Đơn vị ban hành:Bộ Y tế
Chứng thư: Bộ Y tế
Ngày ký: 11/02/2020 18:03:25
Hệ thống VOffice Bộ Y Tế

| BỘ Y TẾ | CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM |
|---|---|
| | Độc lập - Tự do - Hạnh phúc |
| Số: 191 /BC-BYT | *Hà Nội, ngày 11 tháng 02 năm 2020* |

# BÁO CÁO
## Sơ kết 05 năm thi hành Luật Phòng, chống tác hại của thuốc lá

Kính gửi: Bộ Tư pháp

Luật Phòng, chống tác hại của thuốc lá (Luật PCTHTL) được Quốc hội thông qua ngày 18/06/2012 và đã có hiệu lực thi hành từ ngày 01/05/2013. Thực hiện quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật và nghị định số 59/2012/NĐ-CP ngày 23/7/2012 của Chính phủ về theo dõi tình hình thi hành pháp luật, Bộ Y tế đã phối hợp với các Bộ, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh tổ chức sơ kết 05 năm thi hành Luật PCTHTL (từ 01/05/2013 đến 32/12/2018).

Bộ Y tế báo cáo về kết quả 05 năm thi hành Luật PCTHTL như sau:

## I. MỘT SỐ KẾT QUẢ TRIỂN KHAI LUẬT PCTHTL

### 1. Tình hình, kết quả ban hành văn bản quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành Luật

Đến nay, Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ và các Bộ đã ban hành theo thẩm quyền tổng số 17 văn bản để hướng dẫn 06/06 nội dung được Luật giao quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành. Việc ban hành văn bản quy định chi tiết bảo đảm đầy đủ theo nội dung được giao trong Luật, bảo đảm tính hợp pháp, thống nhất và đồng bộ, cơ bản bảo đảm tính kịp thời theo hiệu lực của Luật.

Bên cạnh đó, kết quả rà soát cũng cho thấy, có một số quy định chưa bảo đảm tính thống nhất, đồng bộ với quy định của Luật PCTHTL. Có 07 văn bản đã được ban hành từ trước khi có Luật PCTHTL, nội dung không còn phù hợp hoặc đã bị thay thế bằng văn bản khác nhưng chưa được công bố bãi bỏ. Một số văn bản còn có quy định chưa bảo đảm tính phù hợp, ví dụ như mức xử phạt một số hành vi vi phạm pháp luật liên quan đến PCTHTL trong các Nghị định số 176/2013/NĐ-CP, Nghị định số 158/2013/NĐ-CP, Nghị định số 185/2013/NĐ-CP còn thấp chưa đủ tính răn đe hoặc chưa thống nhất về mức phạt, mức thu thuế tiêu thụ đặc biệt đối với thuốc lá còn thấp, quy định về xử lý thuốc lá nhập lậu còn chưa phù hợp. Còn thiếu các quy định liên quan đến các sản phẩm thuốc lá mới như thuốc lá điện tử, thuốc lá làm nóng.

### 2. Công tác tham mưu, chỉ đạo, quán triệt và tổ chức triển khai Luật

Sau khi Luật Phòng, chống tác hại của thuốc lá có hiệu lực, các Bộ, ngành, cơ quan Trung ương, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, các cơ quan ở địa phương đã ban hành tương đối đầy đủ, kịp thời các văn bản chỉ đạo điều hành nhằm quán triệt việc triển khai thực hiện Luật. Phạm vi của các văn bản chỉ đạo, điều hành bao quát được nhiều nội dung phòng, chống tác hại thuốc lá như: Thành lập và kiện toàn Ban Chỉ đạo và tổ giúp việc phòng, chống tác hại của thuốc lá (Bộ Công an, Bộ Quốc phòng, Bộ Giáo dục và Đào tạo, Bộ Xây dựng, Bộ Nội vụ, và 63/63 tỉnh thành); Phân công nhiệm vụ cho cơ quan thường trực, đơn vị đầu mối, cơ quan, tổ chức là thành viên Ban chỉ đạo; Ban hành quy chế hoạt động của Ban chỉ đạo; Xây dựng Kế hoạch thực hiện Chiến lược Quốc gia PCTHTL và ban hành Kế hoạch hoạt động hàng năm; Một số bộ, ngành, tỉnh đã có bố trí kinh phí chi cho hoạt động xây dựng chính sách, pháp luật, thanh tra, kiểm tra, phòng chống buôn lậu và nhân lực để thực hiện PCTHTL.

Nhiều Bộ ngành, do chức năng quản lý đặc thù đã ban hành văn bản chỉ đạo cụ thể hướng dẫn thực thi Luật trong những lĩnh vực đặc thù do ngành mình quản lý (Bộ Y tế, Bộ Công an, Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch, Bộ Giáo dục và Đào tạo, Tòa án Nhân dân tối cao, Bộ Nội vụ...). Trên cơ sở đó các Bộ, cơ quan Trung ương, các Sở, ban, ngành, đoàn thể ở địa phương, ủy ban nhân dân các quận, huyện, phường xã đã quán triệt, triển khai thực hiện tại các cơ quan, đơn vị, tổ chức thuộc phạm vi phụ trách.

Một số Bộ, cơ quan Trung ương và các cơ quan chuyên môn ở địa phương đã có sự phối hợp trong tổ chức triển khai Luật, đặc biệt là phối hợp trong tuyên truyền phổ biến Luật, tuyên truyền phổ biến về phòng, chống tác hại của thuốc lá, việc xây dựng môi trường không khói thuốc, phối hợp trong công tác thanh tra, kiểm tra.

Một số tổ chức chính trị -xã hội có sự tham gia tích cực vào thực thi pháp luật phòng, chống tác hại của thuốc lá như Tổng Liên đoàn Lao động, Hội Liên hiệp phụ nữ, Trung ương Đoàn TNCS Hồ Chí Minh và các tổ chức thành viên ở các địa phương.

Như vậy, việc chỉ đạo điều hành đã được thực hiện ở hầu hết các cấp chính quyền, hệ thống cơ quan quản lý nhà nước từ trung ương đến địa phương.

*Hạn chế, tồn tại và nguyên nhân*

Hoạt động của Ban chỉ đạo phòng chống tác hại thuốc lá cấp tỉnh chủ yếu là do thành viên thường trực của Ban Chỉ đạo là Sở Y tế thực hiện, đa số Sở Y tế lại giao Trung tâm kiểm soát bệnh tật/Trung tâm Truyền thông Giáo dục Sức khỏe thuộc Sở triển khai hoạt động. Chưa có sự phối hợp chặt chẽ giữa các thành viên của Ban chỉ đạo từ khâu lập kế hoạch, cùng thực hiện nên chưa mang lại hiệu quả cao.

Sự phối kết hợp giữa đầu mối về phòng, chống tác hại thuốc lá ở địa phương (chủ yếu Sở Y tế giao cho Trung tâm Truyền thông Giáo dục Sức khỏe làm đầu

mối) với các ngành khác trong xây dựng và triển khai kế hoạch còn chưa tạo được sự gắn kết và chưa phát huy được hiệu lực trong điều phối hoạt động.

Việc bố trí nguồn lực cho công tác kiểm tra, thanh tra và xử lý vi phạm hành chính đối với hành vi vi phạm Luật còn khó khăn nên hiệu quả chưa cao, chưa thường xuyên, liên tục.

Nguồn kinh phí từ nguồn ngân sách nhà nước bố trí cho hoạt động phòng chống tác hại của hầu hết các Bộ, ngành, địa phương rất hạn hẹp hoặc không có bố trí nguồn riêng cho hoạt động này do địa phương còn phải ưu tiên đến nhiều vấn đề khác.

Các Bộ, ngành ở trung ương chưa thực hiện được hoạt động kiểm tra việc thực hiện trách nhiệm quản lý nhà nước về phòng, chống tác hại của thuốc lá của các cơ quan quản lý nhà nước ở trung ương, địa phương vì đây là giai đoạn đầu triển khai Luật nên chủ yếu tập trung dành nguồn lực để truyền thông, hướng dẫn các cơ quan, đơn vị triển khai thực hiện các quy định của Luật và tập trung cho công tác vận động người dân tuân thủ các quy định của Luật.

**3. Công tác tuyên truyền phổ biến luật và các văn bản quy định chi tiết của Luật và thực hiện các quy định về truyền thông về PCTHTL**

Sau khi Luật PCTHTL được ban hành, Bộ Y tế, các Bộ, cơ quan Trung ương và địa phương, Quỹ PCTHTL đã thực hiện các hoạt động tuyên truyền phổ biến về PCTHTL và pháp luật PCTHTL cho nhiều nhóm đối tượng với nội dung đa dạng, qua nhiều kênh và hình thức khác nhau. Hầu hết các Bộ ngành đã triển khai sâu rộng hoạt động truyền thông lồng ghép vào lĩnh vực phụ trách như Bộ Giáo dục và Đào tạo, Bộ Thông tin và Truyền thông, Tổng Liên đoàn Lao động Việt Nam, Bộ Công An, Bộ Văn hóa Thể thao và Du lịch, Bộ Quốc phòng, Bộ Công thương, Bộ Y tế...Trong các hoạt động truyền thông, Quỹ PCTH thuốc lá - Bộ Y tế với vai trò là cơ quan điều phối được Chính phủ giao tổ chức thực hiện các hoạt động phòng chống tác hại của thuốc lá đã thực hiện vai trò điều phối các hoạt động truyền thông giữa các cơ quan truyền thông, giữa các Bộ, ngành để đảm bảo không có sự trùng chéo về hoạt động; bảo đảm sự thống nhất về nội dung, thông điệp truyền thông và phù hợp với các giai đoạn, mục tiêu truyền thông trong Chiến lược quốc gia phòng chống tác hại của thuốc lá đến 2020.

Truyền thông đã tạo sự chuyển biến trong nhận thức và hành vi của công chức, viên chức, người lao động, và người dân về thực hiện quy định cấm hút thuốc tại nơi công cộng và nơi làm việc. Đã có sự tăng đáng kể hiểu biết về tác hại của hút thuốc lá thụ động. Nghiên cứu đánh giá hằng năm đối với các chiến dịch truyền thông của Quỹ PCTHTL thực hiện trong giai đoạn 2014-2018 chỉ ra năm 2018, 92% những người được hỏi tin rằng tiếp xúc với thuốc lá thụ động gây ra các bệnh về phổi (so với 86% vào năm 2016). 96% người được hỏi nói rằng họ quan tâm đến sức khỏe của con họ khi họ hút thuốc gần con họ; 93% cho biết mọi

người nên yêu cầu người hút thuốc không hút thuốc gần người khác và 96% cho biết mọi người nên yêu cầu người hút thuốc không hút thuốc khi ở gần trẻ em.

Theo đánh giá chung của các cơ quan trung ương và địa phương, trung bình trên 90% Lãnh đạo Bộ và Lãnh đạo các đơn vị và cán bộ, công chức, viên chức, người lao động hiểu biết về quy định của Luật PCTHTL, các quy định về nơi làm việc không khói thuốc.

Một số địa phương đã có đánh giá về mức độ nhận thức của đối tượng được tuyên truyền phổ biến Luật cho thấy tỉ lệ thường là trên 90% cán bộ lãnh đạo, công chức viên chức và người lao động các cơ quan, ban ngành từ tỉnh, huyện, xã được tiếp cận thông tin về pháp luật và đã nắm bắt được Luật PCTHTL.

Đánh giá về mức độ nhận thức của người dân: Một số địa phương có báo cáo tỷ lệ người dân tiếp cận được thông tin tuyên truyền ở hầu hết các địa phương là khoảng 65%.

*Hạn chế, tồn tại và nguyên nhân:*

Một số đơn vị, địa phương chưa quan tâm đúng mức đến việc tuyên truyền, phổ biến về PCTHTL và pháp luật về phòng, chống tác hại của thuốc lá. Theo đó, việc bố trí nguồn lực (con người, cơ sở vật chất và kinh phí) để thực hiện nhiệm vụ này còn hạn chế.

Bộ Y tế là cơ quan được phân công trách nhiệm tổ chức các hoạt động truyền thông giáo dục sức khỏe về PCTHTL nhưng do có tái cơ cấu về tổ chức trong ngành y tế nên đội ngũ cán bộ làm công tác truyền thông có sự thay đổi công tác dẫn đến hoạt động tuyên truyền phổ biến pháp luật còn gặp khó khăn.

