BỘ TÀI CHÍNH	CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
	Độc lập - Tự do - Hạnh phúc
Số: 8589 /BTC-NSNN	*Hà Nội, ngày 28 tháng 6 năm 2017*
V/v điều chỉnh, bổ sung Quyết định số 1600/QĐ-TTg ngày 16/8/2016 về cơ chế để lại 80% tiền bán đất để lại cho xã	

VĂN PHÒNG UBND TỈNH TÂY NINH
ĐẾN Số: 2149
Ngày: 3/7/17
Chuyển: Hà Tĩnh

Kính gửi:

- Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn;
- Bộ Tài nguyên và Môi trường;
- Bộ Tư pháp;
- Bộ Kế hoạch và Đầu tư;
- UBND các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương.

Thực hiện Quyết định số 442/QĐ-TTg ngày 11/4/2017 của Thủ tướng Chính phủ về ban hành Chương trình công tác năm 2017 của Ban Chỉ đạo Trung ương các chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2016-2020, căn cứ quy định của Luật NSNN và các văn bản hướng dẫn luật, Bộ Tài chính dự thảo Tờ trình Thủ tướng Chính phủ và dự thảo Quyết định về điều chỉnh, bổ sung Quyết định số 1600/QĐ-TTg ngày 16/8/2016 về cơ chế để lại 80% tiền bán đất để lại cho xã (dự thảo đính kèm).

Đề nghị Quý cơ quan có ý kiến tham gia vào dự thảo và gửi ý kiến về Bộ Tài chính **trước ngày 05/7/2017** để Bộ Tài chính tổng hợp, trình Thủ tướng Chính phủ xem xét, quyết định.

Xin cám ơn sự hợp tác của Quý cơ quan./.

Nơi nhận:
- Như trên;
- Văn phòng Chính phủ (để báo cáo);
- Cục Quản lý công sản;
- Lưu: VT, Vụ NSNN.

KT. BỘ TRƯỞNG
THỨ TRƯỞNG

Huỳnh Quang Hải

BỘ TÀI CHÍNH	CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
	Độc lập - Tự do - Hạnh phúc
Số: /TTr-BTC	*Hà Nội, ngày tháng năm 2017*

TỜ TRÌNH

V/v điều chỉnh, bổ sung Quyết định số 1600/QĐ-TTg ngày 16/8/2016 của Thủ tướng Chính phủ về cơ chế để lại 80% tiền bán đất để lại cho xã.

Kính gửi: Thủ tướng chính phủ

Thực hiện Quyết định số 442/QĐ-TTg ngày 11/4/2017 của Thủ tướng Chính phủ về ban hành Chương trình công tác năm 2017 của Ban Chỉ đạo Trung ương các chương trình mục tiêu quốc gia (CTMTQG) giai đoạn 2016-2020, theo đó giao Bộ Tài chính chủ trì Dự thảo Quyết định của Thủ tướng Chính phủ điều chỉnh, bổ sung Quyết định số 1600/QĐ-TTg ngày 16/8/2016 (cơ chế để lại 80% tiền bán đất để lại cho xã), sau khi tiếp thu ý kiến của các Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn (tại văn bản số ...), Bộ Tài nguyên và Môi trường (tại văn bản số ...), Bộ Tư pháp (tại văn bản số ...), Bộ Kế hoạch và Đầu tư (tại văn bản số ...) và UBND các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương (tại các văn bản số ...), Bộ Tài chính xin trình Thủ tướng Chính phủ như sau:

1. Ngày 16/8/2016, Thủ tướng Chính phủ đã ban hành Quyết định số 1600/QĐ-TTg phê duyệt CTMTQG xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2016-2020. Tại Điểm 3 mục V của Chương trình quy định: "- *Huy động tối đa nguồn lực của địa phương (tỉnh, huyện, xã) để tổ chức triển khai Chương trình. Từ năm 2017, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quy định để lại ít nhất 80% cho ngân sách xã số thu từ đấu giá quyền sử dụng đất, giao đất có thu tiền sử dụng đất hoặc cho thuê đất trên địa bàn xã để thực hiện các nội dung xây dựng nông thôn mới.*"

2. Trong quá trình thực hiện Chương trình liên quan đến việc để lại 80% cho ngân sách cấp xã, một số địa phương có vướng mắc, cụ thể: Trong cùng một tỉnh, một số xã có nguồn thu từ đấu giá quyền sử dụng đất lớn nhưng đã hoàn thành nhiệm vụ xây dựng nông thôn mới không thể điều hòa nguồn vốn với xã còn khó khăn, chưa đủ nguồn thực hiện nhiệm vụ; số thu để lại được tính trên tổng số thu, chưa loại trừ kinh phí bồi thường, giải phóng mặt bằng nhằm tạo quỹ đất để giao đất.

