Cơ quan phát hành: Văn phòng Chính phủ

VĂN PHÒNG CHÍNH PHỦ	CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
	Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Hà Nội, ngày tháng năm 2023

BÁO CÁO TÓM TẮT
Kiểm điểm công tác chỉ đạo, điều hành của Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ 06 tháng đầu năm 2023; phương hướng, nhiệm vụ và giải pháp chủ yếu chỉ đạo, điều hành 06 tháng cuối năm 2023

(Kèm theo Công văn số /VPCP-TH ngày ..... tháng ..... năm 2023 của Văn phòng Chính phủ)

Thực hiện Quy chế làm việc của Chính phủ, trên cơ sở báo cáo của các bộ, cơ quan ngang bộ, cơ quan thuộc Chính phủ, Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương; Văn phòng Chính phủ đã tổng hợp, xây dựng Báo cáo kiểm điểm công tác chỉ đạo, điều hành của Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ 06 tháng đầu năm 2023; phương hướng, nhiệm vụ và giải pháp chủ yếu chỉ đạo, điều hành 06 tháng cuối năm 2023 (Báo cáo). Dự thảo Báo cáo đã được lấy ý kiến các Bộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan ngang bộ, Thủ trưởng cơ quan thuộc Chính phủ; về cơ bản đều nhất trí thông qua, các ý kiến góp ý bổ sung đã được Văn phòng Chính phủ tiếp thu, hoàn thiện.

Văn phòng Chính phủ đã trình dự thảo Báo cáo tại Phiên họp Chính phủ thường kỳ tháng 6 năm 2023 và Hội nghị trực tuyến Chính phủ với địa phương ngày 04 tháng 7 năm 2023. Trên cơ sở ý kiến kết luận của Thủ tướng Chính phủ Phạm Minh Chính và ý kiến của các đại biểu dự Hội nghị, Văn phòng Chính phủ đã tiếp thu, hoàn thiện Báo cáo với những nội dung chủ yếu như sau:

I. Về bối cảnh và quan điểm chỉ đạo, điều hành của Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ 06 tháng đầu năm 2023

Năm 2023 là năm bản lề có ý nghĩa rất quan trọng, tạo động lực đối với việc hoàn thành thắng lợi Nghị quyết Đại hội lần thứ XIII của Đảng, các Nghị quyết của Quốc hội về Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội (KTXH) 5 năm 2021 - 2025. Bối cảnh tình hình thế giới, khu vực tiếp tục có nhiều diễn biến nhanh, phức tạp, khó lường; nhiều diễn biến chưa từng có tiền lệ, rất khác biệt so với dự báo. Ở trong nước, nền kinh tế tiếp tục đối diện với "khó khăn kép", cả từ bên trong và bên ngoài, thách thức nhiều hơn thời cơ, thuận lợi; hậu quả của đại dịch COVID-19 kéo dài. Trước bối cảnh đó, dưới sự lãnh đạo tập trung, thống nhất của Đảng, sự đồng hành và giám sát hiệu quả của Quốc hội, sự vào cuộc của cả hệ thống chính trị, sự chung sức, đồng lòng, ủng hộ của Nhân dân, cộng đồng doanh nghiệp, sự giúp đỡ của bạn bè quốc tế; Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ, các cấp, các ngành, các địa phương đã bám sát các Nghị quyết, kết luận của Ban Chấp hành Trung ương, của Bộ Chính trị, Ban Bí thư, của Quốc hội và chỉ đạo, điều hành đúng hướng, quyết liệt, thống nhất, bài bản, khoa học, linh hoạt, kịp thời với phương châm hành động *"Đoàn kết kỷ cương, bản lĩnh linh hoạt, đổi mới sáng tạo, kịp thời hiệu quả"*, giữ vững đoàn kết, tự lực, tự cường; phát huy kết quả đã đạt được, nỗ lực khắc phục tồn tại, hạn chế. Nhờ đó, tình hình KTXH nước ta 6 tháng đầu năm 2023 tiếp tục đà phục hồi và chuyển biến tích cực trên tất cả các lĩnh vực; nhiều tổ chức, chuyên gia uy tín trong nước và quốc tế đánh giá cao và dự báo triển vọng tích cực về tăng trưởng kinh tế năm 2023 của nước ta.

II. Thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn theo quy định của Hiến pháp, pháp luật và Quy chế làm việc của Chính phủ

1. Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ và các thành viên Chính phủ chấp hành nghiêm sự lãnh đạo của Đảng, sự giám sát của Quốc hội, Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và của Nhân dân. Thực hiện đầy đủ quyền hạn, trách nhiệm và tuân thủ quy định của Hiến pháp, Luật Tổ chức Chính phủ và các quy định của pháp luật. Tập trung chỉ đạo, đôn đốc các bộ, cơ quan, địa phương chủ động nắm bắt tình hình, cụ thể hóa chủ trương của Đảng, Nghị quyết của Quốc hội thành chương trình hành động, kế hoạch và triển khai đồng bộ, quyết liệt các nhiệm vụ, giải pháp trên các lĩnh vực.

2. Việc thực hiện Quy chế làm việc của Chính phủ ngày càng nề nếp. Thủ tướng, các Phó Thủ tướng thực hiện đúng nhiệm vụ phân công công tác; đề cao vai trò, trách nhiệm của các Phó Thủ tướng trong chỉ đạo, điều hành, kịp thời điều chỉnh phù hợp thực tiễn. Thường trực Chính phủ định kỳ họp để xem xét, cho ý kiến về các nội dung trước khi báo cáo tại Phiên họp Chính phủ và những vấn đề quan trọng, cấp bách, cần thiết khác. Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương thực hiện chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn theo đúng quy định của pháp luật và quy chế làm việc.

