Người ký: Ủy ban nhân dân tỉnh Tây Ninh
Cơ quan: Tỉnh Tây Ninh
Thời gian ký: 10.02.2020 10:52:32 +07:00

ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH TÂY NINH	CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM Độc lập – Tự do – Hạnh phúc
Số: 38 /BC-UBND	*Tây Ninh, ngày 06 tháng 02 năm 2020*

BÁO CÁO
Về việc triển khai thực hiện chính sách, pháp luật về bảo vệ môi trường trên địa bàn tỉnh Tây Ninh

Thực hiện Công văn số 1620/UBKHCNMT14 ngày 17/01/2020 của Ủy ban Khoa học, Công nghệ và Môi trường về việc khảo sát về tình hình thực hiện Luật Bảo vệ môi trường tại tỉnh Tây Ninh, Ủy ban nhân dân tỉnh Tây Ninh báo cáo như sau:

1. Tình hình ban hành văn bản quy phạm pháp luật về bảo vệ môi trường (BVMT) giai đoạn 2015 - 2019

a) Kết quả đạt được

- Kết quả ban hành văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân tỉnh.

Giai đoạn 2015 – 2019, Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành 03 Nghị quyết, UBND tỉnh ban hành 07 Quyết định về BVMT bao gồm:

+ Nghị quyết số 37/2016/NQ-HĐND ngày 08/12/2016 của HĐND tỉnh khóa IX, kỳ họp thứ 3 về việc quy định mức thu, quản lý và sử dụng tiền phí, lệ phí thu được trên địa bàn tỉnh Tây Ninh.

+ Quyết định số 59/2016/QĐ-UBND ngày 20/12/2016 của UBND tỉnh quy định mức thu, chế độ thu, nộp, quản lý và sử dụng phí thẩm định báo cáo đánh giá tác động môi trường, đề án bảo vệ môi trường chi tiết trên địa bàn tỉnh Tây Ninh.

+ Quyết định số 40/2016/QĐ-UBND ngày 27/10/2016 của UBND tỉnh quy định việc phân công trách nhiệm và phân cấp quản lý về quản lý thoát nước và xử lý nước thải trên địa bàn tỉnh Tây Ninh.

+ Quyết định số 65/2016/QĐ-UBND ngày 20/12/2016 của UBND tỉnh quy định giá dịch vụ thu gom, vận chuyển rác thải sinh hoạt sử dụng nguồn ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh Tây Ninh.

+ Nghị quyết số 29/2017/NQ-HĐND ngày 27/9/2017 của HĐND tỉnh khóa IX, kỳ họp thứ 5 về phân cấp nhiệm vụ chi kinh sự nghiệp bảo vệ môi trường trên địa bàn tỉnh Tây Ninh.

+ Quyết định số 42/2017/QĐ-UBND ngày 07/12/2017 của UBND tỉnh ban hành quy định phân cấp nhiệm vụ chi, mức chi kinh phí sự nghiệp bảo vệ môi trường trên địa bàn tỉnh Tây Ninh.

+ Quyết định số 23/2018/QĐ-UBND ngày 21/6/2018 của UBND tỉnh ban hành Quy định phân công trách nhiệm và phân cấp quản lý chất thải rắn xây dựng trên địa bàn tỉnh Tây Ninh.

+ Nghị quyết số 22/2018/NQ-HĐND ngày 12/12/2018 của HĐND tỉnh sửa đổi, bổ sung một số nội dung tại Phụ lục III kèm theo Nghị quyết số 37/2016/NQ-HĐND ngày 08/12/2016 của HĐND tỉnh quy định mức thu, quản lý sử dụng phí, lệ phí thu được trên địa bàn tỉnh Tây Ninh.

+ Quyết định số 04/2019/QĐ-UBND ngày 25/01/2019 của UBND tỉnh sửa đổi, bổ sung một số điều của Quyết định số 65/2016/QĐ-UBND ngày 20/12/2016 của UBND tỉnh quy định giá dịch vụ thu gom, vận chuyển rác thải sinh hoạt sử dụng nguồn ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh Tây Ninh.

+ Quyết định số 07/2019/QĐ-UBND ngày 01/3/2019 của UBND tỉnh quy định mức thu, chế độ thu, nộp, quản lý và sử dụng phí thẩm định phí thẩm định báo cáo đánh giá tác động môi trường, đề án bảo vệ môi trường chi tiết; phí thẩm định phương án cải tạo, phục hồi môi trường và phương án cải tạo, phục hồi môi trường bổ sung trên địa bàn tỉnh Tây Ninh.

Ngoài ra, Ủy ban nhân dân tỉnh Tây Ninh ban hành 30 văn bản chỉ đạo điều hành trong công tác BVMT.

(Danh mục kèm theo)

- Kết quả ban hành các quy chuẩn kỹ thuật địa phương về môi trường.

Tỉnh Tây Ninh áp dụng các quy chuẩn kỹ thuật về môi trường của Trung ương, không ban hành các quy chuẩn kỹ thuật địa phương về môi trường.

b) Khó khăn, vướng mắc, bất cập, chồng chéo của hệ thống văn bản pháp luật về BVMT.

