, Phó Trưởng ban Thường trực Ban Chỉ đạo 138/CP (để b/c);
- Văn phòng Quốc hội;
- Văn phòng Chủ tịch nước; (để phối hợp);
- Văn phòng Chính phủ;
- Các Bộ, ngành thành viên BCĐ138/CP (để p/h chỉ đạo);
- UBND các tỉnh, TP trực thuộc TW (để thực hiện);
- A08, C02, V01, V02, V03/BCA (để thực hiện);
- CA các tỉnh, thành phố trực thuộc TW (để t/hiện);
- Chuyên viên liên ngành BCĐ 138/CP (để t/hiện);
- Lưu: VT, BCĐ(C02-P5) 200b.

KT. TRƯỞNG BAN
PHÓ TRƯỞNG BAN

THỨ TRƯỞNG BỘ CÔNG AN
Thượng tướng Lê Quý Vương

BAN CHỈ ĐẠO 138/CP	CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
	Độc lập - Tự do - Hạnh phúc
Số: 06/BC-BCĐ	*Hà Nội, ngày 03 tháng 01 năm 2019*

VĂN PHÒNG ĐĐBQH, HĐND VÀ UBND TỈNH TÂY NINH
ĐẾN Số: 298
Ngày: 18/1/19
Chuyển: ...

P.NC (Mr Hùng)

BÁO CÁO
Tình hình và kết quả thực hiện Chương trình phòng, chống mua bán người năm 2018

Thực hiện Quyết định số 2546/QĐ-TTg (ngày 31/12/2015) của Thủ tướng Chính phủ và Kế hoạch số 01/KH-BCĐ (ngày 02/01/2018) của Ban Chỉ đạo 138/CP về triển khai Chương trình phòng, chống mua bán người (gọi tắt là Chương trình 130/CP) năm 2018; căn cứ Quy chế hoạt động, Ban Chỉ đạo 138/CP báo cáo tình hình, kết quả thực hiện Chương trình 130/CP năm 2018 như sau:

I. TÌNH HÌNH HOẠT ĐỘNG TỘI PHẠM MUA BÁN NGƯỜI

1. Trên thế giới và khu vực: Theo báo cáo của Cơ quan phòng, chống ma túy và tội phạm của Liên hợp quốc (UNODC), tình hình hoạt động mua bán người trên thế giới và khu vực, nhất là mua bán người thông qua đưa người di cư trái phép tiếp tục diễn biến phức tạp, thời gian gần đây, nổi lên tình trạng di cư từ các nước Trung Mỹ qua Mê-hi-cô vào Mỹ. Ở khu vực Đông Nam Á, tại Hội nghị quan chức cấp cao ASEAN (SOMTC 18, diễn ra từ ngày 24- 27/9/2018, tại Malaixia) và Hội nghị cấp Bộ trưởng ASEAN lần thứ 12 (AMMTC 12, diễn ra từ ngày 29/10-02/11/2018) về phòng, chống tội phạm xuyên quốc gia đều ghi nhận và đánh giá tình hình tội phạm mua bán người và di cư trái phép tiếp tục diễn biến phức tạp.

2. Tại Việt Nam: Phát hiện xảy ra 211 vụ, 276 đối tượng, 386 nạn nhân. So với năm 2017 giảm 43,88% số vụ, giảm 43,79% số đối tượng và giảm 61,05% số nạn nhân, trong đó, nổi lên tình hình hoạt động và phương thức, thủ đoạn mới của tội phạm mua bán người như sau: (1). Các đối tượng cò mồi, môi giới xuất cảnh trái phép để lao động thời vụ, nhất là một số tỉnh phía Bắc và miền Trung, tiềm ẩn nguy cơ bị mua bán qua biên giới phức tạp và ngày càng tinh vi hơn, với "chiêu bài" không thu tiền công môi giới trước khi đưa người sang Trung Quốc, mà sẽ trừ vào tiền lương sau khi đưa sang lao động thành công[1]; thời gian gần đây, phát hiện tình trạng người nước ngoài (Căm-pu-chia, In-đô-nê-xi-a…) nhập cảnh vào Việt Nam hợp pháp hoặc bất hợp pháp, sau đó bị đưa bán sang nước thứ ba[2]; (2). Lợi dụng sự phát triển của công nghệ thông tin, các đối tượng không trực tiếp đưa nạn nhân xuất cảnh trái phép ra nước ngoài bán mà dùng thủ đoạn lừa nạn nhân, liên lạc qua điện thoại hướng dẫn cách di chuyển đến khu vực giáp biên giới rồi đưa qua biên giới bán[3]; gần đây, phát hiện một số vụ việc các đối tượng

---

[1] Từ đầu năm đến nay, lực lượng Biên phòng các cấp đã phát hiện gần 50.000 lượt người Việt Nam xuất cảnh sang Trung Quốc lao động bất hợp pháp.

[2] Ngày 29/4/2018, Công an tỉnh Tây Ninh bắt quả tang 02 đối tượng Ngô Thị Vân (sinh năm 1976), Ngô Thị Gái (sinh năm 1974), chị gái của Vân đưa 06 phụ nữ quốc tịch Căm-pu-chia sang Trung Quốc bán làm vợ. Các đối tượng khai nhận đã lừa trót lọt 06 nạn nhân khác. Tháng 02/2018, 11 phụ nữ In-đô-nê-xi-a nhập cảnh vào Việt Nam diện miễn thị thực, khi đang tổ chức xuất cảnh sang Trung Quốc, nghi bị mua bán, bị Biên phòng tỉnh Cao Bằng phát hiện.

[3] Ngày 28/4/2018, Công an tỉnh Quảng Ninh phối hợp với công an các địa phương giải cứu 03 phụ nữ trú tại tỉnh Đồng Tháp bị lừa bán sang Trung Quốc. Theo kết quả điều tra, các nạn nhân khai bị 02 đối tượng dụ dỗ sang Trung Quốc tìm việc và lấy chồng giàu, sau đó các đối tượng không đi cùng mà chỉ liên lạc qua điện thoại, hướng dẫn các nạn nhân di chuyển đến địa điểm và có người đón.

tìm đến phụ nữ mang thai ngoài ý muốn hoặc có hoàn cảnh kinh tế khó khăn rồi dụ dỗ, đưa ra nước ngoài sinh con, nhất là sang Trung Quốc, sau đó, bán cho người dân địa phương[4].

II. KẾT QUẢ CÔNG TÁC PHÒNG, CHỐNG MUA BÁN NGƯỜI

1. Công tác chỉ đạo thực hiện

1.1. Bộ Công an- Cơ quan Thường trực Chương trình 130/CP

- Tham mưu cho Ban Chỉ đạo 138/CP: (1)Xây dựng các báo cáo tình hình, kết quả thực hiện Chương trình 130/CP tổng kết năm 2017; hàng quý, 06 tháng đầu năm 2018 và sơ kết giai đoạn I (2016 – 2018); (2)Hàng tháng, quý duy trì khai thác thông tin, cập nhật tình hình, phương thức, thủ đoạn của tội phạm mua bán người và các đối tượng khác có liên quan, chính sách, pháp luật được ban hành để thông báo đến các Bộ, ngành, địa phương nắm, chỉ đạo thực hiện; (3)Ban hành các kế hoạch chỉ đạo thực hiện Chương trình 130/CP năm 2018; kiểm tra, đôn đốc việc triển khai thực hiện Chương trình 130/CP giai đoạn 2016 - 2020 và năm 2018; triển khai thực hiện Chỉ thị số 01/CT-TTg (ngày 03/5/2018) của Thủ tướng Chính phủ về việc tăng cường phòng ngừa, đấu tranh, ngăn chặn tình trạng người Việt Nam xuất cảnh, di cư trái phép, cư trú và lao động bất hợp pháp, vi phạm pháp luật ở nước ngoài trong tình hình hiện nay.