3. Thủ tướng Chính phủ, các Phó Thủ tướng đã thực hiện hơn 40 chuyến công tác, làm việc với các địa phương; xử lý hơn 200 kiến nghị tại buổi làm việc; tổ chức 941 hội nghị, cuộc họp, trong đó có nhiều hội nghị toàn quốc; đã xem xét xử lý hơn 6.237 phiếu trình giải quyết công việc. Chính phủ ban hành 44 Nghị định, 106 Nghị quyết; Thủ tướng Chính phủ ban hành 18 Quyết định quy phạm pháp luật, 825 Quyết định cá biệt, 22 Chỉ thị, 43 Công điện và 1.299 công văn khác; Văn phòng Chính phủ ban hành 231 Thông báo kết luận chỉ đạo của lãnh đạo Chính phủ.

III. Một số chỉ đạo, điều hành trọng tâm, nổi bật của Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ

Báo cáo đầy đủ đã tổng hợp những trọng tâm chỉ đạo, điều hành nổi bật, trong đó:

1. Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ quán triệt, chấp hành nghiêm và triển khai thực hiện hiệu quả Nghị quyết Đại hội XIII của Đảng, các Nghị quyết, Kết luận, chỉ đạo của Trung ương, Bộ Chính trị, Ban Bí thư, Đồng chí Tổng Bí thư, Lãnh đạo chủ chốt và của Quốc hội; tiếp tục kế thừa và phát huy những thành tựu qua các thời kỳ, kiên quyết, kiên trì, bản lĩnh vững vàng, không lùi bước trước khó khăn, thách thức, quyết tâm xây dựng bộ máy hành chính nhà nước trong sạch, vững mạnh toàn diện; đoàn kết, liêm chính, kỷ luật, kỷ cương; tinh gọn, hiệu lực, hiệu quả.

Khẩn trương xây dựng và kịp thời ban hành các chương trình hành động nhằm đưa các Nghị quyết của Đảng, Quốc hội đi vào cuộc sống. Trong chỉ đạo, điều hành, không chủ quan, lơ là, mất cảnh giác nhưng cũng không hoang mang, dao động; luôn bình tĩnh, tự tin, bản lĩnh, chủ động, linh hoạt, sáng tạo, không chuyển trạng thái đột ngột, điều hành "giật cục"; giữ vững đoàn kết, thống nhất, nỗ lực phấn đấu, chung sức, đồng lòng quyết tâm hành động, khắc phục khó khăn, thách thức, tranh thủ thời cơ, thuận lợi; tích cực hội nhập quốc tế toàn diện, sâu rộng, thực chất, hiệu quả.

2. Tiếp tục kiên định, kiên trì mục tiêu ổn định kinh tế vĩ mô, kiểm soát lạm phát, thúc đẩy tăng trưởng, bảo đảm các cân đối lớn của nền kinh tế. Điều hành, thực hiện chính sách tiền tệ chắc chắn, chủ động, linh hoạt, kịp thời, hiệu quả; phối hợp chặt chẽ, hài hòa với chính sách tài khóa mở rộng hợp lý, có trọng tâm, trọng điểm và các chính sách khác. Ban hành nhiều giải pháp chính sách tài khóa, miễn, giảm, gia hạn thuế và

các khoản thu ngân sách; quản lý, điều hành chi ngân sách nhà nước chặt chẽ, tiết kiệm. Điều hành thúc đẩy tăng trưởng tín dụng, hướng tín dụng vào lĩnh vực sản xuất, kinh doanh, lĩnh vực ưu tiên; giảm lãi suất cho vay, tăng khả năng hấp thụ vốn của nền kinh tế; quyết liệt xử lý các tổ chức tín dụng yếu kém; bảo đảm an toàn hệ thống.

Triển khai đồng bộ các giải pháp bảo đảm cung ứng xăng dầu, điện, giữ vững an ninh năng lượng quốc gia. Tăng cường quản lý nhà nước trong lĩnh vực thị trường bảo hiểm, chứng khoán, trái phiếu doanh nghiệp. Phát triển mạnh thị trường trong nước gắn với thúc đẩy xuất khẩu, đa dạng hóa thị trường xuất khẩu, khai thác hiệu quả các Hiệp định thương mại tự do. Tiếp tục tận dụng cơ hội, thực hiện các giải pháp thu hút đầu tư trực tiếp nước ngoài. Đẩy mạnh xúc tiến thương mại. Chú trọng quản lý thị trường, tăng cường công tác chống buôn lậu, gian lận thương mại và hàng giả; phòng, chống gian lận xuất xứ hàng hóa; bảo đảm cán cân thương mại hàng hóa cân bằng và bền vững.

3. Tập trung, thường xuyên đánh giá, kiểm tra đôn đốc, tháo gỡ các vướng mắc, kịp thời sửa đổi, bổ sung, điều chỉnh các cơ chế, chính sách, đảm bảo đầy đủ cơ sở pháp lý để thực hiện và thúc đẩy giải ngân vốn đầu tư công, thực hiện Chương trình phục hồi và phát triển KTXH, 03 chương trình mục tiêu quốc gia; đề ra những giải pháp mạnh mẽ, quyết liệt để phấn đấu năm 2023 giải ngân đạt tỷ lệ trên 95%; Thủ tướng đã chủ trì Hội nghị toàn quốc đôn đốc đẩy mạnh phân bổ và giải ngân vốn đầu tư công năm 2023; thành lập 05 Tổ công tác kiểm tra, đôn đốc, tháo gỡ khó khăn, vướng mắc, đẩy mạnh giải ngân vốn đầu tư công.

4. Đẩy mạnh cơ cấu lại nền kinh tế, đổi mới mô hình tăng trưởng, nâng cao sức cạnh tranh của nền kinh tế. Ban hành Chương trình hành động thực hiện Nghị quyết của Quốc hội về Kế hoạch cơ cấu lại nền kinh tế giai đoạn 2021 - 2025; phát triển kinh tế số, xã hội số, kinh tế xanh, kinh tế tuần hoàn. Thúc đẩy các hoạt động sản xuất công nghiệp, phục hồi chuỗi cung ứng. Tập trung chỉ đạo thực hiện đồng bộ các chiến lược, chương trình, đề án, quy hoạch, kế hoạch phát triển nông nghiệp, nông thôn; khẳng định nông nghiệp là trụ đỡ của nền kinh tế, xây dựng nền nông nghiệp theo hướng hiện đại, hiệu quả cao, bền vững, thích ứng với biến đổi khí hậu, bảo đảm an ninh lương thực trong mọi tình huống. Tích cực, quyết liệt chỉ đạo công tác xây dựng nông thôn mới.