- Cơ chế, chính sách BVMT chưa phù hợp và đồng bộ với thể chế kinh tế thị trường. Các loại thuế, phí về môi trường theo nguyên tắc "người gây ô nhiễm phải trả tiền" để xử lý, khắc phục, cải tạo và phục hồi môi trường, "người hưởng lợi từ giá trị môi trường phải trả tiền" chưa phát huy được vai trò là công cụ kinh tế điều tiết vĩ mô, hạn chế các hoạt động gây ô nhiễm, suy thoái môi trường, thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội theo hướng tăng trưởng xanh. Các quy định của Luật chưa tạo ra hành lang pháp lý và môi trường thuận lợi để khuyến khích sản xuất, tiêu thụ bền vững, phát triển dịch vụ môi trường, sản phẩm, hàng hoá thân thiện với môi trường, khuyến khích xã hội hóa trong một số hoạt động BVMT.

- Các thủ tục hành chính về môi trường còn có sự phân tán, thiếu liên thông, tích hợp dẫn đến việc cùng một dự án, chủ đầu tư phải thực hiện các thủ tục hành chính mang tính cho phép về môi trường của nhiều bên, nhiều cơ quan nhà nước (Giấy xác nhận hoàn thành công trình BVMT, Giấy phép xả thải vào nguồn nước, công trình thủy lợi, Giấy phép xả khí thải, Giấy chứng nhận đủ điều kiện nhập khẩu phế liệu, Giấy phép hành nghề quản lý chất thải nguy hại, đăng ký chủ nguồn thải,...).

- Một số vấn đề mới phát sinh về BVMT chưa có hành lang pháp lý để điều chỉnh: Thực tế trong thời gian qua cho thấy phát sinh nhiều sự cố ô nhiễm, suy thoái môi trường lớn, diễn ra trên diện rộng, bùng phát các điểm nóng về môi trường do xả thải. Tuy vậy, hiện nay chưa có cơ sở pháp lý về cơ chế, các tiêu chí sàng lọc, phân loại, phân luồng các dự án đầu tư theo mức độ rủi ro về môi trường; cơ chế kiểm soát đặc thù đối với các đối tượng có nguy cơ cao gây ô nhiễm, sự cố môi trường.

- Nội dung, trách nhiệm, phân công, phân cấp quản lý nhà nước về BVMT chưa hợp lý, vẫn còn thiếu thống nhất, chồng chéo, mâu thuẫn, chưa đi đôi với tăng cường năng lực, phân định rõ trách nhiệm (một việc vẫn giao cho nhiều cơ quan chủ trì) nhất là đối với việc quản lý rác thải đô thị, nông thôn, ứng phó, khắc phục hậu quả sự cố môi trường. Các quy định của pháp luật mới chỉ chú trọng trách nhiệm từ phía Nhà nước, thiếu cơ chế phù hợp để phát huy hiệu quả sự tham gia của toàn xã hội, từng doanh nghiệp và người dân trong công tác BVMT.

- Các nội dung BVMT được quy định trong nhiều luật khác nhau (như Luật Đầu tư, Luật Đầu tư công, Luật Xây dựng, Luật Tài nguyên nước, Luật Khoáng sản, Luật Quy hoạch, Luật Thủy lợi,...). Tuy nhiên, giữa các luật này nhiều điểm còn có sự giao thoa, chưa thống nhất, còn một số khoảng trống chưa được quy định đã ảnh hưởng tới hiệu quả quản lý nhà nước về BVMT.

- Một số điều, khoản của Luật BVMT chỉ quy định về nguyên tắc nhưng không giao cơ quan nào quy định chi tiết thi hành dẫn đến thiếu tính khả thi, không được triển khai trên thực tiễn; công tác tổ chức triển khai thực hiện vẫn chưa hiệu quả.

2. Tình hình thực hiện bảo vệ môi trường tại địa phương, giai đoạn 2015-2019

2.1. Công tác BVMT tại đô thị, khu dân cư

UBND tỉnh đã ban hành Kế hoạch số 2349/KH-UBND ngày 05/9/2017 về thu gom, vận chuyển và xử lý chất thải y tế nguy hại trên địa bàn tỉnh Tây Ninh nhằm quản lý và xử lý triệt để chất thải y tế phát sinh tại các cơ sở y tế trên địa bàn tỉnh, đảm bảo 100 % cơ sở y tế xử lý chất thải rắn nước thải đạt quy chuẩn. Hiện nay, 09/9 Trung tâm y tế, huyện thành phố và 01 Bệnh viện đa khoa tỉnh, 02 Bệnh viện tư nhân đều đã đầu tư hệ thống xử lý nước thải, lò đốt chất thải rắn y tế nguy hại đạt quy định, các cơ sở y tế cấp xã, phường, phòng khám tư nhân thì chuyển giao cho các Trung tâm y tế cấp huyện để xử lý.

Trên địa bàn tỉnh có 04 Công ty được cơ quan có thẩm quyền cấp phép thu gom, vận chuyển và xử lý chất thải nguy hại. Hiện nay, các chủ nguồn chất thải nguy hại trên địa bàn tỉnh đều đã đăng ký chủ nguồn thải và hợp đồng với đơn vị có chức năng để xử lý chất thải nguy hại phát sinh.