- Tham mưu Chính phủ, Ban Chỉ đạo 138/CP tổ chức Hội nghị trực tuyến toàn quốc triển khai công tác phòng, chống tội phạm; phòng, chống mua bán người năm 2018; sơ kết hoạt động 06 tháng đầu năm 2018, kết hợp với sơ kết thực hiện Chương trình 130/CP giai đoạn 2016 – 2018; đồng thời, ban hành các quyết định tặng bằng khen cho 27 tập thể, 30 cá nhân có thành tích xuất sắc trong thực hiện Chương trình 130/CP.

- Tham mưu Ban Chỉ đạo 138/CP ban hành Kế hoạch số 99/BCĐ (ngày 10/5/2018); đồng thời, chủ trì, phối hợp với các Bộ, ngành và địa phương tổ chức thực hiện nhiều hoạt động hưởng ứng "Ngày toàn dân phòng, chống mua bán người – 30/7" năm 2018, như: Tổ chức Lễ mít- tinh; tăng cường tuyên truyền trên các phương tiện thông tin đại chúng; triển khai cao điểm tấn công trấn áp tội phạm mua bán người trên các tuyến biên giới; tổ chức tọa đàm, hội thảo chuyên đề tập trung vào các lĩnh vực, tuyến, địa bàn trọng điểm về mua bán người…

- Ngày 19/8/2018, ban hành Báo cáo số 358/BCA và ngày 23/8/2018, chủ trì, phối hợp các Bộ, ngành có liên quan tổ chức phiên giải trình trước Ủy ban Tư pháp Quốc hội (khóa XIV) về tình hình thực thi Luật Phòng, chống mua bán người giai đoạn 2012 – 2017; đồng thời, ngày 15/10/2018, ban hành văn bản chỉ đạo Công an các đơn vị, địa phương triển khai thực hiện Kiến nghị số 1526/KN-UPTP14 (ngày 28/9/2018) của Ủy ban Tư pháp Quốc hội (khóa XIV) nhằm nâng cao hiệu quả thực thi pháp luật phòng, chống mua bán người.

- Chỉ đạo, hướng dẫn và phối hợp 06 địa phương tổ chức sơ kết 02 năm công tác chỉ đạo điểm của Chính phủ thực hiện Chương trình 130/CP giai đoạn

---

[4] Theo báo cáo của Công an tỉnh Nghệ An, từ cuối năm 2017 đến nay, phát hiện 22 vụ việc có dấu hiệu mua bán người, mua bán trẻ em theo thủ đoạn trên.

2016 - 2020, trong đó, tập trung đánh giá công tác truyền thông; đấu tranh trấn áp tội phạm; tiếp nhận, xác minh và bảo vệ nạn nhân bị mua bán[5].

- Ban hành Quyết định số 2468/QĐ-BCA (ngày 28/5/2018) phê duyệt Dự án "Đấu tranh phòng, chống tội phạm xâm hại trẻ em, người chưa thành niên vi phạm pháp luật và phòng, chống bạo lực gia đình, mua bán người", đồng thời, ban hành kế hoạch, kiện toàn Ban chủ nhiệm, tổ chức hội nghị triển khai thực hiện.

1.2. Các Bộ, ngành thành viên Ban Chỉ đạo 138/CP đã ban hành kế hoạch, tổ chức triển khai, lồng ghép công tác phòng, chống mua bán người với nhiệm vụ của ngành với các nội dung, chỉ tiêu của Chương trình 130/CP năm 2018; đồng thời, báo cáo tình hình thực hiện pháp luật về phòng, chống mua bán người từ khi có Luật Phòng, chống mua bán người năm 2012 có hiệu lực đến hết năm 2017, phục vụ phiên giải trình của Ủy ban Tư pháp Quốc hội:

- Bộ Quốc phòng ban hành Quyết định số 644/QĐ-BQP (ngày 05/3/2018) phê duyệt Tiểu đề án 2, thuộc Đề án 2, Chương trình 130/CP đến năm 2020 "Đấu tranh phòng, chống tội phạm mua bán người khu vực biên giới, biển và hải đảo" và kế hoạch chỉ đạo lực lượng Biên phòng triển khai thực hiện năm 2018.

- Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội ban hành các kế hoạch triển khai thực hiện Đề án 3 "Tiếp nhận, xác minh, bảo vệ và hỗ trợ nạn nhân bị mua bán" và Quyết định số 668/QĐ-TTg (ngày 16/5/2017) của Thủ tướng Chính phủ triển khai thực hiện Khuyến nghị của Ủy ban về xóa bỏ mọi hình thức phân biệt đối xử với phụ nữ của Liên Hợp quốc năm 2018; chỉ đạo triển khai các giải pháp nhằm chấn chỉnh hoạt động đưa lao động sang làm việc tại nước ngoài, nhất đưa sang khu vực Trung Đông nhằm phòng ngừa tội phạm lợi dụng hoạt động để mua bán người.

- Bộ Tư pháp ban hành Quyết định số 316/QĐ-BTP (ngày 27/02/2018) phê duyệt kế hoạch công tác năm 2018, nội dung quan trọng là triển khai thi hành Bộ luật Hình sự (năm 2015), Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Bộ luật Hình sự (năm 2015), trong đó có các điều luật liên quan trực tiếp đến tội phạm mua bán người.

- Viện kiểm sát nhân dân tối cao, Tòa án nhân dân tối cao ban hành các chỉ thị, kế hoạch triển khai thực hiện Chương trình công tác năm 2018[6], trọng tâm là nâng cao hiệu quả thực hành quyền công tố, kiểm sát công tác điều tra, xét xử và tổ chức xét xử nghiêm minh các vụ án, trong đó có vụ án mua bán người, mua bán trẻ em; phối hợp lựa chọn án điểm và tổ chức phiên toà xét xử lưu động; tăng cường công tác kiểm tra, chỉ đạo đối với Viện kiểm sát và Tòa án địa phương, nhất là các địa bàn trọng điểm về tội phạm mua bán người.

- Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch ban hành Kế hoạch số 1225/BVHTTDL (ngày 29/3/2018) về việc tổ chức hoạt động kiểm tra, giám sát địa phương về công tác gia đình và tình hình thực hiện Quy chế phối hợp liên ngành về phòng, chống bạo lực gia đình năm 2018, trong đó, có phòng, chống mua bán người.

---

[5] Ban Chỉ đạo 138/CP tặng Bằng khen cho 25 tập thể và 26 cá nhân có thành tích xuất sắc trong chỉ đạo điểm.