Triển khai hiệu quả Chiến lược tổng thể phát triển khu vực dịch vụ ở Việt Nam giai đoạn 2021 - 2030, tầm nhìn đến năm 2050, tập trung nguồn lực phát triển một số ngành dịch vụ tiềm năng, có hàm lượng tri thức và công nghệ cao. Tiếp tục đổi mới, sắp xếp, cổ phần hóa, thoái vốn, cơ cấu lại, nâng cao hiệu quả hoạt động và huy động nguồn lực của doanh nghiệp nhà nước đóng góp vào phát triển KTXH.

5. Tập trung rà soát, tháo gỡ khó khăn cho hoạt động sản xuất, kinh doanh, cải cách hành chính, xây dựng Chính phủ điện tử, chuyển đổi số và triển khai Đề án 06. Các Thành viên Chính phủ đã làm việc với các địa phương, chỉ đạo cụ thể từng Bộ, cơ quan liên quan nghiên cứu, xử lý ngay theo thẩm quyền khó khăn vướng mắc của các địa phương. Tập trung đẩy mạnh công tác cải cách thủ tục hành chính, cải thiện môi trường đầu tư kinh doanh; kiên quyết không để xảy ra tình trạng trì trệ, sách nhiễu, gây khó khăn, phiền hà cho người dân, doanh nghiệp; các địa phương thành lập Tổ công tác đặc biệt tháo gỡ khó khăn, vướng mắc, hỗ trợ doanh nghiệp, nhà đầu tư, dự án đầu tư trên địa bàn.

6. Tập trung phát triển, hoàn thiện hệ thống kết cấu hạ tầng chiến lược, hạ tầng giao thông; ưu tiên bố trí nguồn lực đầu tư phát triển kết cấu hạ tầng giao thông quan trọng, hiện đại, nhất là các tuyến đường bộ cao tốc; tháo gỡ khó khăn và thúc đẩy thị trường bất động sản an toàn, lành mạnh, bền vững, phát triển nhà ở xã hội cho người thu nhập thấp, công nhân, hộ nghèo, cải tạo chung cư cũ.

7. Nâng cao chất lượng lập, phê duyệt quy hoạch; chú trọng phát triển kinh tế địa phương, vùng lãnh thổ. Đã trình Quốc hội ban hành Quy hoạch tổng thể quốc gia thời kỳ 2021 - 2030, tầm nhìn đến năm 2050; ban hành Chương trình hành động và Kế hoạch thực hiện Quy hoạch tổng thể quốc gia. Tiếp tục ban hành các Chương trình hành động thực hiện Nghị quyết của Bộ Chính trị về phát triển KTXH và bảo đảm quốc phòng, an ninh các vùng KTXH.

8. Chú trọng đẩy mạnh xây dựng, hoàn thiện thể chế và nâng cao hiệu lực, hiệu quả tổ chức thi hành pháp luật. Tiếp tục sửa đổi, bổ sung hệ thống pháp luật, nhất là các vấn đề thực tiễn mới phát sinh, cần điều chỉnh để tháo gỡ các vướng mắc về cơ chế, chính sách, tạo thuận lợi cho phát triển KTXH, quyết tâm thực hiện đột phá chiến lược theo tinh thần Nghị quyết Đại hội XIII của Đảng về hoàn thiện Nhà nước pháp quyền Việt Nam định hướng xã hội chủ nghĩa.

9. Chủ động, quyết liệt, kịp thời ứng phó, xử lý và kiểm soát hiệu quả dịch bệnh, công tác y tế, chăm sóc sức khỏe Nhân dân. Chỉ đạo tháo gỡ ngay những vướng mắc trong mua sắm thuốc, vật tư, trang thiết bị y tế; chú trọng công tác tiêm chủng, nhất là đối với trẻ em, học sinh. Tập trung chỉ đạo thực hiện đồng bộ, hiệu quả các mục tiêu, nhiệm vụ, giải pháp trong lĩnh vực lao động, người có công; xây dựng hệ thống an sinh xã hội bao trùm, toàn diện, đa dạng và nâng cao khả năng tiếp cận của các nhóm đối tượng.

10. Chú trọng triển khai nhiệm vụ chấn hưng, phát triển văn hóa Việt Nam; xây dựng môi trường sống lành mạnh, văn minh và an toàn cho người dân; chú trọng phát triển nguồn nhân lực chất lượng cao; đẩy mạnh nghiên cứu, phát triển và ứng dụng khoa học - công nghệ; đổi mới sáng tạo. Đẩy nhanh phục hồi, tăng tốc phát triển du lịch hiệu quả, bền vững. Nâng cao chất lượng, tiếp tục đổi mới căn bản, toàn diện giáo dục và đào tạo; bảo đảm cơ hội học tập cho mọi người dân; tập trung thực hiện Chương trình giáo dục phổ thông 2018, đẩy mạnh thực hiện tự chủ đại học, tăng cường triển khai xây dựng xã hội học tập, thí điểm phổ cập giáo dục mầm non cho trẻ em mẫu giáo tại một số tỉnh, thành phố và thí điểm Chương trình giáo dục mầm non mới.