Dự án đầu tư xây dựng công trình Hệ thống thu gom và xử lý nước thải thành phố Tây Ninh bằng nguồn vốn ODA của Italia và ngân sách nhà nước đã được UBND tỉnh phê duyệt điều chỉnh Báo cáo nghiên cứu khả thi dự án tại Quyết định số 835/QĐ-UBND ngày 12/4/2017, hiện đang triển khai thi công trước hạng mục đường ống thoát

nước thải đường 30/4; Dự án nhà máy xử lý nước thải và mạng lưới đường ống đô thị Mộc Bài bằng nguồn vốn ADB, đang triển khai thi công xây dựng; Dự án thoát nước thải thị trấn Bến Cầu đã được UBND tỉnh phê duyệt dự án đầu tư tại Quyết định số 2663/QĐ-UBND ngày 31/10/2018.

UBND tỉnh đã ban hành Quyết định số 587/QĐ-UBND ngày 05/3/2018 về việc phê duyệt nhiệm vụ và dự toán Đề án kiểm soát tổng thể chống ngập úng đô thị khu vực thành phố Tây Ninh và huyện Hòa Thành, đang tổ chức lập đề án chi tiết.

2.2. Công tác BVMT tại khu vực nông thôn

UBND tỉnh ban hành Kế hoạch số 1552/KH-UBND ngày 12/6/2017 về thu gom, vận chuyển và xử lý rác thải sinh hoạt nông thôn trên địa bàn tỉnh Tây Ninh giai đoạn 2017 - 2020 và Kế hoạch số 2348/KH-UBND ngày 05/9/2017 về thu gom, vận chuyển và xử lý chất thải y tế nguy hại trên địa bàn tỉnh Tây Ninh.

Triển khai thực hiện chương trình "Cùng nông dân Bảo vệ môi trường" với các nội dung như: Tập huấn kiến thức sử dụng thuốc BVTV an toàn, hiệu quả cho nông dân; Hỗ trợ các bể chứa bao bì, vỏ chai thuốc BVTV; Ra quân thu gom bao bì, rác thải thuốc BVTV và mang đi tiêu hủy.

Bao bì trừ dịch hại, phân bón, thức ăn chăn nuôi, thuốc thú y, chất thải trong nông nghiệp và nuôi trồng thủy sản; hóa chất bảo vệ thực vật nhập lậu, hết hạn sử dụng hiện nay được thu giữ tại kho chứa của Chi cục Trồng trọt và Bảo vệ thực vật. Hàng năm, tỉnh phân bổ kinh phí sự nghiệp môi trường để thu gom, xử lý, tiêu hủy đúng theo quy định.

Tổ chức các lớp tập huấn hướng dẫn triển khai thực hiện các tiêu chí về môi trường trong xây dựng nông thôn mới cho các hội viên, đoàn viên thanh niên, cán bộ địa chính các xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh; vận động nhân dân tham gia bảo vệ môi trường tổ chức làm vệ sinh xóm ấp thực hiện tiêu chí 17 về xây dựng nông thôn mới.

2.3. Công tác BVMT tại khu kinh tế, khu công nghiệp, khu chế xuất

Hiện nay, trên địa bàn tỉnh có 02 khu kinh tế cửa khẩu, 06 khu công nghiệp đang hoạt động. Kết quả thực hiện các biện pháp bảo vệ môi trường:

- Các khu công nghiệp đã được phê duyệt báo cáo đánh giá tác động môi trường, xây dựng hoàn chỉnh hệ thống thu gom nước thải và nước mưa riêng biệt, xây dựng hệ thống xử lý nước thải tập trung đạt Quy chuẩn quy định (QCVN 40:2011/BTNMT cột A) trước khi xả ra môi trường, lắp đặt hệ thống quan trắc nước thải tự động liên tục và đang thực hiện cải tạo, hoàn chỉnh để kết nối dữ liệu về Sở Tài nguyên và Môi trường.

- Các nhà máy đầu tư bên trong khu công nghiệp đều được phê duyệt Báo cáo đánh giá tác động môi trường, cam kết bảo vệ môi trường, đầu tư hoàn chỉnh hệ thống xử lý nước thải, khí thải đạt quy định, thực hiện tốt công tác thu gom, quản lý chất thải rắn.

2.4. Công tác BVMT tại cụm công nghiệp, làng nghề

Các cụm công nghiệp đều thực hiện lập báo cáo đánh giá tác động môi trường và cam kết xây dựng hệ thống xử lý chất thải trước khi hoạt động đúng theo quy định. 05 cụm công nghiệp đang thu hút được 16 dự án trong đó đang hoạt động là 12 dự án chủ yếu là các dự án ít phát sinh ô nhiễm môi trường, các dự án này đều đã đầu tư các công trình xử lý chất thải theo quy định nên không gây tác động tiêu cực lớn đến môi trường.

