BỘ GIAO THÔNG VẬN TẢI **VỤ AN TOÀN GIAO THÔNG**	**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM** **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**
Số: **668** /TTr-ATGT	*Hà Nội, ngày 23 tháng 12 năm 2021*

TỜ TRÌNH BỘ TRƯỞNG
Xây dựng dự thảo Thông tư quy định về công tác điều tiết, khống chế bảo đảm an toàn giao thông, chống va trôi và hạn chế giao thông đường thủy nội địa

Kính gửi: Bộ trưởng Nguyễn Văn Thể

Thực hiện Quyết định số 2562/QĐ-BGTVT ngày 31/12/2020 của Bộ Giao thông vận tải (Bộ GTVT) ban hành Chương trình xây dựng văn bản quy phạm pháp luật năm 2021, Vụ An toàn giao thông (Vụ ATGT) đã phối hợp với Cục Đường thủy nội địa Việt Nam (Cục ĐTNĐVN) xây dựng dự thảo Thông tư quy định về công tác điều tiết, khống chế bảo đảm an toàn giao thông, chống va trôi và hạn chế giao thông đường thủy nội địa (gọi tắt dự thảo Thông tư) để thay thế Thông tư số 30/2017/TT-BGTVT ngày 07/9/2017 và Thông tư số 40/2010/ TT-BGTVT ngày 31/12/2010 quy định về công tác điều tiết khống chế đảm bảo giao thông và chống va trôi trên đường thủy nội địa (gọi tắt Thông tư cũ),Vụ ATGT là cơ quan chủ trì tham mưu trình xin báo cáo cụ thể như sau:

I. Sự cần thiết để xây dựng và ban hành văn bản

Năm 2010, Bộ GTVT đã ban hành Thông tư số 40/2010/TT-BGTVT ngày 31/12/ 2010 quy định về công tác điều tiết khống chế đảm bảo giao thông và chống va trôi trên đường thủy nội địa; đến năm 2017, Bộ GTVT đã tiếp tục ban hành Thông tư số 30/2017/TT-BGTVT ngày 07/9/2017 về sửa đổi bổ sung một số điều của Thông tư số 40/2010/TT-BGTVT ngày 31/12/2010 của Bộ GTVT quy định về công tác điều tiết khống chế đảm bảo giao thông và chống va trôi trên đường thủy nội địa.

Thời gian qua, đã có những yếu tố đòi hỏi cần xây dựng dự thảo Thông tư mới thay thế Thông tư cũ, chủ yếu bao gồm:

- **Về căn cứ pháp lý:** Cùng với sự phát triển kinh tế xã hội thời gian qua, hệ thống văn bản quy phạm pháp luật trong lĩnh vực đường thủy nội địa, lĩnh vực ứng phó sự cố thiên tai và TKCN trong những năm qua đã có điều chỉnh, bổ sung mới (Hệ thống văn bản quy phạm pháp luật chuyên ngành có nhiều văn bản mới như: Nghị định số 30/2017/NĐ-CP ngày 21/3/2017 của Chính phủ quy định tổ chức, hoạt động ứng phó sự cố, thiên tai và tìm kiếm cứu nạn; Nghị định số 66/2021/NĐ-CP ngày 06/7/2021 của Chính phủ quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Phòng, chống thiên tai (PCTT) và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật PCTT và Luật Đê điều; Nghị định số 08/2021/NĐ-CP ngày 28/01/2021 của Chính phủ quy định về quản lý hoạt động đường thủy nội địa, trong Nghị này có quy định về hạn chế giao thông thủy, cần phải có quy định chi tiết hơn để hướng dẫn thực hiện; Quy chuẩn kỹ thuật Quốc gia QCVN 39:2020/BGTVT ngày 17/4/2020 của Bộ

GTVT quy định về báo hiệu đường thủy nội địa Việt Nam...), khi các căn cứ đã thay đổi thì các quy định cụ thể về công tác điều tiết khống chế bảo đảm an toàn giao thông, chống va trôi cùng phải điều chỉnh, sửa đổi, bổ sung cho phù hợp.