11. Tăng cường quản lý tài nguyên, bảo vệ môi trường; chuyển đổi xanh. Nâng cao năng lực phòng, chống thiên tai, ứng phó với biến đổi khí hậu. Chính phủ đã tổ chức lấy ý kiến sâu rộng và trình Quốc hội Dự án Luật Đất đai (sửa đổi). Ban hành Kế hoạch triển khai thực hiện Đề án về những nhiệm vụ, giải pháp triển khai Kết quả Hội nghị COP26, các biện pháp ứng phó với nguy cơ nắng nóng, hạn hán, thiếu nước, xâm nhập mặn, không để thiếu nước sinh hoạt, thủy điện, ảnh hưởng tới sản xuất và đời sống Nhân dân.

12. Quyết liệt triển khai và cụ thể hoá đầy đủ, kịp thời các chủ trương, giải pháp về phòng, chống tham nhũng, tiêu cực và giải quyết khiếu nại, tố cáo. Tăng cường đối thoại, giải quyết kịp thời, đúng pháp luật các vụ việc thuộc thẩm quyền ngay từ mới phát sinh, không để khiếu nại vượt cấp, trở thành "điểm nóng" gây phức tạp về an ninh, trật tự. Tiếp tục thực hiện hiệu quả công tác dân tộc trong tình hình mới, công tác quản lý nhà nước về tín ngưỡng, tôn giáo.

13. Kiện toàn tổ chức bộ máy hành chính nhà nước theo hướng tinh gọn, giảm cấp trung gian, hoạt động hiệu lực, hiệu quả, khắc phục tình trạng chồng chéo, bỏ sót hoặc không rõ chức năng, nhiệm vụ, lĩnh vực quản lý; đã trình Bộ Chính trị thông qua Đề án tiếp tục sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 - 2030; tiếp tục trình Ủy ban Thường vụ Quốc hội ban hành Nghị quyết để thể chế hóa chủ trương của Bộ Chính trị.

Đẩy mạnh phân cấp, phân quyền gắn với kiểm tra, kiểm soát, giám sát quyền lực. Đã khẩn trương nghiên cứu, thể chế hóa chủ trương của Đảng về khuyến khích, bảo vệ cán bộ năng động, sáng tạo, dám nghĩ, dám làm, dám chịu trách nhiệm vì lợi ích chung. Quyết liệt chấn chỉnh việc thực hiện Quy chế làm việc của Chính phủ, tăng cường trách nhiệm trong xử lý công việc, siết chặt kỷ cương, kỷ luật hành chính; chỉ đạo rà soát, tập trung xử lý kiến nghị, đề xuất của địa phương, bộ, ngành.

14. Tăng cường quốc phòng, an ninh, giữ vững trật tự, an toàn xã hội. Thường xuyên nắm chắc, đánh giá, dự báo tình hình để kịp thời tham mưu, xử lý hiệu quả các tình huống phát sinh, không để bị động, bất ngờ; tăng cường bảo vệ Tổ quốc từ sớm, từ xa, bảo vệ vững chắc chủ quyền, toàn vẹn lãnh thổ; ứng phó hiệu quả với các thách thức an ninh phi truyền thống. Tiếp tục triển khai tích cực, đồng bộ, hiệu quả công tác đối ngoại, trong đó có các thỏa thuận cấp cao, góp phần khẳng định vị trí, vai trò, uy tín và vị thế quốc tế của Việt Nam. Thực hiện hiệu quả, kết hợp chặt chẽ giữa an ninh, quốc phòng và đối ngoại.

15. Đẩy mạnh công tác thông tin, truyền thông, khơi dậy tinh thần đoàn kết, tạo đồng thuận xã hội. Đã phê duyệt Chiến lược chuyển đổi số báo chí đến năm 2025, định hướng đến năm 2030; ban hành Chỉ thị về tăng cường truyền thông chính sách. Các cơ quan báo chí, hệ thống thông tin cơ sở đã đẩy mạnh công tác thông tin, truyền thông các sự kiện chính trị thời sự, hoạt động đối nội, đối ngoại quan trọng của Lãnh đạo Đảng, Nhà nước; tiếp tục đa dạng hóa các biện pháp, hình thức thông tin, tuyên truyền, định hướng dư luận; thông tin kịp thời, khách quan, chính xác, khơi dậy khát vọng phát triển, tinh thần đoàn kết, tương thân tương ái. Kiểm soát, hạn chế, ngăn chặn, gỡ bỏ kịp thời thông tin giả, xấu, độc hại, phản cảm, chống phá Đảng, Nhà nước trên các nền tảng mạng xã hội; bảo đảm thông tin liên lạc và an toàn thông tin.

IV. Về công tác phối hợp với các cơ quan của Đảng, Quốc hội, Mặt trận Tổ quốc Việt Nam, các tổ chức chính trị - xã hội và các cơ quan tư pháp

Chính phủ, các bộ, cơ quan, địa phương luôn phối hợp chặt chẽ với các cơ quan của Đảng trong việc sơ kết, tổng kết các chủ trương, chính sách của Đảng; xây dựng và hoàn thiện các đề án, báo cáo trình Ban Chấp hành Trung ương, Bộ Chính trị, Ban Bí thư, bảo đảm chất lượng, tiến độ. Kịp thời triển khai các nghị quyết, kết luận của Đảng, Lãnh đạo chủ chốt, của Quốc hội với tinh thần trách nhiệm cao; chấp hành nghiêm sự giám sát của Quốc hội. Lãnh đạo Chính phủ và các thành viên Chính phủ dự đầy đủ các phiên họp của Ủy ban Thường vụ Quốc hội, kỳ họp của Quốc hội; giao nhiệm vụ và thường xuyên đôn đốc việc chuẩn bị tài liệu, phục vụ các kỳ họp của Quốc hội, các phiên họp của Ủy ban Thường vụ Quốc hội; giải quyết, trả lời kiến nghị của cử tri; trả lời chất vấn của đại biểu Quốc hội theo quy định; thực hiện nghiêm các chế độ báo cáo, Chính phủ thực hiện hiệu quả Quy chế phối hợp với Tòa án nhân dân tối cao, Viện kiểm sát nhân dân tối cao.