Trên địa bàn tỉnh hiện có 01 làng nghề truyền thống (đan lát thuộc huyện Hòa Thành) và 10 nghề truyền thống đã được UBND tỉnh ban hành quyết định công nhận. UBND tỉnh giao Sở Tài nguyên và Môi trường triển khai thực hiện các dự án: "Xử lý môi trường tại các làng nghề truyền thống đúc gang, nhôm ấp Trường Thọ, xã Trường Hòa, huyện Hòa Thành, tỉnh Tây Ninh"; "Điều tra, đánh giá mức độ ô nhiễm môi trường làng nghề; xây dựng kế hoạch, giải pháp, lộ trình bảo vệ môi trường, xử lý ô nhiễm môi trường làng nghề trên địa bàn tỉnh" và "Mô hình xử lý chất thải thí điểm cho một số cơ sở, hộ sản xuất ngành nghề điển hình và định hướng nhân rộng mô hình trên địa bàn tỉnh Tây Ninh".

2.5. Về đảm bảo nguồn lực cho BVMT

- Về tổ chức, bộ máy, nhân lực cho BVMT

Hiện nay, cán bộ làm công tác bảo vệ môi trường trên địa bàn tỉnh còn thiếu và hạn chế về năng lực. Nhân sự làm công tác môi trường của Sở Tài nguyên và Môi trường khoảng 50 cán bộ (Phòng Bảo vệ môi trường, Thanh tra Sở, Trung tâm Quan trắc Tài nguyên và Môi trường). Các huyện, thành phố trên địa bàn tỉnh có Phòng Tài nguyên và Môi trường với 02 đến 03 cán bộ chuyên trách làm công tác môi trường và ở xã, phường, thị trấn có 01 đến 02 cán bộ địa chính kiêm nhiệm công tác địa chính – môi trường.

Ngoài ra, tham gia quản lý môi trường còn có 03 cán bộ Phòng Kỹ thuật An toàn môi trường thuộc Sở Công Thương, 07 cán bộ phòng Quản lý Tài nguyên và Môi trường thuộc Ban quản lý Khu kinh tế tỉnh và hơn 30 cán bộ, chiến sĩ thuộc lực lượng Cảnh sát phòng, chống tội phạm về môi trường.

Để nâng cao năng lực quản lý môi trường, Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định số 42/2017/QĐ-UBND ngày 07/12/2017 quy định phân cấp nhiệm vụ chi, mức chi kinh phí sự nghiệp bảo vệ môi trường trên địa bàn tỉnh Tây Ninh. Trong đó, có nhiệm vụ chi hợp đồng lao động để thực hiện nhiệm vụ hỗ trợ công tác bảo vệ môi trường cấp huyện, thành phố (mỗi huyện, thành phố 01 hợp đồng).

- Về đầu tư, tài chính cho BVMT

Ngân sách chi cho sự nghiệp bảo vệ môi trường được tỉnh quan tâm phân bổ đầy đủ để thực hiện nhiệm vụ thường xuyên, nhiệm vụ chuyên môn và các nhiệm vụ theo sự chỉ đạo của Trung ương đảm bảo trên 1% tổng chi ngân sách tỉnh.

Tổng chi ngân sách sự nghiệp môi trường giai đoạn 2015 – 2019 là 430 tỷ đồng. Trong đó: Cấp tỉnh 188 tỷ đồng, cấp huyện 242 tỷ đồng (chiếm 1,16% tổng chi ngân sách tỉnh).

Công tác xã hội hóa công tác bảo vệ môi trường trên địa bàn tỉnh cũng được chú trọng, tỉnh đã kêu gọi đầu tư các dự án về thu gom, xử lý chất thải rắn, chất thải nguy hại 04 đơn vị hành nghề thu gom, vận chuyển, xử lý CTNH đã được Bộ Tài nguyên và Môi trường cấp Giấy phép, gồm: Công ty cổ phần Môi trường xanh, Công ty TNHH hóa chất và môi trường Vũ Hoàng, Công ty TNHH MTV Môi trường xanh Huê Phương VN, Công ty cổ phần môi trường Thái Tuấn.

Quỹ Bảo vệ môi trường tỉnh Tây Ninh được thành lập theo Quyết định số 1927/QĐ-UBND ngày 26/9/2013, hoạt động theo nguyên tắc bảo toàn vốn điều lệ và tự bù đắp chi phí quản lý, trong quá trình hoạt động không vì mục đích lợi nhuận. Trong năm 2017, nhận tiền ký quỹ cải tạo phục hồi môi trường là: 18.378.296.122 đồng, cho vay thực hiện 04 dự án trong lĩnh vực môi trường 28,39 tỷ đồng, dư nợ cho vay: 21.046.861.299 đồng.

3. Đề xuất, kiến nghị

3.1. Đề xuất, kiến nghị sửa đổi, bổ sung Luật BVMT

Hiện tại, Bộ Tài nguyên và Môi trường đang dự thảo sửa đổi, bổ sung Luật BVMT năm 2014, UBND tỉnh Tây Ninh đã có văn bản góp ý cho dự thảo

(Văn bản kèm theo).

3.1. Đề xuất, kiến nghị sửa đổi, bổ sung các văn bản quy phạm pháp luật khác có liên quan đến BVMT

Kiến nghị sửa đổi, bổ sung các văn bản quy phạm pháp luật về đa dạng sinh học, thống nhất về bảo tồn hệ sinh thái tự nhiên có tầm quan trọng quốc gia, quốc tế; bảo vệ các loài hoang dã, loài nguy cấp, quý, hiếm (Luật Thủy sản, Luật Lâm nghiệp, Luật Đa dạng sinh học).