[6] Tòa án nhân dân tối cao ban hành Chỉ thị số 04/TANDTC (ngày 09/01/2018) hướng dẫn Tòa án các cấp một số vấn đề về áp dụng Bộ luật Hình sự (có hiệu lực từ ngày 01/01/2018), trong đó có các điều luật trực tiếp liên quan đến tội phạm mua bán người; Chỉ thị số 01/CT-TA (ngày 26/01/2018) về triển khai tổ chức thực hiện các nhiệm vụ trọng tâm năm 2018, trong đó cụ thể hóa các yêu cầu, nhiệm vụ hoạt động trong công tác giải quyết, xét xử vụ án mua bán người với triển khai thực hiện Chương trình 130/CP.

- Bộ Y tế chỉ đạo xác minh, xử lý thông tin trên các phương tiện thông tin đại chúng "Cò buôn thận tung hoành ở bệnh viện Sài Gòn" và kiểm tra, rà soát quy trình thực hiện hiến, ghép mô, bộ phận cơ thể người theo quy định tại Luật Hiến, lấy, ghép mô, bộ phận cơ thể người và hiến, lấy xác năm 2006.

1.3. Ở địa phương: Căn cứ vào kế hoạch của Ban Chỉ đạo và phát biểu kết luận của đồng chí Phó Thủ tướng Thường trực Chính phủ, Trưởng Ban Chỉ đạo 138/CP tại Hội nghị triển khai công tác năm 2018; Kiến nghị số 1526/KN-UBTP14 (ngày 28/9/2018) của Ủy ban Tư pháp Quốc hội khóa XIV về thực hiện pháp luật phòng, chống mua bán người, các địa phương đều đã quan tâm, kịp thời chỉ đạo ban hành chương trình, kế hoạch tổ chức thực hiện, trong đó, lồng ghép triển khai Chương trình 130/CP với thực hiện Kết luận số 05-KL/TW (ngày 15/7/2016) của Ban Bí thư, Chỉ thị số 48-CT/TW (ngày 22/10/2010) của Bộ Chính trị; Chiến lược quốc gia phòng, chống tội phạm; Chương trình phát triển kinh tế - xã hội... đẩy mạnh công tác tuyên truyền về âm mưu, phương thức, thủ đoạn hoạt động của tội phạm mua bán người để người dân phòng ngừa, cảnh giác; tập trung triển khai quyết liệt các biện pháp công tác phòng ngừa, đấu tranh ngăn chặn có hiệu quả với tội phạm mua bán người. Tiếp tục kiện toàn Ban Chỉ đạo và ban hành quy chế hoạt động, phân công nhiệm vụ cho thành viên theo chuyên đề phụ trách và tại các địa bàn trọng điểm.

2. Công tác truyền thông

- Bộ Thông tin và Truyền thông chỉ đạo ngành dọc, định hướng cơ quan báo chí xây dựng, duy trì chuyên trang, chuyên mục, tăng cường thời lượng phát sóng, đưa tin trên các phương tiện thông tin đại chúng tuyên truyền về phòng, chống mua bán người với khẩu hiệu "Tích cực hưởng ứng Ngày toàn dân phòng, chống mua bán người- 30/7", "Chung tay phòng, chống mua bán người". Năm 2018, các cơ quan thông tin, báo chí của Trung ương và địa phương đã liên tục cập nhật, đăng tải, đưa hơn 700 tin, bài, phóng sự; in 25.000 phong bì cấp phát miễn phí cho 25 địa phương biên giới với nội dung tuyên truyền về phòng, chống mua bán người[7].

- Trung ương Hội Liên hiệp phụ nữ Việt Nam: (1)Tổ chức các hoạt động triển khai thực hiện "Chiến lược truyền thông thay đổi hành vi tại cộng đồng", trọng tâm là tổ chức hội thảo, tập huấn kiến thức, kỹ năng về tuyên truyền phòng, chống mua bán người cho mạng lưới báo cáo viên, tuyên truyền viên, cộng tác viên; (2)Chủ trì, phối hợp với Bộ Công an, UBND tỉnh Sơn La tổ chức Lễ mít-tinh hưởng ứng "Ngày toàn dân phòng, chống mua bán người - 30/7" tại tỉnh Sơn La, với sự tham gia của hơn 600 đại biểu; (3)Phối hợp với Bộ Tư lệnh Bộ đội Biên phòng phát động Chương trình "Đồng hành cùng phụ nữ biên cương" giai đoạn 2018 – 2020, triển khai thực hiện có hiệu quả tại 110 xã biên giới; (4)Thành lập Tổ tư vấn pháp luật và tâm lý hỗ trợ các cấp hội trong việc xử lý các vụ việc vi phạm liên quan đến quyền và lợi ích hợp pháp của phụ nữ, trẻ em; (5)Biên soạn và phát hành Bộ tài liệu tập huấn truyền thông thay đổi hành vi trong phòng, chống mua bán người; xây dựng phóng sự về những mô hình truyền thông có hiệu quả

[7] Điển hình: Đài Truyền hình Việt Nam xây dựng phim phóng sự "Phòng, chống mua bán người thông qua di cư trái phép ra nước ngoài"; Đài Tiếng nói Việt Nam sản xuất 02 thông điệp; Đài Truyền hình kỹ thuật số VTC, Đài Tiếng nói Việt Nam sản xuất 02 phim tài liệu chính luận; Báo Nhân dân đăng bài Xã luận...

về công tác phòng, chống mua bán người; (6)Tổ chức các hội thảo chia sẻ kinh nghiệm về hoạt động phòng chống mua bán người với sự tham gia của đại diện các Bộ, ngành liên quan, các địa phương trọng điểm và tổ chức quốc tế; (7)Chỉ đạo Hội phụ nữ địa phương tổ chức nhiều hoạt động tuyên truyền phòng, chống mua bán người đa dạng, phù hợp với thực tế địa phương[8].

- Bộ Lao động, Thương binh và Xã hội: (1)Tổ chức Hội thảo định hướng truyền thông về bảo vệ trẻ em và bảo vệ trẻ em trên môi trường mạng, trong đó nhấn mạnh: "50% vụ mua bán trẻ em là từ thông tin trên mạng xã hội, do vậy, biện pháp phòng ngừa tốt nhất chính là truyền thông giáo dục, đặc biệt là truyền thông giáo dục cho gia đình, nhà trường để trang bị cho trẻ kỹ năng tham gia mạng xã hội"; (2)Phối hợp Ủy ban nhân dân tỉnh Phú Thọ tổ chức Lễ phát động Tháng hành động vì trẻ em năm 2018 với chủ đề "Vì cuộc sống an toàn, lành mạnh cho trẻ em"; (3)Tổ chức nhiều hoạt động, thực hiện các chương trình, dự án dành cho trẻ em như: Diễn đàn trẻ em, nụ cười trẻ thơ, ánh mắt trẻ thơ…