V. Tồn tại, hạn chế trong chỉ đạo, điều hành và nguyên nhân

1. Tồn tại, hạn chế

- Việc xây dựng, thực hiện một số đề án thuộc Chương trình công tác của Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ chưa bảo đảm tiến độ, chất lượng; nhiều nhiệm vụ giao đã quá hạn nhưng chưa hoàn thành mặc dù được đôn đốc nhiều lần.

- Cơ chế, chính sách trên một số lĩnh vực vẫn chưa đồng bộ, vẫn còn để bị lợi dụng, trục lợi, tiêu cực. Một số quy định pháp luật còn vướng mắc, bất cập, chưa phù hợp thực tiễn, chậm được sửa đổi, bổ sung, hướng dẫn. Việc tổ chức thực thi pháp luật ở một số lĩnh vực còn yếu, chưa hiệu quả. Phản ứng chính sách, công tác chỉ đạo, điều hành đối với một số vấn đề phát sinh cấp bách còn chưa kịp thời, chưa đáp ứng đòi hỏi của thực tiễn. Còn tồn tại, bất cập, chậm trễ trong thực hiện một số thủ tục hành chính đối với người dân, doanh nghiệp.

- Việc thực hiện một số quy định của Quy chế làm việc của Chính phủ còn chưa đầy đủ, việc chấp hành kỷ luật, kỷ cương hành chính có lúc, có nơi chưa thực sự nghiêm; năng lực chuyên môn, nghiệp vụ của một bộ phận cán bộ, công chức, viên chức còn chưa đáp ứng yêu cầu.

- Công tác phối hợp giữa các bộ, cơ quan trong xử lý công việc có lúc, có nơi còn chưa chặt chẽ, chất lượng chưa cao; còn những trường hợp chậm, không trả lời. Đối với những tình huống khó khăn, phức tạp, còn có biểu hiện bàn lùi, làm "cầm chừng", "phòng thủ", "che chắn", tâm lý giữ an toàn, sợ sai, không dám làm trong một bộ phận cán bộ, công chức. Tình trạng buông lỏng quản lý, "trên nóng, dưới lạnh" vẫn còn diễn ra.

- Việc thực hiện một số giải pháp phòng ngừa tham nhũng còn chưa thực chất, thiếu đồng bộ, kiểm tra, giám sát, đánh giá chưa thường xuyên. Công tác tự kiểm tra, phát hiện tham nhũng trong nội bộ vẫn là khâu yếu. Vẫn còn hiện tượng chồng chéo trong hoạt động thanh tra, kiểm tra. Tình trạng nhũng nhiễu, gây phiền hà cho người dân, doanh nghiệp trong giải quyết công việc chưa được ngăn chặn triệt để.

2. Nguyên nhân của tồn tại, hạn chế

Những hạn chế, khó khăn nêu trên có cả nguyên nhân chủ quan và khách quan; trong đó, nguyên nhân chủ quan là chủ yếu:

- Một số cơ quan, đơn vị, cán bộ, công chức chưa nêu cao tinh thần trách nhiệm, chưa thực sự vào cuộc, chưa phát huy hết thẩm quyền, trách nhiệm của mình, nhất là đối với người đứng đầu.

- Nhận thức của một bộ phận cán bộ, công chức còn chưa đầy đủ, chưa quán triệt các nguyên tắc, quan điểm, định hướng trong chỉ đạo, điều hành của Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ, chưa bám sát thực tiễn; chưa chủ động, tích cực, quyết liệt trong giải quyết công việc, thực hiện nhiệm vụ giao theo thẩm quyền, còn tâm lý trông chờ, ỷ lại, né tránh, đùn đẩy, sợ trách nhiệm.

- Việc phân cấp, phân quyền trong hệ thống các cơ quan hành chính nhà nước chưa thật sự mạnh mẽ; chưa có cơ chế đôn đốc, kiểm tra, giám sát thật sự hiệu quả.

- Quy định về công tác, trách nhiệm phối hợp giữa một số cơ quan, đơn vị còn chưa phát huy tính chủ động, thiếu chặt chẽ. Một số quy định của pháp luật còn thiếu hoặc có những hạn chế, bất cập.

3. Bài học kinh nghiệm trong chỉ đạo, điều hành

- *Một là,* có sự lãnh đạo, chỉ đạo kịp thời của Đảng, Nhà nước; luôn bám sát, tuân thủ nghiêm, thực hiện đúng chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước, trong đó có các quy định, quy chế làm việc. Tổ chức thực hiện có trọng tâm, trọng điểm, thống nhất, xuyên suốt, quyết liệt, kịp thời, hiệu quả, sát thực tế, linh hoạt, phù hợp với diễn biến tình hình và yêu cầu nhiệm vụ; đặt lợi ích của quốc gia, dân tộc lên trên hết, trước hết.

- *Hai là,* tăng cường sự đoàn kết, thống nhất, nỗ lực phấn đấu, chung sức, đồng lòng của toàn Đảng, toàn dân, toàn quân. Đề cao tự lực, tự cường, lấy khó khăn, thách thức là động lực phấn đấu vươn lên; bảo đảm kỷ luật, kỷ cương hành chính; phát huy tinh thần trách nhiệm, chủ động, linh hoạt, đổi mới, sáng tạo. Dám nghĩ, dám làm, dám chịu trách nhiệm vì lợi ích chung, không né tránh, đùn đẩy trách nhiệm. Phối hợp chặt chẽ giữa các bộ, cơ quan, địa phương trong xử lý công việc.