Hoạt động phổ biến, tuyên truyền ở một số Bộ, ngành, địa phương còn chưa thường xuyên, chưa liên tục mà mới tập trung chủ yếu vào Tuần lễ quốc gia không thuốc lá dịp 31/05 hằng năm. Nội dung, hình thức tuyên truyền ở một số Bộ, ngành địa phương còn chưa hấp dẫn và chưa đa dạng.

Việc tuyên truyền cho đồng bào dân tộc thiểu số khó khăn do điều kiện địa lý, đặc thù về ngôn ngữ, văn hóa, việc sử dụng thuốc lá, thuốc lào ở đây còn phổ biến do thành tập quán của người dân miền núi kể cả phụ nữ và trẻ em vị thành niên, việc hút thuốc lá thuốc lào vẫn còn phổ biến trong sinh hoạt hằng ngày do đồng bào chưa hiểu biết về tác hại của thuốc lá, thuốc lào đối với sức khỏe, kinh tế gia đình.

Việc tuyên truyền, phổ biến về PCTHTL đối với học sinh, sinh viên còn chưa đa dạng, phong phú.

Kinh phí cho công tác tuyên truyền phổ biến Luật còn hạn chế, chủ yếu được hỗ trợ từ Quỹ PCTHTL trong khi các thủ tục liên quan đến sử dụng kinh phí còn khó khăn, ảnh hưởng đến kế hoạch triển khai.

**4. Tình hình, kết quả thực hiện quy định địa điểm cấm hút thuốc lá, thực hiện môi trường không khói thuốc và nơi dành riêng cho người hút thuốc lá**

Việc tổ chức địa điểm cấm hút thuốc đã được triển khai ở hầu hết các địa điểm theo Điều 11 của Luật PCTHTL, bao gồm: Nơi làm việc; Cơ sở y tế; Cơ sở giáo dục, cơ sở chăm sóc, nuôi dưỡng, vui chơi, giải trí dành riêng cho trẻ em; Quán bar, karaoke, vũ trường, khách sạn và cơ sở lưu trú du lịch, nhà hàng; và các phương tiện giao thông công cộng.

Bên cạnh đó, Bộ Y tế, các Bộ, cơ quan Trung ương, địa phương đã triển khai xây dựng các mô hình địa điểm không khói thuốc như "thành phố du lịch không khói thuốc - thành phố Hạ Long, Nha Trang, Hội An, Vũng Tàu", "khách sạn, nhà hàng không khói thuốc", "điểm du lịch không khói thuốc – 30 điểm du lịch Quận Hoàn Kiếm", "cơ sở y tế không khói thuốc", "trường học không khói thuốc". Các sáng kiến về thực hiện mô hình không khói thuốc cũng được triển khai ở cơ sở như sự tham gia của người cao tuổi ở Thái Bình và Đồng Tháp, xây dựng địa điểm thi đấu thể thao trong nhà không khói thuốc lá của Trung tâm Doping và Y học thể thao - Tổng cục Thể thao...

*Hạn chế, tồn tại và nguyên nhân:*

Theo khảo sát của đoàn đánh giá ở 7 tỉnh, một số địa điểm có số lượng biển cấm, vị trí đặt biển, kích thước biển còn chưa phù hợp, khó quan sát. Chế tài xử phạt vi phạm hành chính về địa điểm cấm hút thuốc lá chưa đủ nghiêm khắc. Lực lượng xử phạt mỏng.

Việc thực hiện môi trường không khói thuốc còn gặp khó khăn do hành vi hút thuốc diễn ra nhanh, khó bắt tận tay. Phản ứng của người hút thuốc lá nhiều lúc gay gắt. Các địa điểm cấm hút thuốc lá thường không đủ lực lượng giám sát, nhắc nhở và không có thẩm quyền xử phạt. Các trường cao đẳng, đại học chỉ cấm hút thuốc lá trong nhà, cho phép hút thuốc lá trong khuôn viên nên vẫn còn tình trạng sử dụng thuốc lá tại các khu vực ít người qua lại như ban công, hành lang, cầu thang, căng tin...

Việc thực hiện môi trường không khói thuốc ở địa điểm nhà hàng, quán ăn, cơ sở lưu trú du lịch còn nhiều hạn chế và đây là những địa điểm còn tình trạng vi phạm phổ biến nhất.

**5. Tình hình, kết quả thực hiện hoạt động cai nghiện thuốc lá:**

Đến nay, đã có một mạng lưới tổ chức hoạt động cai nghiện thuốc lá quốc gia gồm 24 bệnh viện, trong đó có những bệnh viện chuyên khoa có liên quan đến các bệnh có sử dụng thuốc lá và có lượng bệnh nhân lớn. 10 bệnh viện đã xây dựng kế hoạch hoạt động tư vấn cai nghiện thuốc lá hằng năm (Bệnh viện Bạch Mai, Bệnh viện Nhân dân Gia Định, Bệnh viện Phổi Trung ương, Bệnh viện Ung bướu Hà Nội, Bệnh viện Y học cổ truyền Trung ương, Bệnh viện Trung ương

Huế, Bệnh viện đa khoa Trung ương Quảng Nam, Bệnh Viện Hữu nghị Việt Nam Cu Ba Đồng Hới, Bệnh viện V E, Bệnh viện Đa khoa Trung ương Cần Thơ).

Đơn vị hỗ trợ kỹ thuật cho mạng lưới tổ chức hoạt động cai nghiện quốc gia là Bệnh viện Bạch Mai. Tổng đài tư vấn cai nghiện thuốc lá miễn phí của Bệnh viện Bạch Mai là 18006606, của Bệnh viện Nhân dân Gia Định thành phố Hồ Chí Minh là 18001214. Bệnh viện Y học cổ truyền Trung ương tư vấn và hỗ trợ cai nghiện thuốc lá thông qua điện thoại và tại phòng tư vấn bằng các phương pháp của y học cổ truyền. Năm 2017, Quỹ PCTHTL đã xây dựng phần mềm quản lý và theo dõi người cai nghiện thuốc lá để hỗ trợ các bệnh viện thuận lợi hơn trong việc quản lý bệnh nhân và theo dõi quá trình cai thuốc lá, hiện nay đang được sử dụng ở 13 bệnh viện nhận hỗ trợ của Quỹ.

Đánh giá hiệu quả của tổng đài bệnh viện Bạch Mai cho thấy 84,1% người được tư vấn tham gia đánh giá hài lòng với những thông tin và những lời khuyên được nhận từ tổng đài và 87,8% hài lòng với nhân viên tư vấn. Bệnh viện Y học cổ truyền Trung ương tiến hành nghiên cứu sử dụng phương pháp điều trị nhĩ trâm kết hợp xoa bóp bấm huyệt và tư vấn cai nghiện thuốc lá, tỷ lệ cai thuốc lá là 67,2% đạt tốt và 5% đạt khá.

Từ năm 2015 -2018, dựa trên số liệu báo cáo của 6 bệnh viện, đã có tổng số 5.218 số lượt tư vấn tại phòng tư vấn cai nghiện và tại các khoa lâm sàng, 44.591 lượt tư vấn qua tổng đài tư vấn. Bên cạnh đó, các bệnh viện đã thực hiện chương trình cai thuốc lá chủ động nhằm hỗ trợ tư vấn định kỳ cho các bệnh nhân tư vấn và theo dõi quá trình cai thuốc lá, số ca cai nghiện thuốc lá thành công trên 1 năm là 842 bệnh nhân.

*Hạn chế, tồn tại và nguyên nhân:*

Hoạt động cai nghiện thuốc chủ yếu mới được triển khai ở bệnh viện tuyến trung ương và một số bệnh viện chuyên khoa tuyến tỉnh. Như vậy, hoạt động tư vấn cai nghiện còn chưa được triển khai toàn quốc, hạn chế tiếp cận đối với người dân đặc biệt là ở tuyến dưới và cộng đồng.

Hoạt động cai nghiện thuốc lá còn khó khăn về cơ chế, kinh phí thực hiện, đội ngũ bác sỹ còn thiếu về số lượng và quá tải trong hoạt động chuyên môn nên thời gian bố trí cho hoạt động tư vấn cai nghiện tại bệnh viện còn hạn chế.

**6. Tình hình, kết quả thực hiện quy định cấm quảng cáo, khuyến mại, tài trợ**

Đánh giá cho thấy không còn hiện tượng quảng cáo trên truyền hình, báo chí, phương tiện thông tin đại chúng. Hoạt động quảng cáo trên các kênh giải trí, youtube, mạng xã hội còn chưa quản lý được, đặc biệt là quảng cáo thuốc lá điện tử trên mạng xã hội. Tình trạng trưng bày quá một bao, một tút cho một sản phẩm thuốc lá tại điểm bán thuốc lá khá phổ biến.

Về hoạt động tài trợ, vẫn còn hiện tượng công ty thuốc lá tài trợ cho các hoạt động nhân đạo và một số các cơ quan báo chí vẫn đưa tin, đưa bài về hoạt động tài trợ, nhân đạo của công ty thuốc lá nhằm mục đích quảng cáo. Bộ Thông tin và Truyền thông đã thực hiện việc nhắc nhở và yêu cầu gỡ bài đối với những tin, bài vi phạm đó nhưng chưa xử phạt vi phạm hành chính.

Hàng năm, Thanh tra Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch đã tổ chức nhiều đoàn thanh tra chuyên ngành, trong đó có nội dung thanh tra về hoạt động quảng cáo, khuyến mại thuốc lá. Tính riêng năm 2018 đã tiến hành 436 lượt thanh tra chung, trong đó có thanh tra về hoạt động quảng cáo. Ở các địa phương công tác thanh tra, kiểm tra của một số tỉnh đã được thực hiện.

**7. Tình hình, kết quả thực hiện các giải pháp cấp phép, quy hoạch kinh doanh thuốc lá, kiểm soát đầu tư và sản lượng tiêu thụ thuốc lá:**

Thống kê sơ bộ trên cả nước số lượng giấy phép kinh doanh thuốc lá đã cấp đến thời điểm hiện tại như sau: 1) 18 giấy phép sản xuất thuốc lá; 2) 12 giấy phép chế biến nguyên liệu thuốc lá; 3) 160 giấy phép phân phối sản phẩm thuốc lá; 4) 570 giấy phép bán buôn sản phẩm thuốc; và 5) 18.500 giấy phép bán lẻ sản phẩm thuốc lá.

Quy hoạch kinh doanh thuốc lá hiện nay đã bị bãi bỏ theo Luật Quy hoạch năm 2017.

Theo báo cáo của Bộ Công Thương, các doanh nghiệp sản xuất thuốc lá tuân thủ quy định về số lượng thuốc lá được phép sản xuất và nhập khẩu. Theo số liệu của Quỹ PCTHTL (tổng hợp từ các công ty thuốc lá và từ Cục thuế các tỉnh) thì sản lượng thuốc lá điếu tiêu thụ tại Việt Nam xu hướng giảm qua các năm (hầu như các năm sản lượng tăng thì thường liên quan đến việc tăng thuế của năm tiếp theo), năm 2018 sản lượng thực tế sản xuất là 4.685 triệu bao.

Việc dán tem trên sản phẩm thuốc lá nhằm kiểm soát sản lượng thuốc lá tiêu thụ trong thực hiện theo quy định của Bộ Tài chính. Số lượng tem cấp cho các doanh nghiệp sản xuất thuốc lá giao động từ 3.800 - 4.600 triệu tem/năm.

**8. Chính sách giá và thuế với sản phẩm thuốc lá**

Căn cứ Khoản 2 Điều 19 Luật PCTHTL và xuất phát từ yêu cầu thực tế một số yếu tố hình thành giá thay đổi tác động đến giá bán, Bộ Tài chính đã ban hành Quyết định số 70/QĐ-BTC ngày 08/01/2016 về giá bán tối thiểu sản phẩm thuốc lá điếu tiêu thụ trong nước. Cụ thể, giá bán tối thiểu sản phẩm thuốc lá loại phổ thông có đầu lọc tiêu thụ trong nước đối với bao cứng là 4.390 đồng/bao; bao mềm là 3.860 đồng/bao, mỗi bao thuốc lá có 20 điếu. Mức giá này là giá bán của doanh nghiệp trên phương tiện của bên mua, đã bao gồm thuế tiêu thụ đặc biệt và khoản đóng góp bắt buộc vào Quỹ PCTHTL, chưa bao gồm thuế giá trị gia tăng

Căn cứ Khoản 2 Điều 4 Luật Phòng, chống tác hại của thuốc lá và Chiến lược PCTHTL đến năm 2020 đã được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt tại Quyết

định số 229/2013/QĐ-TTg ngày 25/01/2013, Bộ Tài chính đã trình Chính phủ trình Quốc hội ban hành Luật số 70/2014/QH13 sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật thuế tiêu thụ đặc biệt (TTĐB) với lộ trình điều chỉnh tăng thuế suất thuế TTĐB đối với thuốc lá điếu, xì gà và các chế phẩm khác từ cây thuốc lá từ mức 65% trước ngày 01/01/2016 lên mức 75% tính từ ngày 01/01/2019. Theo báo cáo đánh giá tác động Luật thuế tiêu thụ đặc biệt 2014 của Bộ Tài chính, giá danh nghĩa của thuốc lá tăng 3% (2016) và 5% (2019) nhưng lại giảm vào những năm sau khi thuế thuốc lá không tăng (2017, 2018 và 2020). Sản lượng thuốc lá giảm vào hai năm tăng thuế (4%/năm) nhưng tiếp tục tăng trở lại ở những năm sau đó.