Ủy ban nhân dân tỉnh Tây Ninh báo cáo Ủy ban Khoa học, Công nghệ và Môi trường./.

Nơi nhận:
- UBKHCNMT14;
- Bộ TN&MT;
- HĐND tỉnh;
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Sở TNMT;
- LĐVP-CVK;
- Lưu: VT, VP ĐĐBQH, HĐND và UBND tỉnh

02KTTC_V NAM_BCUB

KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH,

Trần Văn Chiến

DANH MỤC
CÁC VĂN BẢN CHỈ ĐẠO ĐIỀU HÀNH VỀ BVMT GIAI ĐOẠN 2015-2019

- Quyết định số 1455/QĐ-UBND ngày 25/6/2015 của Chủ tịch UBND tỉnh Tây Ninh ban hành Quy chế hoạt động của Ban chỉ đạo thực hiện Kế hoạch hành động ứng phó với biến đổi khí hậu tỉnh Tây Ninh.

- Quyết định số 1277/QĐ-UBND ngày 10/6/2015 của UBND tỉnh về việc thành lập Tổ giúp việc Ban chỉ đạo thực hiện Kế hoạch hành động ứng phó biến đổi khí hậu tỉnh Tây Ninh.

- Quyết định số 1456/QĐ-UBND ngày 25/6/2015 của Chủ tịch UBND tỉnh Tây Ninh ban hành Quy chế hoạt động của Ban chỉ đạo Bảo vệ môi trường lưu vực hệ thống sông Đồng Nai trên địa bàn tỉnh Tây Ninh.

- Quyết định số 1057/QĐ-UBND ngày 18/5/2015 của UBND tỉnh Tây Ninh Ban hành bảng đơn giá quan trắc và phân tích môi trường trên địa bàn tỉnh Tây Ninh.

- Quyết định số 1153/QĐ-UBND ngày 26/5/2015 của UBND tỉnh Tây Ninh về việc ban hành Kế hoạch triển khai phát triển sản xuất vật liệu không nung và lộ trình hạn chế sản xuất, sử dụng gạch đất sét nung đến năm 2020 trên địa bàn tỉnh Tây Ninh.

- Quyết định số 1958/QĐ-UBND ngày 31/8/2015 của UBND tỉnh về việc thành lập Tổ giúp việc Ban chỉ đạo Bảo vệ môi trường lưu vực hệ thống sông Đồng Nai trên địa bàn tỉnh Tây Ninh.

- Quyết định số 1455/QĐ-UBND ngày 25/6/2015 của UBND tỉnh về việc Ban hành quy chế hoạt động của Ban chỉ đạo thực hiện Kế hoạch hành động ứng phó biến đổi khí hậu tỉnh Tây Ninh.

- Kế hoạch số 430/KH-UBND ngày 24/02/2016 của UBND tỉnh Tây Ninh triển khai thực hiện Nghị quyết số 35/NQ-CP ngày 18/3/2013 của Chính phủ về một số vấn đề cấp bách trong lĩnh vực bảo vệ môi trường.

- Quyết định số 1407/QĐ-UBND ngày 07/6/2016 của UBND tỉnh Tây Ninh về việc phê duyệt đồ án quy hoạch cấp nước vùng tỉnh Tây Ninh đến năm 2020, tầm nhìn đến năm 2030.

- Chỉ thị số 09/CT-UBND ngày 21/7/2016 về việc thực hiện Kết luận số 02-KL/TW ngày 26/4/2016 của Ban bí thư Trung ương Đảng.

- Kế hoạch số 2958/KH-UBND ngày 19/10/2016 của Ủy ban nhân dân tỉnh Tây Ninh về bảo vệ môi trường tỉnh Tây Ninh năm 2017.

- Quyết định số 1407/QĐ-UBND ngày 07/6/2016 của UBND tỉnh ban hành Quy hoạch cấp nước vùng tỉnh Tây Ninh đến năm 2020, định hướng đến năm 2030.

- Kế hoạch số 1552/KH-UBND ngày 12 tháng 6 năm 2017 của UBND tỉnh Tây Ninh về thu gom, vận chuyển, xử lý rác thải sinh hoạt nông thôn trên địa bàn tỉnh Tây Ninh giai đoạn 2017-2020.

- Quyết định số 1944/QĐ-UBND ngày 22 tháng 8 năm 2017 của Chủ tịch UBND tỉnh về việc thay đổi thành viên Ban chỉ đạo thực hiện kế hoạch hành động ứng phó với biến đổi khí hậu tỉnh Tây Ninh.

- Quyết định số 1945/QĐ-UBND ngày 22 tháng 8 năm 2017 của Chủ tịch UBND tỉnh về việc thay đổi thành viên Ban chỉ đạo bảo vệ môi trường lưu vực hệ thống sông Đồng Nai trên địa bàn tỉnh Tây Ninh.

- Kế hoạch số 2348/KH-UBND ngày 05 tháng 9 năm 2017 của UBND tỉnh Tây Ninh về thu gom, vận chuyển, xử lý chất thải y tế nguy hại trên địa bàn tỉnh Tây Ninh.