- Các Bộ, ngành thành viên Ban Chỉ đạo 138/CP: (1)Bộ Công an chỉ đạo Cục Cảnh sát hình sự tổ chức 12 khóa, với 500 lượt cán bộ tham gia tập huấn liên ngành và chuyên đề cho lực lượng Cảnh sát làm công tác phòng, chống mua bán người; tổ chức Hội thảo bàn giải pháp nâng cao hiệu quả phòng, chống mua bán người thông qua di cư trái phép ra nước ngoài; Hội thảo nâng cao hiệu quả phòng, chống mua bán trẻ em; cuộc thi tìm hiểu về phòng, chống bạo lực gia đình và phòng, chống mua bán người; (2)Bộ Tư lệnh Bộ đội Biên phòng tiếp tục bổ sung, hoàn thiện tài liệu tập huấn chuyên sâu trong lĩnh vực phụ trách; chỉ đạo lực lượng Biên phòng các cấp tổ chức tuyên truyền 425 buổi với 10.400 lượt người ở khu vực biên giới tham gia, cấp phát 4.200 tờ rơi, áp phích có nội dung tuyên truyền mua bán người; (3)Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch tổ chức triển lãm ảnh với chủ đề "Toàn dân đoàn kết xây dựng đời sống văn hóa gắn với công tác phòng, chống mua bán người"; (4)Trung ương Hội Nông dân Việt Nam tổ chức Hội thi nông dân tuyên truyền phòng, chống tội phạm và phòng, chống mua bán người tại 04 địa phương với trên 1.500 hội viên, nông dân tham dự; (5)Ủy ban Trung ương Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tổ chức Hội nghị tuyên truyền phòng, chống ma túy và phòng, chống mua bán người...

- Tại địa phương: Công tác tuyên truyền phòng, chống mua bán người có chuyển biến tích cực, nhất là tập trung triển khai nhiều hoạt động hưởng ứng "Ngày toàn dân phòng, chống mua bán người- 30/7", tại nhiều địa bàn đã tổ chức các hội thi, đối thoại, tọa đàm, trao đổi, tư vấn, sinh hoạt, nói chuyện chuyên đề, tập huấn… trực tiếp tại cộng đồng để tuyên truyền, phổ biến giáo dục pháp luật về

[8] (1). Hội LHPN Quảng Trị phối hợp với Công an tỉnh và UBND huyện Đakrông tổ chức lễ phát động tại thị trấn Krông Klang; tổ chức các cuộc đối thoại và tư vấn pháp luật, trợ giúp pháp lý…; phối hợp với Hội LHPN các tỉnh Savannakhet, Salavan (Lào), Mukdahan (Thái Lan) đã ký cam kết chung tay đẩy lùi nạn MBN trên địa bàn tỉnh; (2). Hội LHPN Cần Thơ tổ chức buổi truyền thông công tác PCMBN với sự tham dự của trên 100 đại biểu là cán bộ Hội cơ sở, các chi, tổ Hội; Chủ nhiệm câu lạc bộ PCMBN, hội viên nòng cốt…; (3). Hội LHPN Hải Dương tổ chức Hội nghị đối thoại chính sách về PCMBN và hôn nhân có yếu tố nước ngoài; (4). Hội LHPN Ninh Thuận tổ chức Lễ phát động tại huyện Ninh Phước với sự tham gia của 300 cán bộ, chiến sĩ, hội viên phụ nữ, đoàn viên thanh niên; (5). Hội LHPN Hòa Bình phối hợp Công an tỉnh, UBND huyện Cao Phong tổ chức Lễ phát động với sự tham gia của đại diện hội viên Hội LHPN trên địa bàn tỉnh, lực lượng công an các huyện, thành phố…

phòng, chống tội phạm; phòng, chống mua bán người và các vấn đề khác có liên quan như: di cư lao động, hôn nhân, cho nhận con nuôi có yếu tố nước ngoài[9].

3. Công tác phát hiện, điều tra, truy tố, xét xử tội phạm mua bán người

- Bộ Công an với vai trò chủ trì Đề án 2, đã chỉ đạo lực lượng Công an, chủ công là Cảnh sát hình sự:

+ Phối hợp với Bộ đội Biên phòng các cấp xây dựng và phối hợp triển khai các kế hoạch nghiệp vụ, điều tra theo tuyến, địa bàn trọng điểm (đảm bảo 100%), triển khai các biện pháp nghiệp vụ, kết hợp với tuần tra, kiểm soát và quản lý xuất nhập cảnh qua biên giới; rà soát dựng lại các đường dây, băng, ổ, nhóm, đối tượng nổi lên, số có tiền án, tiền sự, môi giới, cò mồi, xác lập đấu tranh chuyên án..., kịp thời phát hiện, ngăn chặn tội phạm mua bán người và lợi dụng đưa người di cư trái phép qua biên giới để lừa bán; ngày 25/12/2018, lãnh đạo Bộ có văn bản chỉ đạo Công an các đơn vị, địa phương rà soát tình hình, đề ra các giải pháp xử lý kịp thời các trường hợp phụ nữ mang thai ra nước ngoài bán.

+ Ban hành và tổ chức triển khai Kế hoạch số 1358/BCA (ngày 30/5/2018) thực hiện đợt cao điểm tấn công trấn áp tội phạm mua bán người trên phạm vi toàn quốc năm 2018, tập trung vào các tuyến biên giới giữa Việt Nam với Căm-pu-chia, Lào và Trung Quốc; phối hợp với Bộ Nội vụ Căm-pu-chia và Bộ An ninh Lào tổ chức Hội nghị tổng kết đợt cao điểm tấn công trấn áp tội phạm mua bán người trên tuyến biên giới giữa Việt Nam, Căm-pu-chia và Lào tại tỉnh Chăm-pa-săc (Lào).

+ Phối hợp với Bộ Tư lệnh Bộ đội Biên phòng, Bộ Tư lệnh Cảnh sát biển và Tổng cục Hải quan tổ chức Hội nghị giao ban triển khai thực hiện quy chế phối hợp năm 2018, trong đó tập trung đẩy mạnh phòng, chống tội phạm và phòng, chống mua bán người, bảo đảm trật tự an toàn xã hội.

+ Chỉ đạo Công an các đơn vị, địa phương khẩn trương triển khai thực hiện Quyết định số 2468/QĐ-BCA (ngày 28/5/2018) của Bộ trưởng Bộ Công an phê duyệt Dự án "Đấu tranh phòng, chống tội phạm xâm hại trẻ em, người chưa thành niên vi phạm pháp luật và phòng, chống bạo lực gia đình, mua bán người".

- Năm 2018, lực lượng Công an, Biên phòng đã khởi tố 200 vụ, 261 bị can về tội mua bán người, mua bán trẻ em (đạt tỷ lệ 94,78%); Viện kiểm sát nhân dân các cấp đã truy tố 109 vụ, với 194 bị can; thực hành quyền công tố, kiểm sát xét xử sơ thẩm 115 vụ, 209 bị cáo; Toà án nhân dân các cấp thụ lý theo thủ tục sơ thẩm 130 vụ, với 233 bị cáo phạm các tội về mua bán người; đã giải quyết, xét xử 116 vụ, với 213 bị cáo (đạt tỷ lệ 89,23% số vụ và 91,42% số bị cáo), trong đó, phạt tù từ trên 15 năm đến 20 năm đối với 06 bị cáo; từ trên 7 năm đến 15 năm đối với 74 bị cáo; trên 3 năm đến 7 năm đối với 99 bị cáo; từ 3 năm trở xuống đối với 34 bị cáo.