*Hạn chế, tồn tại và nguyên nhân:*

Về quy định giá bán tối thiểu, mặc dù giá bán tối thiểu đã được điều chỉnh tăng và đã tăng thuế tiêu thụ đặc biệt theo lộ trình từ năm 2013 đến nay nhưng cả giá bán tối thiểu và mức điều chỉnh tăng thuế tiêu thụ đặc biệt còn thấp và điều chỉnh trên nền mức giá thấp (giá xuất xưởng) nên giá bán lẻ thuốc lá ở Việt Nam hiện tại vẫn ở mức thấp so với mặt bằng các nước trong khu vực. Giá thuốc lá thấp là một trong những nguyên nhân chính dẫn đến sự gia tăng tiêu dùng trong người dân và thu hút người hút mới, đặc biệt là những đối tượng nghèo và thanh thiếu niên.

Năm 2018, tỷ lệ thuế trong giá bán lẻ của nhãn hiệu thuốc lá phổ biến nhất ở Việt Nam hiện đang ở mức 36,7% so với mức trung bình toàn cầu là 58,3% và mức khuyến nghị của WHO là 75% do hệ thống thuế thuốc lá ở Việt Nam có những hạn chế về cơ cấu và quản lý, đó là hệ thống thuế tỷ lệ và giá tính thuế là giá xuất xưởng nên mức thuế còn thấp ảnh hưởng đến thu ngân sách và làm cho giá thuốc lá thấp.

**9. Tình hình, kết quả thực hiện phòng, chống thuốc lá nhập lậu, thuốc lá giả**

Tình hình vận chuyển thuốc lá điếu ngoại qua biên giới tiếp tục diễn biến phức tạp. Buôn lậu thuốc lá diễn ra trên cả đường biển, đường sông và đường bộ. Theo báo cáo của Tòa án nhân dân Tối cao, qua công tác giải quyết, xét xử các vụ án hình sự liên quan đến tội phạm về thuốc lá cho thấy thuốc lá nhập lậu được các đối tượng buôn lậu, vận chuyển, mua bán chủ yếu trên các tuyến biên giới Tây Nam, giáp với Campuchia. Theo báo cáo của Bộ Tài chính, tính từ ngày 01/10/2014 đến ngày 30/9/2018 Bộ Tài chính (Tổng cục Hải quan) đã chủ trì, phối hợp phát hiện và bắt giữ 1.033 vụ buôn lậu, vận chuyển trái phép thuốc lá qua biên giới, thu giữ 2.821.256 bao thuốc lá các loại, bắt giữ 153 đối tượng buôn lậu. Theo báo cáo của Bộ Quốc phòng, từ năm 2013 đến năm 2018, lực lượng Bộ đội biên phòng, Cảnh sát biển đã bắt giữ hơn 1.000 vụ với 3.000 đối tượng buôn lậu thuốc lá, xử lý hình sự 26 vụ với 41 đối tượng, xử phạt hành chính hơn 3 tỷ đồng, thu giữ và tiêu hủy hơn 3 triệu bao thuốc lá với giá trị hơn 30 tỷ đồng. Trong 05 năm thực hiện Luật PCTHTL, lực lượng Quản lý thị trường cả nước đã kiểm tra trên 42.678 lượt, xử lý 27.144 vụ, tổng số tiền xử phạt vi phạm hành chính trên

124 tỷ đồng, tịch thu hơn 5,9 triệu bao thuốc lá các loại, thu giữ 92 ô tô, 2.380 xe máy, 44 phương tiện khác và chuyển cơ quan công an 135 vụ.

Về xử lý hình sự, theo báo cáo của Tòa án nhân dân tối cao, từ ngày 01/05/2013 đến ngày 21/12/2018, các Tòa án các cấp đã xét xử theo thủ tục hình sự sơ thẩm 929 vụ với 1.367 bị cáo với các tội danh liên quan như: buôn lậu thuốc lá, vận chuyển trái phép hàng hóa là thuốc lá qua biên giới, sản xuất, buôn bán, tàng trữ, vận chuyển thuốc lá điếu nhập lậu, sản xuất, buôn bán hàng giả là thuốc lá, trong đó tội sản xuất, buôn bán, tàng trữ, vận chuyển thuốc lá điếu nhập lậu là chủ yếu, chiếm 87% số vụ và 85% số lượng bị cáo. Đồng thời, Tòa án đã áp dụng hình phạt bổ sung như phạt tiền, tịch thu tài sản phạm tội hoặc tiêu hủy tài sản phạm tội.

*Hạn chế, tồn tại và nguyên nhân:*

Địa hình thuận lợi cho buôn lậu như tuyến đường biển dài, còn tuyến đường bộ biên giới có nhiều kênh rạch, đường mòn, lối mở, đường tắt qua biên giới.

Kinh phí hoạt động, trang bị, phương tiện tuần tra, kiểm soát cho lực lượng chức năng ở nhiều nơi còn thiếu.

Công tác phối hợp của nhiều địa phương trong xác định mốc giới, địa giới hành chính trên các tuyến sông, địa bàn giáp ranh chưa kịp thời, gây khó khăn cho việc kiểm tra, giám sát và xử lý hành vi buôn lậu thuốc lá.

Về việc thực hiện thí điểm bán đấu giá thuốc lá ngoại nhập lậu bị tịch thu còn chất lượng để xuất khẩu ra nước ngoài theo Quyết định số 20/2018/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ chưa được thực hiện. Theo số liệu do Bộ Tài chính cung cấp, các địa phương chưa tổ chức bán đấu giá để tái xuất lô thuốc lá nhập lậu nào. Lượng thuốc lá nhập lậu bị bắt giữ đến nay tồn trên 6 triệu bao chưa được xử lý.

**10. Tình hình, kết quả kiểm tra, thanh tra và xử lý vi phạm của bộ, ngành, địa phương**

Chính phủ đã ban hành các Nghị định xử phạt vi phạm hành chính có các điều khoản xử phạt liên quan đến PCTHTL, trong đó chủ yếu là tại Nghị định số 167/2013/NĐ-CP xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực y tế, Nghị định 185/2013/NĐ-CP về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực thương mại, buôn bán hàng giả, hàng cấm. Các Bộ, ngành, địa phương đã tổ chức được các đợt thanh tra, kiểm tra tại các địa điểm cấm hút thuốc và đã xử phạt vi phạm hành chính được một số trường hợp vi phạm về địa điểm cấm hút thuốc. Giai đoạn 2015-2018, các lực lượng chức năng đã tiến hành kiểm tra 3.740 cơ sở. Cụ thể: Bộ Công an kiểm tra tại 31 tỉnh, thành phố với hơn 952 cơ sở; Thanh tra Bộ Y tế kiểm tra 276 cơ sở; UBND quận Hoàn Kiếm kiểm tra 249 cơ sở; UBND quận Tây hồ kiểm tra 132 cơ sở; Đoàn kiểm tra liên ngành của thành phố Hải Phòng, Ủy ban nhân dân Quận 5 và Quận 10 Thành phố Hồ Chí Minh, Ủy ban nhân dân quận Hoàng Mai, Quận Đống Đa kiểm tra 81 cơ sở. Các tỉnh, thành phố đã tổ chức 346 đợt kiểm tra tại 2.005 cơ sở. Tính đến nay, số tiền xử phạt vi phạm hành chính các

hành vi vi phạm quy định của Luật PCTHTL là 706.600.000 đồng. Về quản lý kinh doanh thuốc lá, lực lượng công an, quản lý thị trường đã bắt giữ, xử lý vi phạm như kinh doanh thuốc lá lậu, thuốc lá giả, kinh doanh không có giấy phép, vi phạm về địa điểm bán, trưng bày sản phẩm, chuyển hồ sơ sang công an, tòa án xử lý hình sự các vụ việc có tính chất lớn, ngoài phạm vi xử lý vi phạm hành chính.

Việc xử lý hình sự liên quan đến phòng chống tác hại của thuốc lá chủ yếu giải quyết đối với các vụ án hình sự liên quan đến buôn lậu thuốc lá, sản xuất thuốc lá giả, vận chuyển trái phép thuốc lá qua biên giới hoặc sản xuất, buôn bán, tàng trữ, vận chuyển thuốc lá điếu nhập lậu. Theo báo cáo của Tòa án nhân dân Tối cao, từ ngày 01/5/2013 đến ngày 21/12/2018, các Tòa án các cấp đã xét xử theo thủ tục hình sự sơ thẩm 929 vụ với 1.367 bị cáo với các tội danh trên.

Bên cạnh hoạt động thanh tra, kiểm tra, xử lý vi phạm hành chính, xử lý hình sự, hoạt động kiểm tra đôn đốc và giám sát thi hành Luật chủ yếu được thực hiện trong ngành y tế. Từ năm 2016-2018, Công đoàn Y tế Việt Nam đã đi giám sát hỗ trợ cho 118 cơ sở y tế tại các tỉnh thành trên khắp cả nước, trong đó đã giám sát 72 cơ sở y tế tại 14 tỉnh, thành phố. Cơ quan điều hành Quỹ PCTHTL đã thực hiện giám sát 70 cơ sở y tế tại 26 tỉnh, thành phố; Ban Kiểm soát Quỹ PCTHTL thực hiện giám sát 29 cơ sở y tế tại 7 tỉnh, thành phố có sử dụng nguồn hỗ trợ của Quỹ.

Thanh tra Bộ Y tế đã tổ chức tập huấn, cung cấp tài liệu hướng dẫn thanh kiểm tra xử lý vi phạm hành chính trong phòng, chống tác hại của thuốc lá. Quỹ PCTHTL cũng hỗ trợ các tỉnh, thành phố tổ chức 205 lớp tập huấn cho 8.271 cán bộ công an và cán bộ tham gia công tác kiểm tra, giám sát tại các Sở, ban ngành.. Sau khi được tập huấn, các tỉnh, thành phố đã tổ chức 237 đợt thanh kiểm tra việc thực hiện Luật PCTH thuốc lá tại 1.064 đơn vị từ nguồn kinh phí hỗ trợ của tổ chức quốc tế và hoạt động lồng ghép trong các hoạt động thanh kiểm tra liên ngành của địa phương,

*Hạn chế, tồn tại và nguyên nhân:*

Chế tài xử lý hành vi vi phạm quy định về phòng, chống tác hại thuốc lá được quy định ở nhiều Nghị định xử phạt vi phạm hành chính nên việc xử lý vi phạm còn gặp khó khăn. Một số hành vi có mức xử phạt chưa thống nhất giữa các văn bản, một số hành vi có mức phạt chưa phù hợp, chưa bảo đảm tính khả thi.

Do lực lượng thanh tra mỏng, cùng một lúc phải phụ trách nhiều lĩnh vực, thanh tra các cấp chưa thực sự quan tâm đến việc thanh kiểm tra công tác phòng chống tác hại của thuốc lá

Hành vi hút thuốc xảy ra nhanh, các lực lượng chức năng khó khăn trong việc xác định vi phạm nếu không có các thiết bị nghiệp vụ được phép sử dụng làm cơ sở cho việc xử phạt.

Công tác xử lý vi phạm hành chính ở một số cơ quan quản lý nhà nước còn chưa thực sự hiệu quả đối với những hành vi hút thuốc nơi công cộng, nơi cấm hút thuốc.

Xử lý vi phạm đối với hành vi buôn lậu do khi phát hiện vụ việc thì đối tượng đã bỏ trốn, chưa xác minh được người thực hiện hành vi vi phạm.