- Kế hoạch số 2653/KH-UBND ngày 04 tháng 10 năm 2017 của UBND tỉnh Tây Ninh về triển khai thực hiện Quyết định số 2053/QĐ-TTg ngày 28 tháng 10 năm 2017 của Thủ tướng Chính phủ về việc ban hành Kế hoạch thực hiện Thỏa thuận Paris về biến đổi khí hậu.

- Kế hoạch số 2725/KH-UBND ngày 10 tháng 10 năm 2017 của UBND tỉnh về Bảo vệ môi trường tỉnh Tây Ninh năm 2018.

- Kế hoạch số 960/KH-UBND ngày 23 tháng 4 năm 2018 của UBND tỉnh Triển khai thực hiện Chiến lược quốc gia về tăng trưởng xanh và Kế hoạch hành động quốc gia về tăng trưởng xanh giai đoạn 2018 – 2022 trên địa bàn tỉnh Tây Ninh.

- Quyết định số 1860/QĐ-UBND ngày 25 tháng 7 năm 2018 của UBND tỉnh Tây Ninh ban hành Quy chế phối hợp quản lý cụm công nghiệp trên địa bàn tỉnh Tây Ninh.

- Kế hoạch số 1792/KH-UBND ngày 23 tháng 7 năm 2018 của UBND tỉnh thực hiện các giải pháp quản lý nước thải công nghiệp dệt may có công đoạn nhuộm tại các khu công nghiệp, khu kinh tế trên địa bàn tỉnh Tây Ninh.

- Kế hoạch số 1987/KH-UBND ngày 16 tháng 8 năm 2018 của UBND tỉnh về việc triển khai thực hiện Chiến lược quốc gia về quản lý tổng hợp chất thải rắn đến năm 2025, tầm nhìn đến năm 2050 theo Quyết định số 491/QĐ-TTg ngày 07 tháng 5 năm 2018 của Thủ tướng Chính phủ.

- Quyết định số 2977/QĐ-UBND ngày 07 tháng 12 năm 2018 của UBND tỉnh Tây Ninh về việc phê duyệt Đề án Mạng lưới quan trắc tài nguyên và môi trường tỉnh Tây Ninh giai đoạn 2018-2020.

- Quyết định số 3069/QĐ-UBND ngày 17 tháng 12 năm 2018 của UBND tỉnh Tây Ninh về việc phê duyệt đồ án Quy hoạch chất thải rắn trên địa bàn tỉnh Tây Ninh đến năm 2020, định hướng đến năm 2030.

- Kế hoạch số 1085/KH-UBND ngày 29 tháng 5 năm 2019 của UBND tỉnh về việc triển khai thực hiện phong trào "Chống rác thải nhựa" và tăng cường kiểm soát ô nhiễm môi trường do sử dụng túi ni lông khó phân hủy trên địa bàn tỉnh Tây Ninh.

- Kế hoạch số 1483/KH-UBND ngày 12 tháng 7 năm 2019 của UBND tỉnh thực hiện Nghị quyết số 36-NQ/TW ngày 22/10/2018 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng

về Chiến lược phát triển bền vững kinh tế biển Việt Nam đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2045.

- Kế hoạch số 2046/KH-UBND ngày 19 tháng 9 năm 2019 của UBND tỉnh thực hiện các hoạt động chống rác thải nhựa và hưởng ứng chiến dịch làm cho thế giới sạch hơn năm 2019 trên địa bàn tỉnh Tây Ninh.

- Kế hoạch số 2112/KH-UBND ngày 25 tháng 9 năm 2019 của UBND tỉnh học tập kinh nghiệm công tác quản lý, bảo tồn đa dạng sinh học và Vườn quốc gia đã được công nhận là Vườn di sản ASEAN.

- Quyết định số 2227/QĐ-UBND ngày 14 tháng 10 năm 2019 của UBND tỉnh Tây Ninh ban hành quy chế phối hợp quản lý nhà nước về khí tượng thủy văn và biến đổi khí hậu trên địa bàn tỉnh Tây Ninh.

- Kế hoạch số 2365/KH-UBND ngày 21 tháng 10 năm 2019 của UBND tỉnh Tây Ninh Ban hành Kế hoạch thực hiện Quyết định số 1176/QĐ-TTg ngày 12 tháng 9 năm 2019 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Chương trình bảo tồn các loài rùa nguy cấp của Việt Nam đến năm 2025, tầm nhìn đến năm 2030 trên địa bàn tỉnh Tây Ninh./.

Người ký: Ủy ban nhân dân tỉnh Tây Ninh
Cơ quan: Tỉnh Tây Ninh
Thời gian ký: 02.01.2020 14:43:30 +07:00

ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH TÂY NINH	CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM Độc lập - Tự do - Hạnh phúc
Số: 2949 /UBND-KTTC V/v: góp ý dự thảo Luật Bảo vệ môi trường sửa đổi và dự thảo Tờ trình Chính phủ	*Tây Ninh, ngày 31 tháng 12 năm 2019*

Kính gửi: Bộ Tài nguyên và Môi trường.