Mặt khác, theo nguyên tắc tại khoản c Điều 3 Kết luận số 63-KL/TW ngày 27/5/2013 của Ban chấp hành trung ương và quy định tại Luật NSNN, chỉ có số thu tiền sử dụng đất được bố trí riêng cho chi đầu tư phát triển, còn khoản thu tiền cho thuê mặt đất, mặt nước được tổng hợp đầy đủ vào NSNN theo nguyên tắc không gắn với nhiệm vụ chi cụ thể. Vì vậy, việc quy định để lại ít nhất 80% tiền cho thuê đất để thực hiện CTMTQG xây dựng nông thôn mới gây khó khăn trong việc cân đối nguồn để thực hiện các nhiệm vụ khác của địa phương.

3. Khoản 3 Điều 9 Luật NSNN năm 2015 quy định: "*Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định việc phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi giữa các cấp ngân sách ở địa phương phù hợp với phân cấp quản lý kinh tế - xã hội, quốc phòng, an ninh và trình độ quản lý của mỗi cấp trên địa bàn.*"

Vì vậy, việc quy định "cứng" việc để lại ít nhất 80% số thu từ đấu giá quyền sử dụng đất, giao đất có thu tiền sử dụng đất hoặc cho thuê đất trên địa bàn xã để thực hiện các nội dung của Chương trình là chưa phù hợp với quy định tại Luật NSNN.

4. Trên cơ sở đề nghị của UBND tỉnh Kiên Giang tại Công văn số 1841/UBND-KTTH ngày 15/11/2016, Bộ Tài chính đã có Công văn số 18574/BTC-NSNN ngày 28/12/2016 trình Thủ tướng Chính phủ giao Bộ NN&PTNT chủ trì, phối hợp với các Bộ, ngành có liên quan nghiên cứu, đề xuất trình Thủ tướng Chính phủ sửa đổi quy định tại điểm 3 mục V CTMTQG xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2016-2020 (ban hành kèm theo Quyết định số 1600/QĐ-TTg ngày 16/8/2016 của Thủ tướng Chính phủ).

Tuy nhiên, tại Quyết định số 442/QĐ-TTg ngày 11/4/2017 về ban hành Chương trình công tác năm 2017 của Ban Chỉ đạo Trung ương các CTMTQG giai đoạn 2016-2020, Thủ tướng Chính phủ giao Bộ Tài chính chủ trì Dự thảo Quyết định của Thủ tướng Chính phủ điều chỉnh, bổ sung Quyết định số 1600/QĐ-TTg ngày 16/8/2016 (cơ chế để lại 80% tiền bán đất để lại cho xã).

5. Từ tình hình trên, để kịp thời tháo gỡ cho các địa phương trong việc thực hiện CTMTQG xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2016-2020, Bộ Tài chính trình Thủ tướng Chính phủ phương án sửa đổi Quyết định số 1600/QĐ-TTg ngày 16/8/2016 như sau:

Thay thế quy định "*để lại ít nhất 80% cho ngân sách xã số thu từ đấu giá quyền sử dụng đất, giao đất có thu tiền sử dụng đất hoặc cho thuê đất trên địa bàn xã*" thành "*bố trí tối đa tương ứng 80% số thu từ đấu giá quyền sử dụng đất, giao đất có thu tiền sử dụng đất (sau khi hoàn trả kinh phí bồi thường, giải phóng mặt bằng) trên địa bàn xã để xây dựng nông thôn mới. Căn cứ tình hình*

thực tế. HĐND cấp tỉnh quyết định số bố trí cho từng xã cho phù hợp với nhu cầu vốn để thực hiện nhiệm vụ xây dựng nông thôn mới".

6. Bộ Tài chính dự thảo Quyết định của Thủ tướng Chính phủ về điều chỉnh, bổ sung Quyết định số 1600/QĐ-TTg ngày 16/8/2016 về cơ chế để lại 80% tiền bán đất để lại cho xã (dự thảo đính kèm).

Bộ Tài chính kính trình Thủ tướng Chính phủ xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:
- Như trên;
- Phó Thủ tướng Vương Đình Huệ (để b/c);
- Văn phòng Chính phủ;
- Bộ Tư pháp;
- Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn;
- Bộ Tài nguyên và Môi trường;
- Bộ Kế hoạch và Đầu tư;
- Lưu: VT, NSNN.