Việc phối hợp giữa các lực lượng thanh tra, kiểm tra chuyên ngành ở địa phương chưa tốt. Kinh phí cho hoạt động thanh tra, kiểm tra từ ngân sách nhà nước còn rất hạn chế, trong khi Quỹ PCTHTL không được hỗ trơ kinh phí cho hoạt động thanh tra, kiểm tra.

**11. Tình hình, kết quả thành lập, hoạt động của Quỹ PCTHTL**

Căn cứ Điều 28 Luật PCTHTL, Thủ tướng Chính phủ đã ban hành Quyết định số 47/2013/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ ngày 29/07/2013 về việc thành lập, phê duyệt điều lệ tổ chức và hoạt động của Quỹ PCTHTL. Trên cơ sở đó, Quỹ đã được thành lập và hoạt động theo các quy định tại Điều 29, 30 Luật PCTHTL. Bộ trưởng Bộ Y tế - Chủ tịch Hội đồng quản lý Quỹ đã ban hành các văn bản chi tiết về bổ nhiệm nhân sự, các quy chế chi hoạt động, chi nội bộ, quản lý hành chính. Ban kiểm soát và Ban tư vấn của Quỹ cũng được thành lập với các nhiệm vụ tư vấn, kiểm tra, giám sát việc chấp hành chủ trương, chính sách, pháp luật của nhà nước, kiểm tra hoạt động tài chính trong hoạt động của Quỹ; và tư vấn về chuyên môn, nghiệp vụ cho Quỹ PCTHTL.

Từ khi được thành lập, hằng năm Quỹ PCTHTL đã hỗ trợ hàng trăm tỷ đồng cho các Bộ, ngành, tổ chức chính trị xã hội và 63 tỉnh, thành phố tổ chức thực hiện các hoạt động PCTHTL trong toàn quốc theo 9/9 nội dung hỗ trợ của Quỹ theo Luật. Hiện nay, hằng năm Quỹ hỗ trợ cho 99 đơn vị gồm 22 đơn vị bộ, ngành và tổ chức xã hội; 63 tỉnh, thành phố, 4 thành phố du lịch và 10 bệnh viện.

*Hạn chế, tồn tại và nguyên nhân:*

Phần lớn các tỉnh, thành phố thường giao đầu mối thực hiện công tác PCTHTL cho Trung tâm Truyền thông Giáo dục Sức khỏe của tỉnh, thành phố. Tuy nhiên, trong giai đoạn 2015-2018, do thực hiện việc sáp nhập Trung tâm Truyền thông Giáo dục Sức khỏe vào Trung tâm Kiểm soát bệnh tật, nhiều tỉnh bố trí lại nhân sự và phân công lại cán bộ phụ trách mới làm ảnh hưởng lớn đến tiến độ hoạt động cũng như tình hình giải ngân tại các tỉnh, thành phố.

Đối tượng hỗ trợ hiện nay mới tập trung vào tổ chức, cá nhân là cơ quan nhà nước, tổ chức chính trị - xã hội, cán bộ, công chức, viên chức, chưa hỗ trợ kinh phí cho các cá nhân, cộng đồng, tổ chức xã hội, cơ sở ngoài công lập do chưa có cơ chế quản lý để phòng ngừa thất thoát kinh phí và chưa có điều kiện để tuyên truyền, kêu gọi các cá nhân người dân và các tổ chức xã hội tham gia đề xuất trực tiếp hoạt động với Quỹ.

Một số nhiệm vụ "thực hiện các giải pháp chuyển đổi ngành, nghề cho người trồng cây thuốc lá, chế biến nguyên liệu thuốc lá, sản xuất thuốc lá", "tư vấn về nơi dành riêng cho người hút thuốc lá" chưa được hỗ trợ, chưa bảo đảm tính cân đối giữa các nhiệm vụ. Trong 5 năm đầu thực hiện, Quỹ tập trung chủ yếu vào nhiệm vụ hỗ trợ xây dựng các văn bản để thực hiện Luật; truyền thông phổ biến các nội dung của Luật PCTHTL; Thực thi quy định về môi trường không khói thuốc; Hoàn thiện về cơ chế, tổ chức để quản lý và sử dụng Quỹ; Thiết lập và củng cố tổ chức và mạng lưới phòng, chống tác hại thuốc lá trong toàn quốc; và giám sát việc thực hiện các văn bản quy phạm pháp luật về phòng, chống tác hại thuốc lá.

Năng lực quản lý tài chính, thanh quyết toán của một số đơn vị nhận hỗ trợ từ Quỹ còn rất hạn chế, đặc biệt năm 2016, áp dụng qui định mới về đấu thầu theo Thông tư 58/2016/TT-BTC nên tiến độ triển khai hoạt động chậm và tỉ lệ thanh quyết toán thấp.

Năng lực xây dựng kế hoạch, đề xuất hỗ trợ, quản lý và tổ chức triển khai hoạt động của các đơn vị nhận hỗ trợ, đặc biệt một số địa phương còn nhiều hạn chế.

Quỹ PCTHTL không được phép chi trả cho các hoạt động thanh, kiểm tra việc thực hiện Luật PCTHTL, các địa phương phải tự chi trả kinh phí của đơn vị để thực hiện công tác này, vì vậy công tác thanh, kiểm tra chưa thường xuyên và gặp nhiều khó khăn trong quá trình phối hợp liên ngành và triển khai thực hiện.

Ở địa phương, kinh phí từ Quỹ PCTHTL chủ yếu tập trung hỗ trợ cho cơ quan được phân công là đầu mối do UBND tỉnh giao (Sở Y tế hoặc Trung tâm KSBT), đối với các cơ quan, đơn vị khác, việc nhận hỗ trợ phải thực hiện thông qua cơ quan đầu mối nên khó chủ động về mặt thủ tục, hạn chế trong việc đề xuất hoạt động và tiếp cận nguồn hỗ trợ của Quỹ, thời gian triển khai hoạt động.

Mức chi cho các hoạt động hỗ trợ từ Quỹ theo quy định còn thấp, cơ bản được thực hiện như ngân sách nhà nước, không được hỗ trợ thêm phụ cấp cho các cán bộ đầu mối.

## II. CÁC CHỈ SỐ HIỆU QUẢ ĐẠT ĐƯỢC SAU 5 NĂM THI HÀNH LUẬT

1. Tỷ lệ sử dụng thuốc lá ở Việt Nam đã có xu hướng giảm.

Theo Điều tra tình hình sử dụng thuốc lá ở người trưởng thành năm 2015 (GATS 2015), tỷ lệ hút thuốc trong nam giới Việt Nam giảm khoảng 2,1% so với năm 2010 (47,4% năm 2010, 45,3% năm 2015). Với nỗ lực và kết quả của hoạt động PCTHTL đang ngày càng được tăng cường thì dự báo tỷ lệ sử dụng thuốc lá trong thời gian tới sẽ tiếp tục giảm.

2. Nhận thức của người dân về PCTHTL

Trung bình trên 90% cán bộ, công chức, viên chức, người lao động hiểu biết về quy định của Luật PCTHTL, các quy định về nơi làm việc không khói thuốc.

Một số địa phương có báo cáo tỷ lệ người dân tiếp cận được thông tin tuyên truyền khoảng 65%; trên 60% người dân hiểu biết được quy định của Luật PCTHTL, trên 90% người dân hiểu được tác hại của thuốc lá, từ 50-60% người dân hiểu được các bệnh do thuốc lá gây ra. Các địa phương chưa thực hiện đánh giá thì đều nhận xét sơ bộ là tỷ lệ nhận thức, hiểu biết về Luật PCTHTL đối với đối tượng là công chức, viên chức khá cao.

Trong 05 năm vừa qua, cũng có sự tăng đáng kể hiểu biết về tác hại của hút thuốc lá thụ động. Cụ thể: Năm 2018 hầu hết những người được hỏi tin rằng tiếp xúc với thuốc lá thụ động gây ra các bệnh về phổi (92% so với 86% vào năm 2016) và viêm phổi ở trẻ em (92% so với 87% vào năm 2016). Hầu hết những người không hút thuốc (96%) trong năm 2018 đều nói rằng họ quan tâm đến sức khỏe của con họ khi họ hút thuốc gần con họ; 93% cho biết mọi người nên yêu cầu người hút thuốc không hút thuốc gần người khác và 96% cho biết mọi người nên yêu cầu người hút thuốc không hút thuốc khi ở gần trẻ em.

3. Thay đổi hành vi của người dân về sử dụng thuốc lá

Có sự chuyển biến rõ rệt trong hành vi của công chức, viên chức, người lao động và người dân về việc hút thuốc cũng như nâng cao ý thức phòng cháy chữa cháy tại nơi công cộng và nơi làm việc. Hầu như không còn hiện tượng cán bộ, công chức hút thuốc trong phòng họp, phòng làm việc; Không còn hiện tượng mời, ép buộc sử dụng thuốc lá; Giảm việc tặng quà, biếu, mời thuốc trong các dịp lễ tết, đám cưới, đám hiếu...

4. Hiệu quả triển khai thực hiện quy định môi trường không khói thuốc:

Theo thống kê, báo cáo, đến nay đã có 1.560 cơ quan hành chính, 3.778 trường mẫu giáo, 3.577 trường tiểu học, 2.502 trường trung học cơ sở, 1.010 trường trung học phổ thông thực hiện nghiêm quy định cấm hút thuốc trong khuôn viên và trong nhà, 169 trường đại học, cao đẳng trong toàn quốc thực hiện nghiêm quy định cấm hút thuốc tại khu vực trong nhà, 208 công ty xe khách thực hiện nghiêm quy định cấm hút thuốc lá tại nơi làm việc và cấm hút thuốc trên xe khách, 4.442 nhà máy, xí nghiệp thực hiện nghiêm quy định cấm hút thuốc lá tại nơi làm việc trong nhà, 508 bệnh viện tuyến tỉnh, huyện thực hiện nghiêm quy định cấm hút thuốc lá trong khuôn viên và trong nhà, 305 nhà hàng, 400 khách sạn thực hiện nghiêm quy định cấm hút thuốc lá trong nhà.

Theo Báo cáo của Tổng Liên đoàn Lao động Việt Nam: 5 năm qua đã có 195.000 CNVCLĐ bỏ thuốc lá, trên 200.000 đoàn viên, CNVCLĐ giảm hút thuốc lá.

Theo báo cáo điều tra Tình hình sử dụng thuốc lá ở người trưởng thành năm 2015, tỷ lệ phơi nhiễm với khói thuốc thụ động giảm đáng kể so với năm 2010 ở

hầu hết các địa điểm: Tại gia đình (từ 73,1% xuống còn 59,9%); Tại nơi làm việc (từ 55,9% xuống còn 42,6%); Tại các trường đại học, cao đẳng (từ 54,3% xuống còn 37,9%); Trên phương tiện giao thông công cộng (từ 34,4% xuống còn 19,4%); Tại trường học (từ 22,3% xuống còn 16,1%); và tại cơ sở y tế (từ 23,6% xuống 18,4%)

## III. KIẾN NGHỊ

### 1. Kiến nghị đối với Quốc hội

a) Đề xuất sửa đổi, bổ sung, ban hành văn bản quy phạm pháp luật:

Qua tổng kết, đánh giá 05 năm thi hành, các quy định của Luật Phòng, chống tác hại của thuốc lá cơ bản vẫn bảo đảm phù hợp với điều kiện kinh tế - xã hội hiện nay, chưa có các vướng mắc, bất cập lớn về chính sách nên chưa phải đề xuất sửa đổi, bổ sung Luật. Một số bất cập, khó khăn chủ yếu do quá trình tổ chức thi hành Luật.

Tuy nhiên, một số Luật khác cần được sửa đổi, bổ sung, ban hành mới để đáp ứng yêu cầu và nâng cao hiệu quả của công tác PCTH của thuốc lá, cụ thể như sau;

- Gần đây trên thị trường xuất hiện một số sản phẩm thay thế thuốc lá truyền thống, thường gọi là "thuốc lá điện tử", "thuốc lá làm nóng" (như thuốc điếu sử dụng tẩu IQOS...). Các sản phẩm thuốc lá thế hệ mới này cũng có nhiều thành phần gây hại đến sức khỏe con người, ngoài những thành phần tương tự như thuốc lá truyền thống còn có một số thành phần độc hại khác. Hiện nay, nhiều quốc gia (hơn 23 quốc gia) đã cấm mua bán, sử dụng đối với sản phẩm thuốc lá điện tử do sản phẩm này tác động và tiếp cận chủ yếu đối với giới trẻ, thanh thiếu niên, gây ảnh hưởng tới sức khỏe và định hướng hành vi của giới trẻ. Do đó, đề nghị Quốc hội xem xét cấm kinh doanh thuốc lá điện tử.