Thực hiện Công văn số 6707/BTNMT-TCMT ngày 13/12/2019 của Bộ Tài nguyên và Môi trường về việc góp ý dự thảo Luật Bảo vệ môi trường sửa đổi và dự thảo Tờ trình Chính phủ, Ủy ban nhân dân tỉnh Tây Ninh cơ bản thống nhất nội dung dự thảo. Tuy nhiên cần chỉnh sửa, bổ sung một số nội dung tại các điều, khoản của dự thảo Luật Bảo vệ môi trường sửa đổi như sau:

- Khoản 1 Điều 7: Quy hoạch bảo vệ môi trường cần phải được xây dựng dựa trên cơ sở những đánh giá và dự báo về sức chịu tải về môi trường nói chung và các thành phần môi trường (đất, nước, không khí, sinh vật, ...) nói riêng. Đề nghị bổ sung thêm căn cứ các đánh giá và dự báo về sức chịu tải môi trường ở cấp quốc gia và cấp tỉnh khi xây dựng các quy hoạch về bảo vệ môi trường.

- Khoản 5 Điều 14: Việc thẩm định nội dung đánh giá sơ bộ tác động môi trường được thực hiện theo quy định của pháp luật về đầu tư, đầu tư công. Kiến nghị nêu cụ thể công tác thẩm định nội dung đánh giá sơ bộ tác động môi trường (cơ quan, thời gian, cách thức thẩm định, hình thức phê duyệt).

- Khoản 2 Điều 16: "*Việc đánh giá tác động môi trường phải thực hiện trong giai đoạn báo cáo nghiên cứu khả thi, báo cáo kinh tế-kỹ thuật theo quy định của pháp luật về xây dựng hoặc trước khi quyết định đầu tư dự án.....*". Kiến nghị cho phép áp dụng thời điểm phê duyệt báo cáo đánh giá tác động môi trường tại thời điểm phê duyệt quyết định chủ trương đầu tư nhằm giúp cho nhà đầu tư tránh rủi ro, giúp đẩy nhanh tiến độ triển khai thực hiện các thủ tục về đầu tư, giúp nhà đầu tư tiết kiệm được nhiều thời gian, tạo cơ chế thông thoáng để góp phần thu hút nguồn vốn đầu tư kinh doanh, đồng thời hài hòa giữa Luật Bảo vệ môi trường và Luật Đầu tư.

- Điều 19: Dự thảo luật có nêu hoạt động thẩm tra báo cáo đánh giá tác động môi trường. Kiến nghị xem xét lại, trường hợp hoạt động thẩm tra báo cáo đánh giá tác động môi trường do tổ chức tư nhân thẩm tra sẽ không có tính khách quan cũng như tính chính xác, tăng thêm chi phí trong quá trình tổ chức thực hiện lập báo cáo đánh giá tác động môi trường của dự án, lý do: Báo cáo đánh giá tác động môi trường cũng do tổ chức tư vấn tư nhân thực hiện.

- Khoản 10 Điều 21: Dự thảo luật có nêu Quyết định phê duyệt kết quả thẩm định báo cáo đánh giá tác động môi trường là căn cứ để cơ quan nhà nước có thẩm quyền thực hiện Quyết định đầu tư dự án đối với các dự án khác không thuộc đối tượng quy định tại các điểm a, b, c, d và đ khoản này. Kiến nghị xem xét lại, cần xác định rõ Quyết định phê duyệt chủ trương có trước hay Quyết định

phê duyệt báo cáo đánh giá tác động môi trường có trước, điều này có phù hợp với quy định của Luật đầu tư không.

- Điều 3: Đề nghị bổ sung giải thích một một số từ ngữ định nghĩa chung sau đây:

+ *Cơ quan chuyên môn về bảo vệ môi trường* là cơ quan chuyên môn trực thuộc Bộ Tài nguyên và Môi trường, các bộ quản lý công trình xây dựng chuyên ngành; Sở Tài nguyên & Môi trường; Phòng có chức năng quản lý môi trường thuộc Ủy ban nhân dân cấp huyện; Ban quản lý Khu kinh tế, Khu công nghiệp.

+ *Khu công nghiệp sinh thái:* Theo Nghị định 82/2019/NĐ-CP có nêu khu công nghiệp sinh thái là khu công nghiệp, trong đó có các doanh nghiệp trong khu công nghiệp tham gia vào hoạt động sản xuất sạch hơn và sử dụng hiệu quả tài nguyên, có sự liên kết, hợp tác trong sản xuất để thực hiện hoạt động cộng sinh công nghiệp nhằm nâng cao hiệu quả kinh tế, môi trường, xã hội của các doanh nghiệp.

- Khoản 1 Điều 14: Bổ sung đối tượng thực hiện phải đánh giá sơ bộ tác động môi trường: Các dự án có nguy cơ tác động xấu đến môi trường, các dự án có sử dụng công nghệ hạn chế chuyển giao.

- Khoản 5 Điều 14: Việc thẩm định nội dung đánh giá sơ bộ tác động môi trường được thực hiện theo quy định của pháp luật về đầu tư, đầu tư công: đề nghị nêu rõ trong giai đoạn nào khi thực hiện thủ tục đầu tư, cơ quan nào thẩm định nội dung đánh giá sơ bộ này, việc đánh giá sơ bộ tác động môi trường là cơ sở xem xét phê duyệt chủ trương đầu tư cũng như cấp chứng nhận đầu tư.