---

[9] Điển hình: (1). Ban Chỉ đạo 138 tỉnh Hà Giang chỉ đạo các sở, ban, ngành tổ chức 38 buổi tuyên truyền, phổ biến Luật Phòng, chống mua bán người, phương thức, thủ đoạn của tội phạm mua bán người với trên 16.000 lượt người tham gia; phát hơn 300 tờ rơi; đăng hơn 40 tin bài tuyên truyền qua ảnh, phóng sự, phát thanh trên các phương tiện thông tin đại chúng; (2). Hội LHPN, Bộ đội Biên phòng tỉnh Lào Cai tổ chức tuyên truyền và thực hành Diễn tập kỹ năng xử lý tình huống phòng, tránh bị mua bán, cho hơn 300 cán bộ, nhân dân huyện Bát Xát; (3). Hội Phụ nữ tỉnh Hải Dương đã tổ chức 03 buổi truyền thông phòng chống mua bán người, tư vấn hôn nhân có yếu tố nước ngoài cho gần 400 cán bộ hội viên, phụ nữ, tín chấp với Ngân hàng Chính sách xã hội cho 24 lượt phụ nữ bị mua bán trở về vay vốn phát triển kinh tế với tổng số tiền 720 triệu đồng...

4. Công tác tiếp nhận, xác minh, bảo vệ và hỗ trợ nạn nhân bị mua bán

- Bộ Lao động, Thương binh và Xã hội: (1)Tổ chức sơ kết 02 năm thực hiện Đề án "Tiếp nhận, xác minh, bảo vệ và hỗ trợ nạn nhân bị mua bán", Chương trình 130/CP giai đoạn 2016- 2020, nhân rộng các mô hình hoạt động "Đội công tác xã hội tình nguyện"[10]; (2)Tổ chức Hội thảo công bố Bộ tài liệu hướng dẫn thực hành chuyển tuyến, hỗ trợ hòa nhập cộng đồng cho nạn nhân bị mua bán[11] và triển khai thí điểm Bộ tài liệu này tại một số địa phương trọng điểm; (3)Phối hợp Tổ chức Di cư quốc tế (IOM) tổ chức Hội thảo rà soát, đánh giá chính sách pháp luật về tiếp nhận, hỗ trợ nạn nhân bị mua bán; (4)Tiếp tục duy trì, triển khai Tổng đài quốc gia bảo vệ trẻ em[12] với số máy 111; (5)Xây dựng kế hoạch định mức kinh tế- kỹ thuật các dịch vụ hỗ trợ nạn nhân; rà soát, đề xuất sửa đổi, bổ sung các văn bản quy phạm pháp luật, chính sách hiện hành về hỗ trợ nạn nhân bị mua bán; (6)Phối hợp Trung ương Hội Liên hiệp Phụ nữ Việt Nam và Cơ quan Hợp tác Quốc tế Nhật Bản (JICA) tiếp tục triển khai Dự án tăng cường hoạt động của đường dây nóng tư vấn và hỗ trợ nạn nhân bị mua bán giai đoạn 3 tại Việt Nam; (7)Tổ chức 11 khóa tập huấn cho gần 500 cán bộ ngành Lao động- Thương binh và Xã hội và các ban, ngành liên quan của 45 địa phương về kiến thức, kỹ năng phòng, chống mua bán người, nhất là công tác hỗ trợ nạn nhân bị mua bán.

- Bộ Công an, Bộ Quốc phòng (Bộ Tư lệnh Bộ đội Biên phòng), Bộ Ngoại giao tiếp tục chỉ đạo các đơn vị, địa phương và cơ quan đại diện ngoại giao theo ngành dọc tổ chức xác minh, xác định, tiếp nhận, hỗ trợ ban đầu và thực hiện các biện pháp bảo vệ an toàn cho nạn nhân, người chưa thành niên đi cùng nạn nhân. Năm 2018, các cơ quan chức năng đã xác minh, giải cứu, tiếp nhận gần 1.500 trường hợp, trong đó, xác định 490 trường hợp là nạn nhân bị mua bán, còn lại là những người nhập cảnh, di cư trái phép; 100% nạn nhân tiếp nhận được hỗ trợ ban đầu, tư vấn tâm lý, khám sức khỏe, trợ giúp pháp lý theo quy định của pháp luật; nhiều địa phương hỗ trợ nạn nhân vay vốn ổn định cuộc sống và phát triển kinh tế gia đình[13].

5. Công tác hoàn thiện pháp luật và theo dõi thi hành chính sách, pháp luật

Thực hiện Nghị quyết của Quốc hội (khóa XIV) và Lệnh của Chủ tịch nước công bố Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Bộ luật Hình sự (năm 2015,

---

[10] Theo báo cáo của các địa phương, giai đoạn 2016 – 2018, ngành Lao động- Thương binh và Xã hội đã phối hợp với lực lượng Công an, Bộ đội Biên phòng tiếp nhận, tổ chức gặp gỡ, tư vấn và thực hiện chế độ hỗ trợ để tái hòa nhập cộng đồng cho gần 1.000 nạn nhân bị mua bán trở về.

[11] Bộ tài liệu gồm: *(1).* Tờ rơi về Quyền của nạn nhân và các dịch vụ hỗ trợ nạn nhân bị mua bán; *(2).* Sổ tay về các đơn vị cung cấp dịch vụ hỗ trợ nạn nhân tại 63 tỉnh, thành phố; *(3).* Tài liệu hướng dẫn công tác tiếp nhận, hỗ trợ, chuyển tuyến nạn nhân bị mua bán trở về.

[12] Tổng đài đặt tại 03 địa phương, trong đó, kết nối và xử lý, tư vấn cho 28 địa phương phía Bắc (tại Hà Nội), 16 địa phương miền Trung - Tây Nguyên (tại Đà Nẵng) và 19 địa phương phía Nam (tại An Giang).

[13] "02 Ngôi nhà Bình yên (NNBY) tại Hà Nội cung cấp dịch vụ tham vấn cho 715 người và 784 lượt người tham vấn (trong đó, có 55 người bị mua bán); cung cấp dịch vụ hỗ trợ cho 86 người tạm trú (48 phụ nữ, 38 trẻ em) là nạn nhân của bạo lực gia đình, xâm hại tình dục và mua bán người; trong đó, có 15 người là nạn nhân của mua bán trở về (9 phụ nữ, 6 trẻ em). Nạn nhân đến từ 49 tỉnh, thành phố trên cả nước; phối hợp với chính quyền địa phương theo dõi hồi gia cho 35 phụ nữ, trẻ em bị mua bán trở về tái hòa nhập tại địa phương. NNBY Cần Thơ tham vấn và hỗ trợ theo dõi tại cộng đồng 6 người (3 bị bạo lực gia đình, 3 trẻ bị xâm hại tình dục trong đó có 1 trẻ dưới 16 tuổi mang thai và sinh con); cung cấp dịch vụ tạm lánh cho 4 người bị mua bán (2 phụ nữ, 2 trẻ em)".