- Thuế và giá thuốc lá ở Việt Nam vẫn còn rất thấp so với các nước trong khu vực (trừ Campuchia) và các nước trên thế giới. Năm 2018, tỷ lệ thuế trong giá bán lẻ của nhãn hiệu thuốc lá phổ biến nhất ở Việt Nam hiện đang ở mức 36,7% so với mức trung bình toàn cầu là 58,3%, hiện nay mức thuế tiêu thụ đặc biệt là 70% tính trên giá xuất xưởng. Tuy nhiên, theomức khuyến nghị của WHO, mức thuế tiêu thụ đặc là 75% tính trên giá bán lẻ. Do vậy, để hạn chế tiêu dùng và tiếp cận sản phẩm thuốc lá, đặc biệt là học sinh, sinh viên, người có thu nhập thấp, đề nghị sửa đổi Luật thuế tiêu thụ đặc biệt trong đó tăng thuế đối với thuốc lá, góp phần đạt mục tiêu quốc gia về giảm tỷ lệ hút thuốc, giảm tỷ lệ mắc bệnh và tử vong do các bệnh liên quan đến sử dụng thuốc lá, đồng thời cũng giúp tăng nguồn thu đáng kể cho ngân sách, phù hợp với chính sách của Nhà nước về phòng, chống tác hại của thuốc lá được quy định tại Khoản 2 Điều 4 Luật PCTH của thuốc lá "Áp dụng chính sách thuế phù hợp để giảm tỷ lệ sử dụng thuốc lá".

b) Đề xuất biện pháp nâng cao hiệu lực, hiệu quả thi hành Luật

- Việc Quốc hội và Chính phủ cho phép thành lập Quỹ PCTH thuốc lá chính là cam kết chính trị của Nhà nước ta về thiết lập nguồn kinh phí để tổ chức hiệu quả các hoạt động PCTH thuốc lá khi tham gia Công ước khung về kiểm soát thuốc lá và cam kết về mục tiêu thiên niên kỷ và mục tiêu phát triển bền vững, lấy sức khoẻ của người dân làm trung tâm phát triển của đất nước. Do đó, cần tiếp tục duy trì, phát triển Quỹ Phòng, chống tác hại của thuốc lá để có nguồn kinh phí đầy đủ, thường xuyên, ổn định cho công tác phòng, chống tác hại của thuốc lá. Trong giai đoạn tới, Quỹ tiếp tục duy trì hoạt động truyền thông vì đây vẫn là giải pháp hàng đầu đồng thời tăng cường hỗ trợ bảo đảm cân đối với các nhiệm vụ khác trong 9 nhiệm vụ của Quỹ để bảo đảm phù hợp với giai đoạn tiếp theo như tổ chức các chiến dịch, sáng kiến về PCTH thuốc lá dựa vào cộng đồng, tư vấn việc tổ chức nơi dành riêng cho người hút thuốc lá tại các địa điểm công cộng; tổ chức mô hình điểm về cai nghiện thuốc lá dựa vào cộng đồng; xây dựng nội dung và tổ chức đưa giáo dục về tác hại và PCTH thuốc lá vào chương trình giáo dục phù hợp với cấp học và thực hiện các giải pháp chuyển đổi ngành, nghề cho người trồng cây thuốc lá, chế biến nguyên liệu thuốc lá, sản xuất thuốc lá. Ngoài ra, Quỹ cần mở rộng phạm vi hỗ trợ cho các mô hình điểm về thanh tra, kiểm tra, giám sát và phối hợp liên ngành để nâng cao hiệu lực hiệu quả thi hành Luật; mở rộng hỗ trợ cho các tổ chức xã hội, doanh nghiệp, các cá nhân, cộng đồng dân cư để tăng độ bao phủ của Quỹ. Theo báo cáo của các Bộ, ngành, địa phương, ngân sách nhà nước hiện hầu như rất ít bố trí cho hoạt động PCTH của thuốc lá. Nguồn hỗ trợ kinh phí từ Quỹ là nguồn lực đóng góp quan trọng, chủ yếu trong việc đạt được những thành công, kết quả trong thời gian qua và để tiếp tục bảo đảm cho việc duy trì kết quả trong thời gian tới. Nếu nguồn lực kinh phí bị thiếu hụt và gián đoạn chắc chắn sẽ giảm hiệu quả thi hành Luật, các thành tựu đạt được trong giai đoạn vừa qua sẽ không được duy trì, tỷ lệ sử dụng thuốc lá chắc chắn sẽ gia tăng trở lại, nhất là trong bối cảnh cắt giảm về kinh phí ngân sách, tinh giản bộ máy hiện nay.

- Các Ủy ban và các đại biểu Quốc hội cần tiếp tục tăng cường hoạt động giám sát việc thực thi Luật PCTH thuốc lá tại Trung ương và địa phương, giám sát việc thực hiện trách nhiệm của người đứng đầu cơ quan, tổ chức và địa phương trong PCTH thuốc lá, xây dựng môi trường không khói thuốc lá.

2. Kiến nghị đối với Chính phủ

a) Sửa đổi, bổ sung, ban hành văn bản

- Ban hành Nghị định sửa đổi, bổ sung các Nghị định xử lý vi phạm pháp luật về phòng, chống tác hại của thuốc lá gồm: Nghị định số 176/2013/NĐ-CP ngày 14/11/2013 của Chính phủ quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực y tế; Nghị định số 158/2013/NĐ-CP ngày 12/11/2013 quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực văn hóa, thể thao, du lịch và quảng cáo, Nghị định số 185/2013/NĐ-CP ngày 15/11/2013 quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong hoạt động thương mại, sản xuất, buôn bán hàng giả, hàng cấm

và bảo vệ quyền lợi người tiêu dùng để bảo đảm tính thống nhất trong các quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực phòng, chống tác hại của thuốc lá, bổ sung một số hành vi, tăng mức phạt đối với một số hành vi mức phạt còn thấp, chưa bảo đảm tính răn đe, bổ sung quy định về thẩm quyền đối với lực lượng xử phạt, bổ sung biện pháp áp dụng phạt nguội đối với hành vi hút thuốc lá nơi công cộng, ảnh hưởng đến môi trường xung quanh vào Luật Xử lý vi phạm hành chính sửa đổi.

- Ban hành Nghị định sửa đổi Nghị định số 124/2015/NĐ-CP của Chính phủ về xử phạt vi phạm hành chính trong hoạt động thương mại, buôn bán hàng giả, hàng cấm và bảo vệ quyền lợi người tiêu dùng đối với quy định "Đối với hành vi buôn bán hàng cấm là thuốc lá điếu nhập lậu có số lượng từ 500 bao trở lên thì người có thẩm quyền phải chuyển ngay hồ sơ vi phạm cho cơ quan tiến hành tố tụng để truy cứu trách nhiệm hình sự theo quy định tại Điều 62 Luật xử lý vi phạm hành chính" vì theo quy định tại Bộ luật hình sự năm 2015 (điều 190, 191) thì mức truy cứu trách nhiệm hình sự đối với hành vi buôn bán, vận chuyển thuốc lá điếu nhập lậu là từ 1.500 bao trở lên.

- Xem xét sửa đổi Nghị định số 67/2013/NĐ-CP ngày 27/6/2013 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Phòng, chống tác hại của thuốc lá về kinh doanh thuốc lá trong đó cần quy định các điều kiện cấp phép chặt chẽ, có các biện pháp quản lý, kiểm soát và hạn chế số lượng cơ sở kinh doanh thuốc lá, đặc biệt là cơ sở bán lẻ thuốc lá để giảm tính sẵn có và dễ tiếp cận thuốc lá, các biện pháp kiểm soát để hạn chế thuốc lá làm nóng, quản lý kinh doanh thuốc lá trên môi trường mạng…

- Xem xét sửa đổi Nghị định số 77/2013/NĐ-CP ngày 17/7/2013 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Phòng, chống tác hại của thuốc lá về biện pháp phòng, chống tác hại của thuốc lá, trong đó nghiên cứu sửa đổi nội dung quy định về điều kiện thành lập, tổ chức hoạt động cai nghiện thuốc lá, tư vấn cai nghiện thuốc lá, chuyển địa điểm cấm hút thuốc lá trong nhà có nơi dành riêng cho người hút thuốc lá thành địa điểm cấm hút thuốc lá hoàn toàn trong nhà, phân công cụ thể trách nhiệm quản lý nhà nước và cơ chế phối hợp trong PCTH của thuốc lá, bổ sung các biện pháp hiệu quả để thi hành Luật hiệu quả hơn.

- Xem xét bãi bỏ Quyết định số 20/2018/QĐ-TTg ngày 26/4/2018 của Thủ tướng Chính phủ quy định việc thực hiện tiêu hủy thuốc lá ngoại nhập lậu bị tịch thu là thuốc lá giả, thuốc lá không đảm bảo chất lượng và thí điểm bán đấu giá thuốc lá ngoại nhập lậu bị tịch thu đảm bảo chất lượng để xuất khẩu ra nước ngoài.

- Ban hành Chỉ thị về việc tăng cường thực hiện Luật PCTH của thuốc lá và thanh tra, kiểm tra việc thực hiện Luật.

- Chính phủ cần giao Bộ Tài chính phối hợp Bộ Y tế, Bộ Công Thương nghiên cứu, đề xuất Quốc hội tăng thuế tiêu thụ đặc biệt đối với sản phẩm thuốc lá cấm kinh doanh thuốc lá điện tử tại Việt Nam.

b) Đề xuất biện pháp nâng cao hiệu lực, hiệu quả thi hành Luật

- Tiếp tục tăng cường công tác giáo dục truyền thông về tác hại của thuốc lá và các quy định pháp luật về PCTH của thuốc lá, ưu tiên các hoạt động truyền thông ngăn ngừa việc sử dụng thuốc lá trong giới trẻ.

- Chỉ đạo Uỷ ban nhân dân các tỉnh, thành phố tăng cường các hoạt động thực thi Luật Phòng, chống tác hại của thuốc lá, tổ chức hoạt động kiểm tra, xử lý vi phạm hành chính các hành vi vi phạm quy định của Luật PCTH thuốc lá về địa điểm cấm hút thuốc, về quảng cáo, khuyến mại và tài trợ.

- Chỉ đạo Bộ Tài chính đánh giá tác động của việc tăng thuế thuốc lá hiện nay đến tiêu dùng các sản phẩm thuốc lá và cần có lộ trình tiếp tục tăng thuế đến mức có thể giúp giảm tỷ lệ hút thuốc, góp phần đạt mục tiêu quốc gia về giảm tỷ lệ hút thuốc, đồng thời cũng giúp tăng nguồn thu cho ngân sách; sửa đổi cơ chế chi tiêu tài chính của Quỹ.

- Tiếp tục chỉ đạo quán triệt và cường các biện pháp thực hiện chỉ thị số 30/CT- TTg ngày 30/9/2014 của TTCP về tăng cường đấu tranh phòng chống buôn lậu thuốc lá

- Tăng cường kiểm tra công tác thi hành pháp luật về Phòng, chống tác hại của thuốc lá đối với các bộ, ngành, ủy ban nhân dân cấp tỉnh.

3. Kiến nghị đối với các Bộ, ngành

a) Kiến nghị đối với Bộ Công Thương:

- Tăng cường các biện pháp quản lý sản xuất, kinh doanh thuốc lá, phòng, chống thuốc lá nhập lậu, thuốc lá giả, tăng giá, tăng thuế thuốc lá. Kiểm soát chặt chẽ việc sản xuất, kinh doanh, sử dụng thuốc lá, phòng chống thuốc lá nhập lậu, thuốc lá giả.

- Rà soát, đề xuất sửa đổi, bổ sung các văn bản: Nghị định số 185/2013/NĐ-CP ngày 15/11/2013 quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong hoạt động thương mại, sản xuất, buôn bán hàng giả, hàng cấm và bảo vệ quyền lợi người tiêu dùng, Nghị định số 124/2015/NĐ-CP của Chính phủ về xử phạt vi phạm hành chính trong hoạt động thương mại, buôn bán hàng giả, hàng cấm và bảo vệ quyền lợi người tiêu dùng để phù hợp với quy định của Bộ Luật hình sự; Nghị định số 67/2013/NĐ-CP ngày 27/6/2013 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Phòng, chống tác hại của thuốc lá về kinh doanh thuốc lá để đáp ứng yêu cầu PCTH của thuốc lá với các nội dung đã được nêu trong phần kiến nghị Chính phủ.