KT. BỘ TRƯỞNG
THỨ TRƯỞNG

Huỳnh Quang Hải

THỦ TƯỚNG CHÍNH PHỦ	CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
	Độc lập - Tự do - Hạnh phúc
Số: /QĐ-TTg	*Hà Nội, ngày tháng năm 2017*

DỰ THẢO

QUYẾT ĐỊNH

Về việc điều chỉnh, bổ sung Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2016-2020 kèm theo Quyết định số 1600/QĐ-TTg ngày 16/8/2016 của Thủ tướng Chính phủ

THỦ TƯỚNG CHÍNH PHỦ

Căn cứ Luật Tổ chức Chính phủ ngày 19 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Nghị quyết số 100/2015/QH13 ngày 12 tháng 11 năm 2015 của Quốc hội về phê duyệt chủ trương đầu tư các chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2016-2020;

Xét đề nghị của Bộ trưởng Bộ Tài chính;

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Sửa đổi Điểm 3 Mục V của Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2016-2020 kèm theo Quyết định số 1600/QĐ-TTg ngày 16/8/2016 của Thủ tướng Chính phủ như sau:

"*3. Đa dạng hóa các nguồn vốn huy động để thực hiện Chương trình:*

- Thực hiện lồng ghép các nguồn vốn của Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững; các chương trình, dự án hỗ trợ có mục tiêu trên địa bàn.

- Huy động tối đa nguồn lực của địa phương (tỉnh, huyện, xã) để tổ chức triển khai Chương trình. ***Từ năm 2017, hội đồng nhân dân cấp tỉnh quy định bố trí tối đa tương ứng 80% số thu từ đấu giá quyền sử dụng đất, giao đất có thu tiền sử dụng đất (sau khi hoàn trả kinh phí bồi thường, giải phóng mặt bằng) trên địa bàn xã để xây dựng nông thôn mới. Căn cứ tình hình thực tế, HĐND cấp tỉnh quyết định số bố trí cho từng xã cho phù hợp với nhu cầu vốn để thực hiện nhiệm vụ xây dựng nông thôn mới.***

- Huy động vốn đầu tư của doanh nghiệp đối với các công trình có khả năng thu hồi vốn trực tiếp; doanh nghiệp được vay vốn tín dụng đầu tư phát triển của Nhà nước hoặc tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương được ngân sách nhà nước hỗ trợ sau đầu tư và được hưởng ưu đãi đầu tư theo quy định của pháp luật.

- Các khoản đóng góp theo nguyên tắc tự nguyện của nhân dân trong xã cho từng dự án, nội dung cụ thể, do hội đồng nhân dân xã thông qua.

- Các khoản viện trợ không hoàn lại của các doanh nghiệp, tổ chức, cá nhân trong và ngoài nước cho các dự án đầu tư.

- Sử dụng có hiệu quả các nguồn vốn tín dụng.

- Huy động các nguồn tài chính hợp pháp khác."

Điều 2. Quyết định này có hiệu lực thi hành kể từ ngày ký ban hành.

Điều 3. Các Bộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan ngang Bộ, Thủ trưởng cơ quan thuộc Chính phủ, Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương, Thủ trưởng các cơ quan, đơn vị có liên quan chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này./.

Nơi nhận:
- Ban Bí thư Trung ương Đảng;
- Thủ tướng, các Phó Thủ tướng Chính phủ;
- Các Bộ, cơ quan ngang Bộ, cơ quan thuộc CP;
- HĐND, UBND các tỉnh, thành phố trực thuộc TW;
- Văn phòng Trung ương và các Ban của Đảng;
- Văn phòng Tổng Bí thư;
- Văn phòng Chủ tịch nước;
- Hội đồng Dân tộc và các Ủy ban của Quốc hội;
- Văn phòng Quốc hội;.
- Tòa án nhân dân tối cao;
- Viện Kiểm sát nhân dân tối cao;
- Ủy ban Trung ương Mặt trận Tổ quốc Việt Nam;
- Cơ quan Trung ương của các đoàn thể;
- Các Thành viên Ban Chỉ đạo;
- VPCP: BTCN, các PCN, Trợ lý TTgCP, TGĐ Cổng TTĐT, các Vụ, Cục, đơn vị trực thuộc, Công báo;
- Lưu: Văn thư, KTN (3b).

THỦ TƯỚNG

Nguyễn Xuân Phúc