- *Ba là,* phải theo dõi sát, chủ động nắm chắc diễn biến tình hình quốc tế, trong nước, nâng cao năng lực phân tích, dự báo, chủ động phương án, linh hoạt ứng phó, phản ứng chính sách phải kịp thời, nhạy bén, hiệu quả, nhất là với các tình huống đột xuất, bất ngờ; không hoang mang, dao động, mất bình tĩnh; không bi quan nhưng tuyệt đối không chủ quan, lơ là, mất cảnh giác; không điều hành "giật cục". Xây dựng chính sách cần sự quyết liệt, khẩn trương, chủ động từ sớm, từ xa. Những biện pháp, giải pháp mới phải mạnh dạn thí điểm, vừa làm vừa rút kinh nghiệm với tinh thần cầu thị, lắng nghe; khi các biện pháp, giải pháp đã được thực tiễn chứng minh là đúng thì phải kiên định, kiên trì, nhất quán trong lãnh đạo, chỉ đạo và quyết liệt, hiệu quả trong tổ chức thực hiện. Tăng cường theo dõi, đôn đốc, kiểm tra việc thực hiện nhiệm vụ được giao đến kết quả cuối cùng.

- *Bốn là,* tập trung hoàn thiện thể chế, pháp luật và nâng cao hiệu lực, hiệu quả thực thi; đẩy mạnh phân cấp, phân quyền gắn với tăng cường kiểm tra, thanh tra, giám sát và phân bổ nguồn lực hợp lý. Đẩy mạnh phòng chống tham nhũng, tiêu cực. Thường xuyên rà soát, đánh giá, nâng cao năng lực cán bộ, người đứng đầu các cấp; khen thưởng kịp thời, xử lý kỷ luật nghiêm minh.

- *Năm là,* có sự đồng thuận, đồng tình, ủng hộ của cán bộ, đảng viên, các đồng chí lão thành, các tầng lớp Nhân dân, các cơ quan thông tin, báo chí; củng cố niềm tin, tạo sức mạnh, sự đồng tâm, nhất trí của cả hệ thống chính trị và toàn xã hội. Huy động hiệu quả mọi nguồn lực trong và ngoài nước. Đẩy mạnh công tác thông tin, tuyên truyền, nhất là truyền thông chính sách.

VI. Phương hướng, nhiệm vụ và giải pháp chủ yếu chỉ đạo, điều hành 06 tháng cuối năm 2023

Trước dự báo tình hình trong nước và thế giới tiếp tục diễn biến phức tạp, khó lường, việc thực hiện các mục tiêu, nhiệm vụ kế hoạch năm 2023 là thách thức rất lớn. Chính phủ tiếp tục thực hiện phương châm *"Đoàn kết kỷ cương, bản lĩnh linh hoạt, đổi mới sáng tạo, kịp thời hiệu quả"*; yêu cầu các cấp, các ngành, các địa phương tập trung thực hiện quyết liệt, hiệu quả nhiệm vụ, giải pháp đã đề ra theo Kết luận của Trung ương, các Nghị quyết của Đảng, Quốc hội, Chính phủ và chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ; quán triệt mục tiêu tập trung ưu tiên thúc đẩy tăng trưởng, giữ vững ổn định kinh tế vĩ mô, kiểm soát lạm phát, bảo đảm các cân đối lớn của nền kinh tế và an sinh xã hội, phấn đấu hoàn thành ở mức cao nhất các mục tiêu, chỉ tiêu năm 2023. Báo cáo đầy đủ đã đề ra các phương hướng, nhiệm vụ chủ yếu trong chỉ đạo, điều hành

của Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ 6 tháng cuối năm 2023, trong đó yêu cầu các bộ, cơ quan, địa phương:

Tiếp tục thực hiện đồng bộ, hiệu quả Nghị quyết Đại hội XIII của Đảng, các Nghị quyết, Kết luận của Trung ương, Quốc hội và Chính phủ, nhất là 3 đột phá chiến lược, 6 nhiệm vụ trọng tâm và các giải pháp đã đề ra; thực hiện nghiêm chương trình làm việc của Ban Chấp hành Trung ương, Bộ Chính trị, Ban Bí thư, chuẩn bị kỹ, đúng thời hạn các nội dung, báo cáo phục vụ Kỳ họp thứ 6, Quốc hội khóa XV, các phiên họp của Ủy ban Thường vụ Quốc hội; Chương trình công tác của Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ. Triển khai thực hiện nghiêm túc Quy chế làm việc của Chính phủ. Rà soát, điều chỉnh kịp thời (nếu cần thiết) để đáp ứng yêu cầu của thực tiễn chỉ đạo, điều hành. Phát huy hơn nữa chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của từng bộ, cơ quan, địa phương, nhất là người đứng đầu trong việc chỉ đạo, giải quyết kịp thời, hiệu quả các nhiệm vụ giải pháp cấp bách trước mắt cũng như các nhiệm vụ, giải pháp trung và dài hạn.

Thực hiện các giải pháp điều hành chính sách tiền tệ chủ động, linh hoạt, nới lỏng có kiểm soát, kịp thời, hiệu quả, phối hợp đồng bộ, chặt chẽ, hài hoà với chính sách tài khoá mở rộng hợp lý, có trọng tâm, trọng điểm và các chính sách vĩ mô khác. Tăng cường quản lý, quyết liệt thực hiện thu NSNN, phấn đấu hoàn thành dự toán thu được giao ở mức cao nhất; thực hiện điều hành chi NSNN theo sát dự toán giao, bảo đảm chặt chẽ, tiết kiệm, hiệu quả và cân đối ngân sách các cấp. Đẩy mạnh cơ cấu lại hệ thống các tổ chức tín dụng gắn với xử lý nợ xấu; tiếp tục tập trung xử lý các ngân hàng, dự án yếu kém. Xử lý, giải quyết cơ bản tình trạng sở hữu chéo. Tiếp tục phấn đấu giảm lãi suất cho vay. Tăng cường quản lý, giám sát thị trường chứng khoán, trái phiếu doanh nghiệp, bất động sản, bảo đảm phát triển lành mạnh, minh bạch, hiệu quả, an toàn và bền vững. Bảo đảm các cân đối lớn của nền kinh tế.