- Về một số ý kiến của Bộ Công Thương:

+ Bộ Công Thương đề xuất sửa đổi, bổ sung quy định nhằm quản lý các sản phẩm thuốc lá mới như "thuốc lá điện tử", "thuốc lá làm nóng" (như thuốc điếu sử dụng tẩu IQOS…). Tuy nhiên, sau khi nghiên cứu, tham khảo kinh nghiệm của các quốc gia trên thế giới (23 nước đã cấm) và khuyến cáo của Tổ chức y tế

thế giới, Bộ Y tế kiến nghị Bộ Công Thương để đề xuất cấm kinh doanh thuốc lá điện tử vì việc cho phép kinh doanh, sử dụng sản phẩm này có thể dẫn đến nhiều hậu quả và hệ lụy về sức khỏe, kinh tế và hành vi, lối sống đặc biệt là giới trẻ, học sinh, sinh viên.

+ Bộ Công Thương đề nghị rà soát, lược bỏ các nội dung liên quan đến việc quy hoạch sản xuất sản phẩm thuốc lá và phát triển vùng trồng nguyên liệu trong Luật PCTHTL. Tuy nhiên, Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật quy hoạch cũng đã sửa đổi các điều liên quan đến quy hoạch trong Luật PCTH của thuốc lá.

+ Bộ Công Thương đề nghị sửa đổi, bổ sung Khoản 1, Khoản 3 Điều 19 Luật PCTHTL chưa đề cập đến nội dung về hoạt động trồng cây thuốc lá trong khi Nghị định số 67/2013/NĐ-CP ngày 27/6/2013 quy định hoạt động này phải được Sở Công Thương các tỉnh, thành phố cấp Giấy chứng nhận đủ điều kiện trồng cây thuốc lá. Tuy nhiên, theo quy định của Luật Đầu tư, điều kiện kinh doanh có thể được quy định dưới hình thức là Nghị định của Chính phủ. Do đó, việc cấp Giấy chứng nhận đủ điều kiện trồng cây thuốc lá được quy định tại Nghị định số 67/2013/NĐ-CP là hoàn toàn phù hợp về thẩm quyền ban hành và không cần bổ sung vào Luật PCTH của thuốc lá.

+ Bộ Công Thương đề nghị sửa đổi, bổ sung Điểm a Khoản 1 Điều 25 Luật PCTHTL về bán thuốc lá quy định về: "Doanh nghiệp, đại lý bán buôn, đại lý bán lẻ thuốc lá phải có giấy phép bán thuốc lá theo quy định của Chính phủ" theo hướng không quy định chi tiết loại hình bán sản phẩm thuốc lá là doanh nghiệp, hay đại lý. Tuy nhiên, hoạt động kinh doanh, bán thuốc lá là hoạt động kinh doanh có điều kiện và nhà nước không khuyến khích đầu tư, kinh doanh. Do đó, việc đề xuất điều chỉnh quy định về kinh doanh sản phẩm thuốc lá để bảo đảm tinh thần cải cách, đơn giản hóa điều kiện kinh doanh là không cần thiết.

b) Kiến nghị đối với Bộ Tài chính:

- Nghiên cứu, đánh giá tác động của thuế tiêu thụ đặc biệt đối với việc giảm nhu cầu sử dụng thuốc lá, đề xuất lộ trình tăng thuế tiêu thụ đặc biệt đối với mặt hàng thuốc lá đến mức cần thiết theo khuyến cáo của Tổ chức y tế thế giới và theo mặt bằng chung ở khu vực để giảm số lượng người sử dụng thuốc lá.

- Đề xuất bãi bỏ Quyết định số 20/2018/QĐ-TTg ngày 26/4/2018 của Thủ tướng Chính phủ quy định việc thực hiện tiêu hủy thuốc lá ngoại nhập lậu bị tịch thu là thuốc lá giả, thuốc lá không đảm bảo chất lượng và thí điểm bán đấu giá thuốc lá ngoại nhập lậu bị tịch thu đảm bảo chất lượng để xuất khẩu ra nước ngoài hoặc ban hành văn bản hướng dẫn thực hiện quy định thực hiện tiêu hủy thuốc lá nhập lậu bị tịch thu là thuốc lá giả, thuốc lá không bảo đảm chất lượng và thí điểm bán đấu giá ra nước ngoài để các lực lượng chức năng và địa phương thống nhất áp dụng (nếu còn tiếp tục thí điểm).

- Phối hợp với Bộ Công Thương đánh giá tình hình thực hiện giá bán tối thiểu sản phẩm thuốc lá điếu theo Quyết định số 70/QĐ-BTC và căn cứ vào biến

động của các yếu tố cấu thành giá, mục tiêu, chính sách của Nhà nước (thuế tiêu thụ đặc biệt, khoản đóng góp bắt buộc vào Quỹ phòng, chống tác hại của thuốc lá, yêu cầu giảm tỷ lệ hút thuốc lá ...) để đề xuất điều chỉnh tăng mức giá bán tối thiểu theo lộ trình cho phù hợp.

- Nghiên cứu, ban hành Thông tư hướng dẫn Nghị định 119/2018/NĐ-CP, trong đó có nội dung hướng dẫn về tem, tem điện tử áp dụng đối với tem thuốc lá điện tử.

- Tăng cường các biện pháp kiểm soát buôn lậu thuốc lá trên toàn quốc, có biện pháp xử lý phù hợp đối với thuốc lá nhập lậu bị tịch thu.

- Điều chỉnh quy chế chi tiêu của Quỹ, bảo đảm thuận lợi trong việc hỗ trợ các hoạt động, giảm bớt thủ tục phức tạp trong lập dự toán, thanh quyết toán kinh phí hỗ trợ của Quỹ. Đặc biệt, theo quy định của Luật PCTH của thuốc lá, Luật Ngân sách và Luật đấu thầu thì nguồn kinh phí của Quỹ không phải là ngân sách nên cần xem xét không áp dụng các quy định của pháp luật đấu thầu hoặc cần vận dụng các quy định về đấu thầu một cách linh hoạt.

- Về một số kiến nghị của Bộ Tài chính:

+ Bộ Tài chính có ý kiến về vướng mắc liên quan đến quá trình cổ phần hóa Công ty Vinataba: Vinataba là doanh nghiệp nhà nước thực hiện liên doanh góp vốn tại 02 công ty liên doanh sản xuất, kinh doanh thuốc lá điếu trong đó Vinataba nắm giữ 51% vốn điều lệ là Công ty TNHH Liên doanh Vina - BAT và Công ty TNHH Vinataba – Philip Moris. Căn cứ quy định của Luật số 69/2014/QH13 và Nghị định số 91/2015/NĐ-CP, phần vốn Vinataba góp vào liên doanh được xác định là vốn của Vinataba, không phải là vốn nhà nước góp tại liên doanh. Như vậy, Vinataba có thực hiện chuyển thành công ty cổ phần hay không đều chưa đáp ứng được điều kiện liên doanh "Nhà nước chiếm tỷ lệ chi phối trong vốn điều lệ của doanh nghiệp" quy định của điểm b Khoản 3 Điều 21 Luật Phòng chống tác hại của thuốc lá nêu trên.

Bộ Y tế cho rằng vấn đề này cần được nghiên cứu, sửa đổi trong Luật doanh nghiệp và và Nghị định số 91/2015/NĐ-CP sẽ phù hợp hơn theo hướng quy định rõ "nguyên tắc nhà nước nắm cổ phần chi phối trong vốn điều lệ của doanh nghiệp bao gồm trường hợp nhà nước nắm cổ phần chi phối hoặc doanh nghiệp nhà nước nắm cổ phần chi phối".

+ Về ý kiến đề nghị bỏ quy định "Quỹ chịu sự quản lý nhà nước về tài chính của Bộ Tài chính" tại khoản 1 Điều 28 Luật PCTHTL do: Quỹ PCTHTL được thành lập từ ngày 01/05/2013 và đã đi vào hoạt động gần 05 năm. Bỏ quy định "Phó Chủ tịch là lãnh đạo Bộ Tài chính" tại Khoản 2, Điều 28 Luật PCTHTL, do: Quỹ trực thuộc Bộ Y tế, Chủ tịch Hội đồng liên ngành là Bộ trưởng Bộ Y tế, Quỹ có bộ máy quản lý điều hành hoạt động chuyên môn và có Văn phòng Quỹ riêng và trên thực tế Lãnh đạo Bộ Tài chính cũng không tham gia quản lý, điều hành

hay tham gia các hoạt động cụ thể của Quỹ, vì vậy, không cần thiết quy định Phó Chủ tịch Hội đồng là Lãnh đạo Bộ Tài chính.

Bộ Y tế cho rằng Bộ Tài chính đã chủ trì trình Thủ tướng Chính phủ ban hành Quyết định số 47/2013/QĐ-TTg ngày 29/07/2013 về việc thành lập, phê duyệt Điều lệ tổ chức và hoạt động của Quỹ để tạo cơ sở pháp lý và văn bản hướng dẫn cho quỹ thực hiện, hoạt động. Tuy nhiên, đây là Quỹ quốc gia nên cần có sự tham gia liên ngành trong điều phối hoạt động của Quỹ. Hội đồng quản lý không thực hiện các nhiệm vụ cụ thể mà giữ vai trò hoạch định chiến lược, đường lối và phê duyệt các chủ trương, định hướng ưu tiên trong hoạt động hỗ trợ của Quỹ. Do đó, sự tham gia của Lãnh đạo Bộ Tài chính trong Hội đồng quản lý là cần thiết và Bộ Tài chính vẫn thực hiện quản lý nhà nước về tài chính đối với Quỹ là phù hợp với chức năng, nhiệm vụ của Bộ.

+ Về kiến nghị của Bộ Tài chính thực hiện rà soát các nhiệm vụ chi của quỹ để chuyển thành nhiệm vụ chi của NSNN; đối với kinh phí bảo đảm hoạt động của các cơ quan được giao nhiệm vụ PCTHTL do NSNN bảo đảm, việc lập dự toán chi thực hiện theo quy định của Luật NSNN. Đồng thời, nghiên cứu, điều chỉnh các quy định liên quan đến quỹ tại các Điều 28, 29, 30 Luật PCTHTL cho phù hợp với thực tế và quy định của Luật NSNN.

Bộ Y tế cho rằng, trong những năm qua, các nhiệm vụ chi của NSNN cho PCTH của thuốc lá đã có trước khi Luật được ban hành nhưng trên thực tế, các nhiệm vụ này rất ít được triển khai do NSNN ở Bộ, ngành, địa phương thường ưu tiên cho những nhiệm vụ khác, rất ít dành kinh phí từ NSNN cho phòng, chống tác hại thuốc lá. Trước đây do không chủ động được nguồn kinh phí, nên hoạt động PCTH thuốc lá không đồng bộ,thường xuyên, hiệu quả thấp. Nhờ việc thành lập Quỹ PCTH thuốc lá mới có được nguồn lực thường xuyên, bền vững cho việc thực thi hiệu quả Luật PCTH thuốc lá, từng bước giảm tỷ lệ sử dụng thuốc lá. Nguồn hỗ trợ kinh phí từ Quỹ là nguồn lực đóng góp quan trọng, chủ yếu trong việc đạt được những thành công, kết quả trong thời gian qua và để tiếp tục bảo đảm cho việc duy trì kết quả trong thời gian tới. Nếu nguồn lực kinh phí bị thiếu hụt và gián đoạn chắc chắn sẽ giảm hiệu quả thi hành Luật, các thành tựu đạt được trong giai đoạn vừa qua sẽ không được duy trì, tỷ lệ sử dụng thuốc lá chắc chắn sẽ gia tăng trở lại, nhất là trong bối cảnh cắt giảm về kinh phí ngân sách, tinh giản bộ máy hiện nay.