Riêng Bộ Ngoại giao đã hỗ trợ và hồi hương 98 nạn nhân bị mua bán.

có hiệu lực thi hành từ ngày 01/01/2018), trong đó, có nội dung sửa đổi, bổ sung cơ bản các điều luật liên quan trực tiếp đến tội phạm mua bán người[14]:

- Ban Chỉ đạo 138/CP chỉ đạo các Bộ, ngành có liên quan, chủ công là Bộ Công an phối hợp với Ủy ban Tư pháp Quốc hội (khóa XIV) ban hành Kế hoạch số 1337/KH-UBTP14, tổ chức các đoàn công tác làm việc với HĐND, UBND các tỉnh, thành phố trọng điểm nhằm đánh giá tình hình thực hiện pháp luật về phòng, chống mua bán người từ khi Luật Phòng, chống mua bán người có hiệu lực từ năm 2012 đến năm 2017, qua đó, đề ra phương hướng hoàn thiện pháp luật có liên quan; ngày 13/12/2018, Thủ tướng Chính phủ chỉ đạo các Bộ, ngành và UBND các tỉnh, thành phố (tại Văn bản số 12102/VPCP của Văn phòng Chính phủ) thực hiện các nội dung kiến nghị, góp phần nâng cao hiệu quả công tác phòng, chống mua bán người trong thời gian tới.

- Bộ Tư pháp tham mưu Thủ tướng Chính phủ ban hành Chỉ thị số 02/CT-TTg (ngày 12/01/2018) chỉ đạo các Bộ, ngành, địa phương triển khai thi hành, trọng tâm là tổ chức biên soạn tài liệu; quán triệt, tập huấn; nghiên cứu xây dựng, báo cáo đề xuất cấp có thẩm quyền ban hành hoặc ban hành theo thẩm quyền các văn bản quy phạm pháp luật, trong đó, có các quy định liên quan đến phòng, chống tội phạm mua bán người; phối hợp với Bộ Ngoại giao hướng dẫn, chỉ đạo công tác đăng ký và quản lý hộ tịch tại các cơ quan đại diện Việt Nam ở nước ngoài.

- Bộ Công an: (1)Tổ chức Hội thảo rà soát, đánh giá tính tương thích của pháp luật Việt Nam với Nghị định thư của Liên Hợp quốc về phòng, chống đưa người di cư trái phép bằng đường bộ, đường biển và đường hàng không, bổ sung cho Công ước Liên Hợp quốc về phòng, chống tội phạm có tổ chức xuyên quốc gia; (2)Xây dựng dự thảo Thông tư quy định việc thực hiện quyền bào chữa trong giai đoạn điều tra các vụ án hình sự, đặc biệt là các vụ án liên quan đến tội phạm mua bán người; (3)Tiếp tục thực hiện công tác tuyên truyền, phổ biến giáo dục pháp luật về phòng, chống mua bán người.

- Tòa án nhân dân tối cao: (1)Ban hành Thông tư số 02/2018/TT-TANDTC (ngày 21/9/2018) quy định chi tiết việc xét xử vụ án hình sự có người tham gia tố tụng là người dưới 18 tuổi thuộc thẩm quyền của Tòa gia đình và người chưa thành niên, trong đó, có quy định đối với những vụ án mua bán người có người bị hại dưới 18 tuổi); (2)Chỉ đạo các đơn vị chức năng khẩn trương nghiên cứu, xây dựng, tổ chức các hội thảo xin ý kiến các Bộ, ngành liên quan vào dự thảo Nghị quyết của Hội đồng thẩm phán hướng dẫn áp dụng một số quy định của Bộ luật hình sự về "Tội mua bán người" (Điều 150) và "Tội mua bán người dưới 16 tuổi" (Điều 151) theo Bộ luật hình sự (năm 2015) và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Bộ luật hình sự (năm 2017).

- Tại địa phương đã chủ động tổ chức phổ biến, giáo dục pháp luật về phòng, chống mua bán người, nhất là trong dịp tháng 11/2018, Bộ Tư pháp tham mưu Chính phủ tổ chức các hoạt động hưởng ứng "Ngày pháp luật Việt Nam", trong đó, chú trọng triển khai Bộ luật Hình sự (năm 2015) và các văn bản quy phạm pháp luật có liên quan vừa mới ban hành nhằm nâng cao nhận

[14] Luật số 12/2017/QH14, trong đó sửa đổi, bổ sung cơ bản Điều 150 "Tội mua bán người" và Điều 151 "Tội mua bán người dưới 16 tuổi".

thức cho các cấp, ngành và người dân cảnh giác phòng ngừa, tích cực tham gia phòng, chống mua bán người[15].

6. Hợp tác quốc tế

- Bộ Công an với vai trò chủ trì, phối hợp với các Bộ, ngành, địa phương triển khai thực hiện Đề án 5 "Hợp tác quốc tế về phòng, chống mua bán người":

+ Ban hành kế hoạch các hoạt động COMMIT tại Việt Nam năm 2018, gồm 43 hoạt động thuộc 05 lĩnh vực: Chính sách và hợp tác; phòng ngừa; bảo vệ, hỗ trợ nạn nhân; điều tra, truy tố, xét xử và giám sát, đánh giá trong phòng, chống mua bán người; chuẩn bị nội dung, tài liệu, tham dự: (1)Hội nghị Ban Chỉ đạo COMMIT khu vực Tiểu vùng sông Mê - Công về phòng, chống mua bán người từ ngày 13- 14/6/2018 tại Hà Nội; (2)Hội nghị triển khai cao điểm đấu tranh phòng, chống tội phạm mua bán người giữa 06 nước Trung Quốc, Việt Nam, Lào, Căm-pu-chia, Thái Lan, Mi-an-ma (tổ chức tại Trung Quốc, từ ngày 21 - 23/8/2018)[16]; (3)Khóa bồi dưỡng, nâng cao hiệu quả công tác đấu tranh phòng, chống tội phạm mua bán người tại Trung Quốc từ ngày 10 - 14/9/2018.

+ Tham mưu Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ: (1)Ban hành Quyết định số 554/QĐ-TTg (ngày 16/5/2018) cho phép đàm phán Bản Ghi nhớ; (2)Tổ chức Hội nghị đàm phán với đại diện có thẩm quyền của Vương quốc Anh (ngày 27/6/2018, tại Hà Nội); (3)Ngày 24/10/2018, ban hành Nghị quyết số 131/NQ-CP về việc ký Bản Ghi nhớ, trong đó, Chính phủ đồng ý và ủy quyền cho Bộ trưởng Bộ Công an ký với Bộ trưởng Bộ Nội vụ của Vương quốc Anh; (4)Ngày 21/11/2018, Chính phủ Việt Nam và Vương quốc Anh ký kết Bản Ghi nhớ; (5)Hiện nay, Bộ Công an chủ trì, phối hợp với các Bộ, ngành liên quan khẩn trương tham mưu Thủ tướng Chính phủ ban hành Quyết định phê duyệt Kế hoạch triển khai Bản Ghi nhớ.