Thúc đẩy mở rộng, đa dạng hóa thị trường xuất khẩu; khai thác hiệu quả các FTA đã có hiệu lực; thúc đẩy đàm phán, ký kết các FTA mới. Chỉ đạo triển khai kịp thời các giải pháp kích cầu tiêu dùng, phát triển thương mại trong nước. Quản lý chặt chẽ giá cả thị trường, phòng, chống đầu cơ, buôn lậu, gian lận thương mại.

Triển khai quyết liệt các giải pháp thúc đẩy mạnh mẽ giải ngân vốn đầu tư công, Chương trình phục hồi và phát triển KTXH, các chương trình mục tiêu quốc gia. Tiếp tục cơ cấu lại nền kinh tế gắn với đổi mới mô hình tăng trưởng. Đẩy mạnh cơ cấu lại nông nghiệp, bảo đảm an ninh lương thực; khuyến khích, hỗ trợ các doanh nghiệp đầu tư vào lĩnh vực chế biến sản phẩm nông nghiệp và xuất khẩu chính ngạch. Rà soát các tồn đọng ở các dự án công nghiệp lớn, các công trình trọng điểm, tháo gỡ khó khăn để sớm đi vào vận hành; tiếp tục phát triển công nghiệp hỗ trợ, bảo đảm phát triển bền vững, có chiều sâu; thúc đẩy mạnh mẽ quá trình chuyển đổi, sử dụng năng lượng sạch, năng lượng tái tạo. Cơ cấu lại thị trường, làm tốt công tác xúc tiến, quảng bá, phục hồi du lịch. Tiếp tục thực hiện sắp xếp, cơ cấu lại, nâng cao hiệu quả hoạt động của doanh nghiệp nhà nước; phát huy vai trò của tập đoàn, tổng công ty nhà nước trong đầu tư các dự án quan trọng, trọng điểm, tham gia tích cực bảo đảm các cân đối lớn cho nền kinh tế.

Đẩy nhanh tiến độ xây dựng, phát triển hệ thống kết cấu hạ tầng chiến lược đồng bộ, hiện đại, nhất là hệ thống đường bộ cao tốc. Đầu tư có trọng tâm, trọng điểm vào các ngành, lĩnh vực then chốt, các dự án lớn, quan trọng quốc gia. Giải quyết dứt điểm tồn đọng đối với các dự án BOT theo thông báo, kết luận của Ủy ban Thường vụ

Quốc hội. Đẩy nhanh tiến độ lập, thẩm định, phê duyệt các quy hoạch quốc gia, quy hoạch vùng, quy hoạch tỉnh, quy hoạch chuyên ngành; tổ chức thực hiện hiệu quả Quy hoạch điện VIII, các quy hoạch hạ tầng giao thông, xăng dầu, khí đốt, khoáng sản, tạo nguồn động lực tăng trưởng mới.

Theo dõi chặt chẽ, chủ động có phương án ứng phó, phòng, chống, kiểm soát hiệu quả các loại bệnh truyền nhiễm, các tình huống dịch bệnh có thể xảy ra; thúc đẩy thực hiện Chương trình tiêm chủng mở rộng; tháo gỡ triệt để khó khăn, vướng mắc trong đấu thầu, mua sắm thuốc, vật tư y tế, tăng cường quản lý giá thuốc. Tăng cường năng lực quản lý nhà nước về an toàn thực phẩm.

Thực hiện tốt công tác xây dựng, hoàn thiện thể chế trên các lĩnh vực quản lý nhà nước, nhất là Chương trình hành động của Chính phủ thực hiện Nghị quyết số 27-NQ/TW về tiếp tục xây dựng và hoàn thiện Nhà nước pháp quyền xã hội chủ nghĩa Việt Nam trong giai đoạn mới; khẩn trương hoàn thiện và ban hành các văn bản quy định chi tiết các luật, nghị quyết được Quốc hội thông qua; nâng cao hiệu lực, hiệu quả tổ chức thi hành pháp luật. Thường xuyên kiểm tra, rà soát văn bản quy phạm pháp luật, phát hiện những "điểm nghẽn", vướng mắc về thể chế để kịp thời có phương án sửa đổi, tháo gỡ.

Đẩy mạnh cải cách hành chính, thủ tục hành chính, cải thiện môi trường đầu tư kinh doanh; đổi mới cơ chế một cửa, một cửa liên thông trong giải quyết thủ tục hành chính; xử lý nghiêm cán bộ, công chức có hành vi nhũng nhiễu, tiêu cực trong giải quyết thủ tục hành chính, cung cấp dịch vụ công. Tập trung triển khai hiệu quả các nhiệm vụ được giao tại Đề án 06. Đẩy mạnh phân cấp, phân quyền, cá thể hóa trách nhiệm người đứng đầu gắn với tăng cường thanh tra, kiểm tra, giám sát và kiểm soát quyền lực; xây dựng văn hóa liêm chính trong các cơ quan hành chính nhà nước. Tiếp tục đổi mới, cải cách, nâng cao chất lượng, hiệu quả về tổ chức, bộ máy, biên chế, công vụ, công chức; triển khai đồng bộ chủ trương của Đảng, Nhà nước về sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã; quyết liệt sắp xếp đơn vị sự nghiệp công lập. Bảo đảm kỷ luật, kỷ cương hành chính, khắc phục tình trạng né tránh trách nhiệm, tư tưởng sợ sai, đùn đẩy, né tránh, làm việc "cầm chừng" trong một bộ phận đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức. Phát huy tinh thần trách nhiệm, tính chủ động, sáng tạo, dám nghĩ, dám làm, dám chịu trách nhiệm vì lợi ích chung, đồng thời có biện pháp khuyến khích, bảo vệ cán bộ.

Tăng cường quản lý, bảo vệ, sử dụng bền vững tài nguyên nước, bảo đảm an ninh nguồn nước, tài nguyên khoáng sản, môi trường biển. Hoàn thiện quy hoạch không gian biển quốc gia; quy hoạch tổng thể khai thác, sử dụng bền vững tài nguyên vùng bờ thời kỳ 2021 - 2030, tầm nhìn đến năm 2045. Quyết liệt triển khai các chiến lược, kế hoạch, chương trình hành động ứng phó với biến đổi khí hậu, giảm phát thải, chuyển đổi năng lượng, hướng tới mục tiêu hoàn thành các cam kết của Việt Nam tại COP26. Ứng phó kịp thời với thiên tai, hạn hán, lũ lụt, bảo đảm an toàn tính mạng, tài sản cho Nhân dân.