- Điểm c Khoản 3 Điều 15: Đối tượng không phải thực hiện đánh giá tác động môi trường "Các dự án, phương án sản xuất, kinh doanh, dịch vụ quy định tại Điểm a và Điểm b khoản này có phát sinh một trong các loại: *nước thải; khí thải công nghiệp; chất thải rắn thông thường từ 300kg/ngày trở lên*; chất thải nguy hại;...". Cần xác định lại "*nước thải; khí thải công nghiệp; chất thải rắn thông thường từ 300kg/ngày trở lên hay là dưới 300 kg/ngày*?". Và trường hợp các dự án thuộc đối tượng không phải thực hiện đánh giá tác động môi trường thì việc quản lý nhà nước về công tác bảo vệ môi trường dựa vào cơ sở nào?

- Tại Điểm d Khoản 1 Điều 25: Đối tượng phải có giấy phép môi trường "*Đối tượng quy định tại Điểm c Khoản 3 Điều 15 Luật này*". Và tại Điểm c Khoản 3 Điều 15 là loại dự án thuộc đối tượng không phải lập báo cáo đánh giá tác động môi trường, như vậy có thể hiểu là các dự án thuộc đối tượng không phải lập báo cáo đánh giá tác động môi trường thì sẽ quản lý nhà nước bằng giấy phép môi trường?

- Điều 120: bổ sung Đánh giá sản phẩm, dịch vụ thân thiện môi trường trong đó có quy định thêm trách nhiệm của Bộ Tài nguyên & môi trường trong việc xây dựng tiêu chí KCN sinh thái.

- Khoản 5 Điều 26: Về trình tự, thủ tục kiểm tra, cấp giấy phép môi trường, kiến nghị nêu cụ thể cách thức thực hiện thủ tục kiểm tra, cấp giấy phép môi trường để thống nhất cách làm trong cả nước, tránh trường hợp mỗi tỉnh thực hiện khác nhau.

- Chương VIII: Về Quy chuẩn kỹ thuật môi trường (QCVN), tiêu chuẩn môi trường (TCVN), đề nghị bổ sung thêm quy định sức chịu tải của môi trường làm căn cứ xây dựng các QCVN và TCVN.

- Điều 76: Bổ sung quy định

+ Tổ chức, cá nhân thực hiện giám định chất lượng phế liệu nhập khẩu;

+ Trách nhiệm của Bộ Tài nguyên và Môi trường, Bộ Tài chính, Bộ Khoa học và Công nghệ, Bộ Công Thương, Tổng cục Hải quan.

- Điều 20 lựa chọn phương án 2: Bỏ Khoản 2 về phân cấp cho Bộ quản lý công trình xây dựng chuyên ngành. Những dự án này sẽ do Ủy ban nhân dân cấp tỉnh thẩm định.

- Điều 101 lựa chọn Phương án 2: Thay đổi để nâng cao hiệu quả của công cụ quan trắc môi trường, giảm 50% kinh phí quan trắc của doanh nghiệp, nhưng hiệu quả cao hơn, kết quả quan trắc đúng với thực trạng môi trường của doanh nghiệp.

- Khoản 2 Điều 167: "Ủy ban nhân dân cấp huyện có trách nhiệm yêu cầu bồi thường thiệt hại đối với môi trường do ô nhiễm, suy thoái gây ra trên địa bàn từ *hai xã, thị trấn, thị tứ* trở lên" đề nghị sửa như sau : "Ủy ban nhân dân cấp huyện có trách nhiệm yêu cầu bồi thường thiệt hại đối với môi trường do ô nhiễm, suy thoái gây ra trên địa bàn từ *hai xã, phường, thị trấn* trở lên". Lý do: phù hợp với Khoản 3, Điều 2 Luật Tổ chức Chính quyền địa phương ngày 19/6/2015.

- Danh mục sản phẩm phải thực hiện thu hồi sản phẩm thải bỏ: Kiến nghị xác định rõ tấm pin năng lượng mặt trời có phải thuộc danh mục sản phẩm phải thực hiện thu hồi sản phẩm thải bỏ không, lý do: Theo định nghĩa pin là nguồn điện một chiều, trong đó hóa năng biến đổi thành điện năng. Còn pin năng lượng mặt trời thì định nghĩa là phần tử bán dẫn có chứa trên bề mặt một số lượng lớn các cảm biến ánh sáng là điốt quang, thực hiện biến đổi năng lượng ánh sáng thành năng lượng điện, như vậy tính chất các loại pin nói chung và pin năng lượng mặt trời là khác nhau.

Trên đây ý kiến góp ý dự thảo Luật Bảo vệ môi trường sửa đổi và dự thảo Tờ trình Chính phủ của UBND tỉnh Tây Ninh./.

Nơi nhận:
- Như trên;
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Sở TNMT;
- LĐVP-CVK;
- Lưu: VT, VP ĐĐBQH, HĐND và UBND tỉnh.

51KTTC_V NAM_CVUB

KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Trần Văn Chiến