+ Tổ chức thực hiện có hiệu quả các hiệp định, thỏa thuận hợp tác song phương giữa Việt Nam với Căm-pu-chia, Lào, Thái Lan và Trung Quốc về phòng, chống mua bán người, trong đó: (1)Tổ chức khảo sát và xây dựng báo cáo đánh giá tình hình, kết quả công tác phòng, chống mua bán người trên tuyến biên giới Việt Nam - Lào; (2)Chuẩn bị nội dung và thành lập Đoàn liên ngành dự Hội nghị thường niên đánh giá kết quả phối hợp thực hiện Hiệp định giữa Việt Nam với Trung Quốc (tại Trung Quốc), Việt Nam với Lào (tại Lào); (3)Ban hành kế hoạch, tổ chức đánh giá kết quả thực hiện Hiệp định giữa Việt Nam - Thái Lan giai đoạn 2008 – 2018; nghiên cứu, đề xuất nội dung sửa đổi, bổ sung Hiệp định phù hợp với quy định pháp luật hiện hành.

+ Duy trì trao đổi thông tin qua kênh INTERPOL, ASEANAPOL, các kênh ngoại giao và hợp tác song phương để chủ động nắm tình hình liên quan đến tội phạm mua bán người.

---

[15] (1). Biên phòng các tỉnh Đăk Nông, Cao Bằng, Hà Giang phối hợp các đơn vị liên quan tổ chức tuyên truyền, phổ biến chính sách, pháp luật về di cư; phòng, chống xuất cảnh trái phép và mua bán người cho đồng bào dân tộc thiểu số. (2). Công an tỉnh Tuyên Quang tổ chức tuyên truyền, phổ biến văn bản pháp luật, hậu quả, tác hại của việc đi lao động bất hợp pháp ở nước ngoài, phương thức, thủ đoạn của tội phạm mua bán người. (3). UBND Quận 12, TP. Hồ Chí Minh tổ chức ngày hội pháp luật nhằm tuyên truyền, tư vấn pháp luật về phòng, chống bạo lực gia đình, mua bán người và những văn bản pháp luật mới ban hành.

[16] Cao điểm thực hiện trong 06 tháng, từ ngày 01/7 đến 31/12/2018.

- Bộ Ngoại giao: [1]Tham gia tích cực vào quá trình xây dựng Thỏa thuận toàn cầu về Di cư hợp pháp, an toàn và trật tự (GCM) và Thỏa thuận toàn cầu về người tị nạn (GCRs) do Liên hợp quốc bảo trợ nhằm thúc đẩy di cư hợp pháp; phòng, chống di cư trái phép và buôn bán người; bảo vệ quyền và lợi ích của người di cư. Hiện nay, Thủ tướng Chính phủ đã thông qua Thỏa thuận GCRs và Thỏa thuận GCM"; [2]Chỉ đạo các cơ quan đại diện ngoại giao ở nước ngoài, nhất là các nước có nhiều nạn nhân là người Việt Nam bị mua bán, phối hợp với cơ quan chức năng nước sở tại giải quyết các vụ việc liên quan đến mua bán người, kịp thời nắm tình hình, phát hiện, xác minh, giải cứu và hồi hương các trường hợp nạn nhân bị mua bán, phối hợp bảo hộ công dân, xác minh thông tin nhằm đảm bảo quyền, lợi ích hợp pháp của công dân Việt Nam ở nước ngoài; [3]Duy trì kênh liên lạc với Đại sứ quán Hoa Kỳ và các nước, tổ chức quốc tế nhằm cung cấp thông tin về những nỗ lực của Chính phủ Việt Nam trong công tác này[17].

- Các Bộ, ngành, địa phương chủ động phối hợp với các tổ chức quốc tế như: Tổ chức di cư quốc tế (IOM), Quỹ Nhi đồng Liên Hợp quốc (UNICEF), Tổ chức Tầm nhìn thế giới (WVI), Chương trình hợp tác ASEAN- Australia về phòng, chống mua bán người (AAPTIP)... triển khai các dự án hỗ trợ đẩy mạnh công tác truyền thông, xây dựng mô hình hỗ trợ nạn nhân tại cộng đồng; biên tập tài liệu, đào tạo, hội thảo chuyên đề hoàn thiện chính sách pháp luật về phòng, chống mua bán người. Tham dự nhiều hội nghị, hội thảo, diễn đàn, tiếp và làm việc với đại diện các cơ quan ngoại giao, tổ chức quốc tế hợp tác đa phương, song phương về phòng, chống mua bán người[18].

- Các địa phương biên giới đất liền duy trì giao ban, gặp gỡ, đàm phán, trao đổi thông tin qua đường dây nóng; tổ chức tuần tra kiểm soát biên giới, triển khai các kế hoạch nghiệp vụ với các đơn vị đối đẳng trong đấu tranh trấn áp tội phạm mua bán người; phòng, chống xuất nhập cảnh trái phép và kịp thời tiếp nhận, xác minh, trao trả nạn nhân bị mua bán[19]. Lực lượng Công an, Biên phòng của 25 tỉnh biên giới giáp với Trung Quốc, Căm-pu-chia, Lào đã tổ chức hàng trăm cuộc giao ban định kỳ, đột xuất, gần 500 cuộc điện thoại qua đường dây nóng trao đổi thông tin, tình hình tội phạm mua bán người, giải cứu, trao trả nạn nhân và kiểm soát xuất nhập cảnh qua biên giới.

III. NHẬN XÉT, ĐÁNH GIÁ

Nhìn chung, các Bộ, ngành và địa phương đã bám sát mục tiêu, yêu cầu nhiệm vụ Chương trình 130/CP được Chính phủ giao, kịp thời ban hành chương trình, kế hoạch phân công nhiệm vụ, thường xuyên kiểm tra, đôn đốc và gắn trách nhiệm của thành viên Ban Chỉ đạo các cấp, đồng thời giao chỉ tiêu cụ thể cho từng lực lượng, đơn vị thực hiện; công tác phòng ngừa tội phạm có sự chuyển biến rõ nét, nhất là công tác truyền thông phòng, chống mua bán người

---

[17] Ngày 28/6/2018, Bộ Ngoại giao Hoa Kỳ công bố Báo cáo tình hình mua bán người năm 2018, trong đó, tiếp tục xếp hạng Việt Nam thuộc Nhóm 2 "Những nước chưa tuân thủ hoàn toàn các tiêu chuẩn tối thiểu của Đạo luật bảo vệ nạn nhân mua bán người của Hoa Kỳ năm 2000 song đã có những nỗ lực đáng kể".

[18] Hội thảo các chỉ tiêu thống kê về giới và người khuyết tật trong hệ thống chỉ tiêu thống kê phát triển bền vững của Việt Nam; (2). Hội thảo chia sẻ kinh nghiệm và diễn tập phòng, chống mua bán người; (3). Hội thảo rà soát công tác thực hiện Chương trình 130/CP giai đoạn 2016 – 2018 và chia sẻ những điểm mới của Bộ luật Hình sự liên quan đến phòng, chống mua bán người...