Đẩy mạnh phát triển nguồn nhân lực, nhất là nhân lực chất lượng cao, phát huy vai trò chủ đạo, động lực của khoa học, công nghệ và đổi mới sáng tạo. Tập trung tổng kết 10 năm thực hiện Nghị quyết số 29-NQ/TW về đổi mới căn bản, toàn diện giáo dục và đào tạo; tiếp tục đổi mới và nâng cao chất lượng giáo dục nghề nghiệp. Hoàn thiện hệ thống đổi mới sáng tạo quốc gia, nâng cao năng suất lao động. Chú trọng

phát triển toàn diện và đồng bộ các lĩnh vực văn hóa, bảo đảm gắn kết hài hòa giữa phát triển kinh tế với văn hóa, xã hội; hoàn thiện Chương trình mục tiêu quốc gia về chấn hưng, phát triển văn hóa, xây dựng con người Việt Nam. Thực hiện tốt các chính sách dân tộc, tôn giáo, tín ngưỡng, chính sách trẻ em toàn diện, công tác bình đẳng giới, vì sự tiến bộ của phụ nữ, phòng, chống bạo lực học đường, tệ nạn xã hội.

Tiếp tục thực hiện tốt các chính sách an sinh xã hội, nâng cao đời sống Nhân dân, tiếp tục mở rộng đối tượng tham gia bảo hiểm xã hội, bảo hiểm y tế. Thực hiện đầy đủ, kịp thời, bảo đảm công khai, minh bạch chính sách ưu đãi người có công với cách mạng, trợ cấp, trợ giúp xã hội. Triển khai các chính sách giải quyết việc làm, nhà ở cho công nhân; tập trung thực hiện Đề án đầu tư xây dựng 1 triệu căn hộ nhà ở xã hội;có giải pháp hỗ trợ kịp thời cho người lao động thất nghiệp, mất việc làm.

Giữ vững độc lập, chủ quyền thống nhất, toàn vẹn lãnh thổ, bảo đảm vững chắc quốc phòng, an ninh, xử lý kịp thời, hiệu quả các tình huống, nhất là biên giới đất liền và trên biển, không để bị động, bất ngờ. Thực hiện đồng bộ các giải pháp tăng cường tiềm lực quốc phòng, xây dựng, củng cố nền quốc phòng toàn dân vững mạnh. Thực hiện tốt nhiệm vụ phòng thủ dân sự, chủ trương kết hợp chặt chẽ quốc phòng, an ninh với KT-XH và KT-XH với quốc phòng, an ninh. Triển khai có hiệu quả các kế hoạch, phương án bảo đảm an toàn hoạt động của lãnh đạo Đảng, Nhà nước; các mục tiêu, công trình trọng điểm, các sự kiện chính trị, văn hóa, xã hội quan trọng của đất nước, các hội nghị quốc tế lớn ở Việt Nam. Tăng cường chỉ đạo, quyết liệt thực hiện các giải pháp kiềm chế, kéo giảm tội phạm về trật tự xã hội; đẩy nhanh điều tra, xử lý các vụ án trọng điểm, xử lý nghiêm tội phạm và các vi phạm pháp luật về tham nhũng, kinh tế, buôn lậu, tội phạm sử dụng công nghệ cao; làm tốt công tác bảo vệ an ninh chính trị nội bộ; bảo đảm trật tự an toàn xã hội, an toàn giao thông. Chỉ đạo thực hiện hiệu quả công tác thanh tra, tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo; tăng cường công tác phòng, chống tham nhũng, tiêu cực, thực hành tiết kiệm, chống lãng phí.

Triển khai đồng bộ, toàn diện, hiệu quả các hoạt động đối ngoại, nhất là đối ngoại cấp cao trong 6 tháng cuối năm, công tác hội nhập quốc tế. Tích cực tham gia và phát huy hiệu quả vai trò của Việt Nam tại các tổ chức và cơ chế hợp tác đa phương. Đẩy mạnh ngoại giao kinh tế. Tiếp tục đổi mới công tác thông tin đối ngoại; kết hợp chặt chẽ giữa ngoại giao văn hóa và thông tin đối ngoại.

Đẩy mạnh thông tin, truyền thông, nhất là truyền thông chính sách, các hoạt động của lãnh đạo Đảng, Nhà nước, các sự kiện chính trị lớn của đất nước, công tác chỉ đạo, điều hành của Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ. Chỉ đạo các cơ quan truyền thông phản ánh, cung cấp thông tin chính xác, kịp thời, trung thực, khách quan; phát hiện, biểu dương những nhân tố mới, người tốt, việc tốt; đấu tranh phản bác, quan điểm sai trái, thông tin xấu, độc, sai sự thật; khích lệ, thu hút sự tham gia tích cực của người dân.

Trên cơ sở phương hướng, nhiệm vụ và giải pháp chủ yếu chỉ đạo, điều hành 06 tháng cuối năm 2023 của Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ, các bộ, ngành, địa phương xác định nhiệm vụ trọng tâm phải làm; chú trọng khâu tổ chức thực hiện; phối hợp chặt chẽ với các cơ quan của Đảng, Quốc hội, Mặt trận Tổ quốc Việt Nam, các tổ chức chính trị - xã hội để huy động sức mạnh của cả hệ thống chính trị, người dân và doanh nghiệp để khắc phục khó khăn, tồn tại, hạn chế, phấn đấu hoàn thành cao nhất tất cả các mục tiêu, chỉ tiêu đề ra của năm 2023./.

VĂN PHÒNG CHÍNH PHỦ