- **Về quản lý nhà nước:** trên cơ sở ý kiến kết luận thanh tra tại văn bản số 10541/KL-BGTVT ngày 06/11/2019 của Thanh tra Bộ GTVT, quyết toán hàng năm của Bộ GTVT, kết luận của kiểm toán nhà nước và đánh giá của các tổ chức, cá nhân có liên quan về một số nội dung còn tồn tại, bất cập của Thông tư cũ, một số nội dung không còn phù hợp với giai đoạn hiện nay, cần phải cập nhật, sửa đổi, bổ sung hoặc thay thế một số quy định về: tiêu chí, phương thức thực hiện, kiểm tra, nghiệm thu, giám sát, quy trình lập, trình, phê duyệt và tổ chức thực hiện nhiệm vụ điều tiết, chống va trôi.... cũng phải điều chỉnh, bổ sung cho phù hợp các quy định mới của pháp luật và phù hợp với thực tế;

- **Về thực tiễn:**

+ Cùng với sự phát triển kinh tế, nhu cầu vận chuyển hàng hóa bằng đường thủy nội địa có sự điều chỉnh theo hướng tăng trưởng mạnh, các doanh nghiệp vận tải đã đầu tư đóng mới các đội tàu tăng mạnh về trọng tải tàu, công suất máy lớn, phạm vi hoạt động các đội tàu ngày càng đa dạng. Theo số liệu thống kê đến năm 2018 thì lượng hàng hóa vận chuyển và luân chuyển qua ĐTNĐ đã tăng 1,75 lần so với năm 2010. Bên cạnh đó, số vụ tai nạn giao thông thủy tuy không nhiều nhưng cũng có những vụ tai nạn gây thiết hại lớn làm sập cầu đường sắt, đường bộ, làm chìm đắm phương thủy gây ách tắc giao thông. Để đảm bảo an toàn giao thông thủy thì ngoài việc cải tạo, nâng cấp kết cấu hạ tầng giao thông thì cũng phải chú trọng đến việc tổ chức điều tiết hướng dẫn bảo đảm giao thông.

+ Hiện tượng thay đổi thời tiết cực đoan, bão lũ ngày càng khắc nghiệt có tác động tiêu cực đến an toàn giao thủy đối với các phương tiện lưu thông trên tuyến đường thủy nội địa, đặc biệt trong mùa bão, lũ. Nhằm đảm bảo an toàn cho các phương tiện thủy lưu thông, đồng thời đảm bảo an toàn cho kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ, đường sắt, cần thiết phải sửa đổi bổ sung một số nội dung của Thông tư đã không còn phù hợp với giai đoạn hiện nay như: phương thức tổ chức điều tiết khống chế bảo đảm giao thông thủy, số lượng phương tiện, nhân lực bố trí tại các trạm điều tiết, trạm chống va trôi, công suất máy, thời gian nổ máy hoạt động thường trực chống va trôi trong mùa bão, lũ....

Do vậy, để có cơ sở pháp lý đầy đủ trong công tác quản lý nhà nước đối với công tác điều tiết khống chế bảo đảm an toàn giao thông, thường trực chống va trôi thì việc xây dựng dự thảo Thông tư quy định về công tác điều tiết khống chế bảo đảm an toàn giao thông, chống va trôi và hạn chế giao thông đường thủy nội địa để thay thế cho các quy định trước đây là rất cần thiết.

II. Quan điểm và nguyên tắc xây dựng

Việc xây dựng dự thảo Thông tư được tuân thủ theo các nguyên tắc sau đây:

- Kế thừa những nội dung, quy định tại Thông tư cũ với những nội dung vẫn đang phù hợp; điều chỉnh, sửa đổi những nội dung còn bất cập và bổ sung những nội dung mới nhằm đáp ứng yêu cầu của công tác bảo đảm an toàn giao thông thủy.

- Bảo đảm tính hợp hiến, hợp pháp và thống nhất, đồng bộ các quy định của Thông tư cũng như phù hợp với các quy định của Luật GTĐTNĐ năm 2004 và Luật sửa đổi, bổ sung Luật GTĐTNĐ năm 2014 và các quy định của pháp luật khác có liên quan thuộc hệ thống pháp luật nhà nước như: Luật PCTT năm 2013, Luật sửa đổi, bổ sung Luật PCTT và Luật Đê điều năm 2020; Nghị định số 08/2021/NĐ-CP ngày 28/01/2021 của Chính phủ quy định về quản lý hoạt động đường thủy nội địa; Nghị định số 30/2017/NĐ-CP ngày 21/3/2017 của Chính phủ quy định tổ chức, hoạt động ứng phó sự cố, thiên tai và tìm kiếm cứu nạn; Nghị định số 66/2021/NĐ-CP ngày 06/7/2021 của Chính phủ quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành một số điều của Luật PCTT và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật PCTT và Luật Đê điều....