[19] Ngày 25/5/2018, Công an hai tỉnh Đồng Tháp và Prâyviêng đã ký kết Biên bản thỏa thuận hợp tác năm 2018 về phòng, chống tội phạm, đảm bảo ANTT khu vực biên giới.

trên phương tiện thông tin đại chúng và tại cộng đồng, số lượng tin, bài tuyên truyền tăng cao, tập trung vào các hoạt động hưởng ứng "Ngày toàn dân phòng, chống mua bán người - 30/7"; xây dựng, duy trì hàng nghìn mô hình, câu lạc bộ lồng ghép phòng, chống mua bán người hiệu quả; các cơ quan tư pháp phối hợp chặt chẽ trong điều tra, truy tố, xét xử nghiêm minh các vụ án mua bán người; công tác tiếp nhận, hỗ trợ nạn nhân hòa nhập cộng đồng được chú trọng hơn; hợp tác quốc tế được tăng cường và mở rộng, đặc biệt là tham mưu Chính phủ ký Bản ghi nhớ giữa Việt Nam và Vương quốc Anh về phòng, chống mua bán người. Qua đó, đã góp phần kéo giảm 43,88% số vụ mua bán người so với năm 2017; trong 7 năm liền, Việt Nam được Liên hợp quốc xếp vào Nhóm 2: Những nước chưa tuân thủ hoàn toàn các tiêu chuẩn tối thiểu, song đã có những nỗ lực đáng kể về phòng, chống mua bán người.

Tuy nhiên, bên cạnh những kết quả đã đạt được, vẫn còn một số hạn chế, bất cập cần khắc phục trong thời gian tới:

- Một số Bộ, ngành và địa phương chưa chú ý công tác phòng, chống mua bán người, chưa thấy được nguy cơ, hậu quả do tội phạm mua bán người gây ra; thiếu chương trình, kế hoạch và phân công trách nhiệm chỉ đạo cụ thể; nguồn kinh phí cho công tác phòng, chống mua bán người còn hạn hẹp, chưa đáp ứng được yêu cầu.

- Tiến độ xây dựng, hoàn thiện và trình cấp có thẩm quyền ban hành hoặc ban hành theo thẩm quyền các văn bản hướng dẫn Bộ luật hình sự (năm 2015) phần liên quan đến tội phạm mua bán người và Luật Phòng, chống mua bán người, nhất là liên quan đến công tác điều tra, truy tố, xét xử; tiếp nhận, xác minh, bảo vệ và hỗ trợ nạn nhân bị mua bán còn chậm, đặc biệt là chưa có Nghị quyết của Hội đồng thẩm phán của Tòa án nhân dân tối cao thay thế Thông tư liên tịch số 01/TTLT/2013 (ngày 23/7/2013) về hướng dẫn truy cứu trách nhiệm hình sự đối với người có hành vi mua bán người, mua bán người dưới 16 tuổi, nên nhiều hành vi được quy định trong Bộ luật hình sự không xử lý được (Năm 2018, Ban Chỉ đạo 138/CP đề ra rà soát, sửa đổi, bổ sung hoặc ban hành mới 08 văn bản, tuy nhiên, đến nay chưa ban hành văn bản nào).

- Công tác tuyên truyền một số nơi hiệu quả chưa cao, nhất là chưa kịp thời đổi mới cách thức tuyên truyền để phù hợp với từng địa bàn, việc đào tạo bồi dưỡng báo cáo viên, tuyên truyền viên ở cấp cơ sở tại một số địa phương còn hình thức, chất lượng chưa cao.

- Công tác nắm, dự báo tình hình tại một số địa phương chưa sát, chưa cụ thể, nên việc phát hiện, điều tra, xử lý tội phạm mua bán người còn bị động, chủ yếu phát hiện qua đơn tố giác của người bị hại hoặc gia đình nạn nhân; số lượng các vụ phạm tội mua bán người được phát hiện, điều tra, xử lý còn ít so với tình hình thực tế; một số vụ đã rõ đối tượng phạm tội và có đủ chứng cứ chứng minh hành vi mua bán người, đã xác định được nạn nhân, nhưng nạn nhân chưa được giải cứu hoặc chưa đến trình diện với cơ quan tư pháp, song các cơ quan tiến hành tố tụng ở một số địa phương còn chưa thống nhất trong việc giải quyết vụ án.

- Công tác tiếp nhận, xác minh, bảo vệ và hỗ trợ nạn nhân bị mua bán trở về trong một số trường hợp còn chưa kịp thời; mức hỗ trợ cho nạn nhân thấp, thủ tục nhận tiền rườm rà, phức tạp; một số chính sách hỗ trợ không đi vào cuộc sống.

- Hợp tác quốc tế về phòng, chống mua bán người gặp nhiều khó khăn như tiêu chí để xác định hành vi mua bán người của Việt Nam với một số nước, đặc biệt là với Trung Quốc chưa đồng nhất, đã ảnh hưởng không nhỏ đến việc điều tra vụ án, giải cứu nạn nhân; trả lời ủy thác điều tra của phía nước ngoài còn chậm, làm ảnh hưởng đến tiến độ, thời hạn điều tra của vụ án mua bán người.

Thời gian tới, dự báo tình hình tội phạm mua bán người vẫn diễn biến phức tạp, tiềm ẩn nhiều nguyên nhân phát sinh, như: lợi dụng tình trạng đưa người di cư trái phép, thiếu lao động phổ thông và mất cân bằng giới của một số quốc gia có chung đường biên giới, lợi dụng công nghệ thông tin để tuyển dụng và xuất khẩu lao động trái phép, kết hôn, cho nhận con nuôi có yếu tố nước ngoài; tình trạng thiếu việc làm, đói nghèo, các đối tượng lợi dụng sơ hở trong quản lý nhà nước, quản lý xã hội về an ninh trật tự, sự nhẹ dạ cả tin, mất cảnh giác của người dân… sẽ tác động đến sự gia tăng tội phạm mua bán người.

Đề nghị các Bộ, ngành, địa phương trên cơ sở kết quả đạt được năm 2018, nắm chắc tình hình, dự báo kịp thời diễn biến tội phạm mua bán người, căn cứ vào thực tiễn tại đơn vị, địa phương đề ra giải pháp khắc phục khó khăn, chủ động bố trí nguồn lực và khẩn trương xây dựng kế hoạch thực hiện Chương trình 130/CP năm 2019./.

Nơi nhận:
- Thủ tướng Chính phủ (để b/c);
- Đ/c Phó Thủ tướng TT Trương Hòa Bình, Trưởng BCĐ 138/CP (để b/c);
- Đ/c Bộ trưởng Tô Lâm, Phó Trưởng ban TT BCĐ 138/CP (để b/c);
- Văn phòng Quốc hội; Văn phòng Chủ tịch nước; Văn phòng Chính phủ; (để phối hợp);
- Bộ, ngành thành viên BCĐ138/CP (để p/h c/đạo);
- BCĐ138/tỉnh, thành phố trực thuộc TW (để t/hiện);
- A08, V01, V02, V03/BCA (để t/hiện);
- CA tỉnh, thành phố trực thuộc TW (để t/hiện);
- Chuyên viên liên ngành BCĐ138/CP (để t/hiện);
- Lưu: VT, BCĐ(C02-P5) 200b.

KT. TRƯỞNG BAN
PHÓ TRƯỞNG BAN

THỨ TRƯỞNG BỘ CÔNG AN
Thượng tướng Lê Quý Vương