Để bảo đảm nguồn lực lâu dài cho công tác này, Bộ Y tế kiến nghị Bộ Tài chính không xem xét chuyển nhiệm vụ chi của Quỹ thành nhiệm vụ chi của NSNN; tiếp tục duy trì và phát triển Quỹ trong giai đoạn mới, mở rộng đối tượng hỗ trợ trực tiếp của Quỹ cho các tổ chức xã hội, cộng đồng, cá nhân không thuộc khu vực nhà nước để thực hiện hoạt động PCTH của thuốc lá. Đây cũng là ưu thế của Quỹ mà cơ chế chi theo ngân sách nhà nước không áp dụng được.

c) Kiến nghị đối với Bộ Thông tin và Truyền thông

- Có biện pháp kiểm soát việc quảng cáo sản phẩm thuốc lá, đặc biệt là sản phẩm thuốc lá mới trên môi trường mạng, youtube, mạng xã hội, facebook... vì hình thức quảng cáo này đã phát triển trong thời gian gần đây và trong thời gian tới, đối tượng tiếp cận chủ yếu là giới trẻ.

- Thường xuyên tuyên truyền, tập huấn cho đội ngũ phóng viên, biên tập viên tích cực đưa tin, ảnh, bài viết về các hoạt động phòng, chống tác hại của thuốc lá và việc thực hiện Luật, không đưa tin bài, hình ảnh về hoạt động tài trợ của các công ty thuốc lá.

- Về ý kiến của Bộ Thông tin và Truyền thông: Tại Điều 16 Luật Phòng, chống tác hại của thuốc lá quy định"Tổ chức, cá nhân kinh doanh thuốc lá chỉ được tài trợ nhân đạo cho chương trình xóa đói, giảm nghèo; phòng, chống thiên tai, dịch bệnh, thảm họa; phòng, chống buôn lậu thuốc lá và không được thông báo trên phương tiện thông tin đại chúng về việc tài trợ đó." Nhưng trên thực tế, công ty thuốc lá và một số các cơ quan báo chí vẫn đưa tin, đưa bài về hoạt động tài trợ, nhân đạo của công ty thuốc lá nhằm mục đích quảng cáo tra hình. Bộ Thông tin và Truyền thông chỉ thực hiện được việc nhắc nhở và yêu cầu gỡ bài đối với những tin, bài vi phạm đó mà không có đủ căn cứ chặt chẽ để xử phạt vi phạm hành chính vì Điều 16 của Luật quy định "các tổ chức, cá nhân kinh doanh không được thông báo trên phương tiện thông tin đại chúng về việc tài trợ đó", như vậy trách nhiệm thực hiện quy định này là của các tổ chức, cá nhân kinh doanh thuốc lá chứ không phải của các cơ quan báo chí đưa tin, bài. Do đó, Bộ Thông tin và Truyền thông đề xuất sửa đổi quy định trên.

Bộ Y tế cho rằng do trong quá trình triển khai thực hiện, các cơ quan báo chí, phóng viên chưa được tập huấn, quán triệt đầy đủ về Luật, dẫn đến cách hiểu sai. Quy định không được thông báo trên phương tiện thông tin đại chúng là quy định về hành vi chứ không quy định về chủ thể, nên bất kỳ chủ thể nào thực hiện hành vi đó là không đúng quy định của Luật PCTHTL. Hiện nay, Nghị định sửa đổi Nghị định số 176/2013/NĐ-CP về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực y tế đã quy định rõ hơn hành vi này nên sẽ thuận tiện trong quá trình áp dụng.

d) Kiến nghị chung đối với tất cả các Bộ, ngành:

- Các bộ, ngành Trung ương tăng cường chỉ đạo công tác Phòng, chống tác hại thuốc lá theo ngành dọc trong phạm vi chức năng, nhiệm vụ, lĩnh vực được giao; Đẩy mạnh các hoạt động thanh tra, kiểm tra, xử lý các hành vi vi phạm, nhất là xử phạt nghiêm hành vi hút thuốc lá tại địa điểm có quy định cấm; Tăng cường công tác kiểm tra, kiểm soát phòng, chống thuốc lá nhập lậu, thuốc lá giả; Có hướng dẫn cụ thể hơn trong hoạt động phối hợp giữa các ngành về thanh tra, kiểm tra và xử phạt vi phạm về thực hiện Luật PCTH của thuốc lá; Bãi bỏ theo thẩm quyền hoặc kiến nghị cơ quan có thẩm quyền bãi bỏ các văn bản, quy định không còn phù hợp.

- Các bộ, ngành trung ương cần tăng cường kiểm tra, đôn đốc việc thực hiện nhiệm vụ quản lý nhà nước về PCTH của thuốc lá của các Sở ban, ngành, UBND cấp huyện, xã thuộc tỉnh và nhắc nhở, xử lý các cơ quan, tổ chức không thực hiện hoặc thực hiện không đầy đủ, không hiệu quả nhiệm vụ được giao.

- Đề nghị Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch rà soát, đề xuất sửa đổi, bổ sung các Nghị định xử lý vi phạm hành chính có liên quan đến phòng, chống tác hại của thuốc lá như Nghị định số 158/2013/NĐ-CP ngày 12/11/2013 quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực văn hóa, thể thao, du lịch và quảng cáo

- Đề nghị Bộ Công Thương, các Bộ liên quan sửa đổi Thông tư liên tịch số 36/2012/TTLT ngày 7/12/2012 cho phù hợp với Thông tư liên tịch số 36/2012/TTLT-BCT-BCA-BTP-BYT-TANDTC-VKSNDTC để các cơ quan tiến hành tố tụng tại địa phương có cơ sở trong việc truy cứu trách nhiệm hình sự đối với hành vi buôn bán, vận chuyển, tàng trữ sản phẩm thuốc lá nhập lậu.

Tăng cường sự phối hợp giữa các cơ quan chức năng của Bộ quốc phòng, Bộ Công an và các bộ, ngành trong phòng chống buôn lậu, gian lận thương mại lĩnh vực thuốc lá, nắm bắt tình hình hoạt động buôn lậu, vận chuyển, kinh doanh thuốc lá để kịp thời ngăn chặn. Tăng cường phối hợp với các nước đặc biệt là các nước có chung đường biên giới với Việt nam trong việc phòng, chống tội phạm có liên quan đến thuốc lá.

- Đề nghị Bộ Công an rà soát, đề xuất sửa đổi, bổ sung Nghị định số 124/2015/NĐ-CP ngày 19/11/2015 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 185/2013/NĐ-CP về quy định xử lý hành vi buôn bán, vận chuyển, tàng trữ số lượng thuốc lá điếu nhập lậu; Tăng cường tổ chức lực lượng xử phạt, phối hợp trong thanh tra, kiểm tra xử lý vi phạm hành chính thuộc thẩm quyền.

4. Kiến nghị đối với Ủy ban nhân dân cấp tỉnh

a) Các biện pháp về chỉ đạo điều hành, tổ chức lực lượng, nhân lực, phối hợp trong tổ chức thực hiện Luật

- Tăng cường vai trò lãnh đạo, chỉ đạo của các cấp Đảng ủy trong việc triển khai, quán triệt các chủ trương của Đảng, chính sách của nhà nước nhằm nâng cao nhận thức của cả hệ thống chính trị và toàn thể nhân dân về PCTHTL; Phân công, xác định rõ vai trò, trách nhiệm của các cấp ủy Đảng, chính quyền, các sở ban ngành, Mặt trận và các hội, đoàn thể trong tổ chức thực hiện Luật.

- Tiếp tục kiện toàn, nâng cao hiệu quả hoạt động của Ban chỉ đạo phòng chống tác hại thuốc lá của tỉnh với sự tham gia của Lãnh đạo UBND tỉnh làm trưởng ban và có sự phối hợp chặt chẽ giữa các ngành, các cấp tại địa phương trên cơ sở đó UBND tỉnh trực tiếp chỉ đạo các sở, ban, ngành, đoàn thể nghiêm túc triển khai thực thi Luật. Tùy điều kiện của từng địa phương có thể ghép Ban chỉ đạo phòng chống tác hại thuốc lá với một số Ban chỉ đạo khác để triển khai thực hiện các nhiệm vụ có liên quan để huy động sự tham gia và phối hợp đồng bộ,

nhịp nhàng của nhiều ngành, đoàn thể ở địa phương. Công tác PCTHTL phải được sự quan tâm của lãnh đạo các ban, ngành, đoàn thể ở địa phương và phải được coi là một nhiệm vụ thường xuyên, có tính chất liên ngành, cần có sự vào cuộc của cả hệ thống chính trị chứ không chỉ giao trách nhiệm cho ngành y tế.

- Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố chủ trì, xây dựng quy chế về công tác phối hợp giữa các cơ quan, đơn vị có chức năng quản lý nhà nước trong hoạt động phòng, chống tác hại của thuốc lá giữa lực lượng công an nhân dân với các cơ quan, đơn vị có liên quan từ trung ương đến địa phương về phòng, chống tác hại của thuốc lá, đặc biệt là xử lý hành vi vi phạm hành chính trong lĩnh vực này. Phân công cụ thể trách nhiệm trong việc thực hiện quy định của pháp luật về xử lý vi phạm hành chính. Các sở, ban ngành, đoàn thể, địa phương cần phải chủ động, tích cực tham mưu theo thẩm quyền cho UBND tỉnh, Ban chỉ đạo PCTHTL ban hành các văn bản chỉ đạo toàn tỉnh triển khai nghiêm Luật Phòng, chống tác hại của thuốc lá.

- Phân cấp, quy định rõ trách nhiệm tổ chức thực hiện, thanh tra, kiểm tra, giám sát và xử lý vi phạm cụ thể cho từng ngành, từng lĩnh vực của tỉnh để dễ dàng triển khai thực hiện. Có sự chỉ đạo phối hợp đồng bộ hơn giữa các cấp ủy, chính quyền địa phương, các sở, ban ngành, đoàn thể. Phát huy vai trò của mạng lưới thanh, kiểm tra từ huyện, thành phố đến xã, phường thị trấn và tổ chức thực hiện các đợt thanh kiểm tra xử lý vi phạm về PCTH của thuốc lá, tập trung vào các quy định về địa điểm cấm hút, trưng bày, bán thuốc lá, quảng cáo, tiếp thị, khuyến mại, tài trợ…theo Luật Phòng, chống tác hại của thuốc lá.

- Ban hành kế hoạch phòng chống tác hại thuốc lá hằng năm của tỉnh và chỉ đạo các Sở ban ngành, UBND các huyện, thị xã, thành phố thuộc tỉnh ban hành kế hoạch triển khai hoạt động PCTH thuốc lá; Triển khai quyết liệt các quy định cấm hút thuốc lá tại các bệnh viện, trường học, trên các phương tiện giao thông công cộng; Mở rộng mạng lưới trung tâm tư vấn cai nghiện tại địa phương, ít nhất là tại tất cả các bệnh viện đa khoa tỉnh, bệnh viện chuyên khoa lao phổi, Trung tâm y tế và đầu tư cơ sở vật chất, trang thiết bị, kinh phí cho các địa điểm tư vấn cai nghiên thuốc láđể tư vấn, điều trị cho người nghiện thuốc lá.

- Tăng cường vai trò của các hội, đoàn thể trong công tác tuyên truyền, nâng cao ý thức của nhân dân, để người dân hiểu rõ tác hại của thuốc lá, giảm tỷ lệ người hút thuốc trong nhà, nơi công cộng đông người, bệnh viện, trường học.

- UBND tỉnh tăng cường kiểm tra, đôn đốc việc thực hiện nhiệm vụ quản lý nhà nước về PCTH của thuốc lá của các Sở ban, ngành, UBND cấp huyện, xã thuộc tỉnh và nhắc nhở, xử lý các cơ quan, tổ chức không thực hiện hoặc thực hiện không đầy đủ, không hiệu quả nhiệm vụ được giao.

b) Các biện pháp về tuyên truyền phổ biến Luật, truyền thông về phòng chống tác hại của thuốc lá

- Tăng cường công tác thông tin, giáo dục truyền thông của chính quyền các cấp để nâng cao nhận thức của người dân về nguy cơ, tác hại của thuốc lá và sử dụng thuốc lámột cách thường xuyên, liên tục nhắm vào các nhóm đối đượng đích cụ thể bằng nhiều hình thức đa dạng, phong phú, lưu ý đến những nơi khó khăn, vùng sâu, vùng xa, trình độ dân trí thấp, đặc điểm, tôn giáo...;. Khuyến khích các cơ quan, tổ chức, doanh nghiệp, và cá nhân tham gia phòng, chống tác hại của thuốc lá. Tổ chức tốt các hoạt động tuyên truyền hưởng ứng "Ngày thế giới không hút thuốc lá 31/5", "Tuần lễ quốc gia không thuốc lá" hằng năm.

- Đẩy mạnh xã hội hóa công tác PCTHTL trên cơ sở huy động tham gia tích cực của các ban, ngành, cơ quan, đơn vị, đoàn thể, tổ chức xã hội, tổ chức phi chính phủ và cộng đồng; tổ chức triển khai đồng bộ các biện pháp giảm nhu cầu sử dụng thuốc lá kết hợp với biện pháp kiểm soát để từng bước giảm nguồn cung cấp thuốc lá.

c) Các biện pháp tăng cường thanh tra, kiểm tra, xử lý vi phạm hành chính, phòng chống buôn lậu, gian lận thương mại

Chỉ đạo các Sở, ban, ngành, ủy bân nhân dân cấp huyện, xã ban hành kế hoạch thanh tra, kiểm tra hằng năm và tăng cường tổ chức các hoạt động phối hợp thanh tra, kiểm tra liên ngành về PCTH của thuốc lá.

Đẩy mạnh hoạt động thanh tra, kiểm tra ở tất cả các cấp; trong đó tập trung vào việc thanh tra, kiểm tra các địa điểm công cộng không được hút thuốc lá, các cơ sở sản xuất, kinh doanh, mua bán thuốc lá trong việc chấp hành quy định mua bán, trưng bày, quảng cáo sản phẩm thuốc lá.

Quy định trách nhiệm cụ thể của các cơ quan và xây dựng quy chế phối hợpgiữa các cấp chính quyền, các ngành về xử lý vi phạm hành chính về phòng, chống tác hại của thuốc lá và kiểm tra, giám sát việc thực hiện để bảo đảm tính khả thi.

Có chính sách tạo công ăn việc làm để người dân có thu nhập kinh tế ổn định, nhất là cư dân vùng biên giới để họ không tham gia vận chuyển, buôn bán thuốc lá lậu vì đa số dân trí thấp, đời sống khó khăn nên họ dễ dàng bị lôi kéo tham gia vào việc vận chuyển, buôn lậu thuốc lá.

Tăng cường công tác trao đổi thông tin, phối hợp trong công tác đấu tranh chống buôn lậu, gian lận thương mại, sản xuất, kinh doanh hàng giả, hàng kém chất lượng. Đấu tranh có hiệu quả với các hành vi sản xuất, buôn bán, vận chuyển hàng cấm, hàng lậu, hàng giả, gian lận thương mại, đặc biệt là việc buôn bán, vận chuyển thuốc lá lậu, thuốc lá giả. Kiên quyết xử lý nghiêm các đối tượng vi phạm theo quy định của pháp luật. Tập huấn để nâng cao kỹ năng tuyên truyền cho lực lượng các sở, ban, ngành, mạng lưới cộng tác viên…, nhằm giúp thực hiện tốt hơn, nâng cao hiệu quả trong việc triển khai, thực hiện.

Bố trí kinh phí cho hoạt động thanh tra, thanh tra, kiểm tra của các tỉnh, thành phố và các bộ, ngành để đánh giá và chia sẻ các bài học kinh nghiệm tốt trong việc kiểm tra, thanh tra thực hiện Luật PCTH thuốc lá.

d) Về các điều kiện bảo đảm thi hành Luật

- Đầu tư xây dựng cơ sở vật chất, trang thiết bị kỹ thuật nghiệp vụ để phát hiện vi phạm hành chính về phòng, chống tác hại của thuốc lá nơi công cộng, điều kiện bán thuốc lá.

- Chỉ đạo các Sở, ban, ngành, đoàn thể, Ủy ban nhân dân các cấp, tuyên truyền, hướng dẫn các tổ chức xã hội, cộng đồng, cá nhân tại địa phương xây dựng kế hoạch và đề xuất các hoạt động cần nguồn kinh phí hỗ trợ từ Quỹ Phòng, chống tác hại của thuốc lá để phát triển hoạt động và mở rộng đối tượng tham gia PCTH của thuốc lá, thụ hưởng kinh phí từ Quỹ PCTH của thuốc lá. Huy động nhiều hơn các nguồn lực cho chương trình phòng, chống tác hại của thuốc lá từ các nguồn khác từ trong và ngoài nước để có nguồn kinh phí đa dạng hơn cho hoạt động tuyên truyền phòng chống tác hại của thuốc lá.

- Bên cạnh nguồn kinh phí được hỗ trợ từ Quỹ cho các hoạt động chuyên môn, địa phương cần bố trí kinh phí từ ngân sách nhà nước cho công tác thanh tra, kiểm tra, giám sát thực thi Luật PCTHTL (do chưa có cơ chế hỗ trợ từ Quỹ).

- Về nhân lực:

- Phân công, bố trí nhân lực làm công tác quản lý nhà nước, tổ chức triển khai, theo dõi thi hành pháp luật về PCTH của thuốc lá; Xây dựng mạng lưới người làm công tác thanh tra, kiểm tra, giám sát, xử phạt vi phạm hành chính về PCTH của thuốc lá, cơ chế phối hợp liên ngành trong công tác phòng, chống tác hại của thuốc lá tại địa phương.

- Tăng cường bồi dưỡng, nâng cao năng lực trình độ cho đội ngũ cán bộ làm công tác kiểm tra, theo dõi thi hành pháp luật về phòng, chống tác hại của thuốc lá, tạo điều kiện trao đổi kinh nghiệm, khảo sát thực tế nhằm đáp ứng yêu cầu, nhiệm vụ công tác kiểm tra, theo dõi thi hành pháp luật về phòng, chống tác hại của thuốc lá. Thường xuyên mở các lớp tập huấn chuyên sâu về công tác xử lý vi phạm hành chính cho cán bộ trực tiếp làm công tác xử lý vi phạm hành chính về phòng, chống tác hại của thuốc lá được tiếp cận, nắm bắt kịp thời những quy định của pháp luật có liên quan để công tác này được thực hiện theo đúng quy định của pháp luật, đạt hiệu quả cao, hạn chế những sai sót trong quá trình xử lý.

5. Giải pháp, đề xuất của Bộ Y tế trong thời gian tới

a) Rà soát, đánh giá việc thực hiện các văn bản liên quan đến hoạt động PCTH của thuốc lá, tiếp tục hoàn thiện hệ thống pháp luật về PCTH của thuốc lá:

- Nghiên cứu, đề xuất Chính phủ sửa đổi các văn bản như: Nghị định thay thế Nghị định số 176/2013/NĐ-CP ngày 14/11/2013 của Chính phủ quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực y tế; Nghị định số 77/2013/NĐ-CP của

Chính phủ quy định chi tiết thi hành Luật Phòng, chống tác hại của thuốc lá về một số biện pháp phòng, chống tác hại của thuốc lá theo các nội dung đã được nêu trong phần kiến nghị đối với Chính phủ.

- Sửa đổi, bổ sung Thông tư liên tịch số 05/2013/TTLT-BYT-BCT về ghi nhãn, in cảnh báo sức khỏe trên bao bì thuốc lá để phù hợp với yêu cầu thực tiễn của giai đoạn mới.

- Ban hành Thông tư hướng dẫn việc thực hiện mô hình môi trường không khói thuốc, hướng dẫn việc kiểm tra, tôn vinh, khen thưởng và xử lý vi phạm trong thực hiện mô hình môi trường không khói thuốc.

- Ban hành các văn bản hướng dẫn và tổ chức thực hiện hiệu quả hoạt động và quản lý sử dụng nguồn kinh phí của Quỹ PCTH của thuốc lá bảo đảm minh bạch, linh hoạt, hiệu quả. Bổ sung các giải pháp linh hoạt về cơ chế hỗ trợ, cơ chế tài chính của Quỹ, đặc biệt quy định cơ chế hỗ trợ cho các tổ chức xã hội, doanh nghiệp, cá nhân và người dân tại cộng đồng để nâng cao hiệu quả hỗ trợ của Quỹ.

- Phối hợp với Bộ Tài chính nghiên cứu đề xuất tăng thuế tiêu thụ đặc biệt đối với thuốc lá để đáp ứng yêu cầu PCTH của thuốc lá trong giai đoạn tới.

- Rà soát, đánh giá hiện trạng, thu thập bằng chứng khoa học, nghiên cứu, học tập kinh nghiệm về quản lý sản phẩm thuốc lá mới bao gồm thuốc lá điện tử và thuốc lá làm nóng để đề xuất, kiến nghị về cơ chế quản lý phù hợp, đề xuất cấm kinh doanh thuốc lá điện tử tại Việt Nam để đáp ứng yêu cầu PCTH của thuốc lá trong giai đoạn tới.

b) Các giải pháp về tổ chức thực hiện:

- Tiếp tục triển khai các hoạt động tuyên truyền, phổ biến giáo dục pháp luật, tuyên truyền phòng chống tác hại của thuốc lá, triển khai thực thi quy định của Luật đặc biệt là quy định về cấm hút thuốc tại địa điểm cấm, mở rộng, tăng cường mạng lưới cơ sở tư vấn cai nghiện thuốc lá.

- Tăng cường tổ chức các hoạt động thanh tra, kiểm tra, xử phạt vi phạm hành chính. Phối hợp với các Bộ, ngành, địa phương, cơ quan, đơn vị để thiết lập mạng lưới, hệ thống người làm công tác thanh tra, kiểm tra nhằm tạo ra cơ chế phối hợp, chia sẻ kinh nghiệm, tập huấn nâng cao kỹ năng, nghiệp vụ cho đội ngũ này .

- Xây dựng bộ công cụ hướng dẫn kiểm tra, thanh tra, giám sát việc thực hiện Luật để giúp cơ quan quản lý có những biện pháp, cách thức để giám sát việc triển khai Luật, để đánh giá được mức độ tuân thủ Luật và kịp thời có những bổ sung, điều chỉnh về cách thức và phương pháp triển khai Luật có hiệu quả hơn. Trong đó, sẽ xây dựng bộ công cụ hướng dẫn đánh giá việc tổ chức thực hiện môi trường không khói thuốc cho tất cả các cơ quan, tổ chức, doanh nghiệp nơi có môi trường làm việc chung và các địa điểm công cộng như khách sạn, nhà hàng, bệnh viện, sân bay, nhà ga, bến xe và cơ sở dịch vụ khác...

- Tăng cường kiểm tra, đôn đốc việc thực hiện nhiệm vụ quản lý nhà nước về PCTH của thuốc lá của các Bộ, ngành, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh và kiến nghị Thủ tướng Chính phủ nhắc nhở, xử lý các cơ quan, tổ chức không thực hiện hoặc thực hiện không đầy đủ, không hiệu quả nhiệm vụ được giao.

- Kiện toàn tổ chức và thực hiện các giải pháp để nâng cao hiệu quả hoạt động của Quỹ PCTH của thuốc lá trong giai đoạn tiếp theo. Tăng cường thu hút, phối hợp, hướng dẫn các cơ quan, tổ chức, cá nhân tiếp cận và sử dụng hiệu quả nguồn hỗ trợ của Quỹ.

- Phối hợp với Ủy ban các vấn đề xã hội của Quốc hội, các bộ, ngành liên quan tổ chức các đoàn kiểm tra, giám sát việc thực thi Luật trong cả nước.

Trên đây là những nội dung cơ bản của Báo cáo sơ kết 05 năm thi hành Luật Phòng, chống tác hại của thuốc lá (kèm theo Báo cáo đầy đủ 05 thi hành Luật PCTHTL). Bộ Y tế kính gửi Bộ Tư pháp để tổng hợp báo cáo Quốc hội, Chính phủ và kính gửi các Bộ, Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương, các cơ quan có liên quan để tổng hợp, nghiên cứu và xem xét giải quyết theo thẩm quyền các kiến nghị của Báo cáo nhằm thực hiện hiệu quả hơn Luật PCTHTL./.

***Nơi nhận:***
- Thủ tướng Chính phủ (để b/c);
- Phó Thủ tướng Vũ Đức Đam (để b/c);
- Ủy ban về các vấn đề xã hội của Quốc hội (để b/c);
- Văn phòng Quốc hội (để b/c);
- Văn phòng Chính phủ (để b/c);
- Các bộ, cơ quan ngang bộ, cơ quan thuộc Chính phủ;
- Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương;
- Cục Quản lý KCB, Cục Y tế dự phòng, Quỹ PCTHTL;
- Lưu: VT, PC.

**KT. BỘ TRƯỞNG**
**THỨ TRƯỞNG**

**Nguyễn Trường Sơn**