- Xây dựng Thông tư bảo đảm đúng theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Thông tư số 21/2016/TT-BGTVT ngày 25/8/2016 của Bộ trưởng Bộ GTVT và Thông tư số 47/2017/TT-BGTVT ngày 07/12/2017 của Bộ trưởng Bộ GTVT sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 21/2016/TT-BGTVT ngày 25/8/2016 của Bộ trưởng Bộ GTVT quy định về xây dựng, ban hành, hợp nhất văn bản quy phạm pháp luật, kiểm soát thủ tục hành chính, kiểm tra, xử lý văn bản, rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật và theo dõi thi hành pháp luật trong lĩnh vực giao thông vận tải.

- Dự thảo Thông tư đảm bảo nguyên tắc phù hợp với thực tế khi áp dụng.

- Không làm phát sinh thủ tục hành chính, góp phần làm rõ, công khai, minh bạch, chặt chẽ trong quá trình thực hiện; tạo thuận lợi cho cơ quan quản lý nhà nước, người dân và doanh nghiệp trong tổ chức thực hiện.

- Xây dựng các tiêu chí, điều kiện áp dụng cụ thể, gắn với thực tiễn, sử dụng tiết kiệm, hiệu quả nguồn vốn ngân sách cho hoạt động đảm bảo an toàn giao thông đường thủy; đảm bảo an toàn cho các công trình vượt sông đường bộ, đường sắt và công trình khác có liên quan; đảm bảo đáp ứng yêu cầu về PCTT, quốc phòng, an ninh.

- Tăng cường khả năng, hiệu quả quản lý, giám sát, nghiệm thu quá trình thực hiện của Chủ đầu tư và của xã hội đối với công tác điều tiết, khống chế bảo đảm an toàn giao thông, chống va trôi và hạn chế giao thông đường thủy nội địa.

III. Quá trình xây dựng dự thảo Thông tư

- Cục ĐTNĐVN đã đăng ký chương trình xây dựng văn bản quy phạm pháp luật năm 2021, Cục ĐTNĐVN đã nghiên cứu Luật GTĐTNĐ các văn bản quy phạm pháp luật, ý kiến cơ quan, đơn vị, tổ chức và cá nhân có liên quan xây dựng dự thảo Đề cương Thông tư thay thế Thông tư cũ và được Bộ GTVT phê duyệt Đề cương tại văn bản số 4283/BGTVT-ATGT ngày 14/5/2021.

- Trên cơ sở Đề cương được phê duyệt, Cục ĐTNĐVN đã tiến hành xây dựng dự thảo Thông tư, Cục ĐTNĐVN đã ban hành văn bản số 1152/CĐTNĐ - VT-ATGT ngày 02/6/2021, gửi các cơ quan, đơn vị có liên quan thuộc Cục và các cá nhân, tổ chức có liên quan đến công việc để lấy ý kiến góp ý dự thảo Thông tư;

- Thực hiện chỉ đạo của BGTVT tại văn bản số 4283/BGTVT-ATGT ngày 14/5/2021, Cục ĐTNĐVN đã khẩn trương tổ chức lấy ý kiến dự thảo Thông tư 02 lần và tổ chức họp lấy ý kiến để hoàn thiện nội dung dự thảo Thông tư quy định theo kế hoạch được giao;

- Trên cơ sở Hồ sơ dự thảo Thông tư gửi Bộ GTVT kèm theo Tờ trình số 1506/TTr-CĐTNĐ ngày 09/7/2021 của Cục ĐTNĐVN và văn bản số 1715/CĐTNĐ-VT-ATGT ngày 06/8/2021 về việc giải trình bổ sung Hồ sơ Thông tư. Vụ ATGT đã rà soát, trao đổi thống nhất với Cục ĐTNĐVN xem xét, điều chỉnh một số nội dung của dự thảo Thông tư cho phù hợp. Ngày 13/8/2021, Cục ĐTNĐVN đã có Tờ trình số 1790/TTr-CĐTNĐ trình chính thức Hồ sơ dự thảo Thông tư. Trên cơ sở dự thảo Thông tư của Cục ĐTNĐVN, Vụ ATGT đã nghiên cứu, xem xét và bổ sung, chỉnh sửa một số nội dung cho phù hợp và hoàn thiện dự thảo Thông tư để gửi các đơn vị có liên quan xin ý kiến góp ý;

- Ngày 18/8/2021, Bộ GTVT đã có văn bản số 8545/BGTVT-ATGT gửi các cơ quan, đơn vị có liên quan xin góp ý cho Hồ sơ dự thảo Thông tư (được đăng tải trên cổng thông tin điện tử Bộ GTVT). Đến ngày 08/9/2021, hầu hết các đơn vị có liên quan đã gửi văn bản góp ý về Vụ ATGT và cơ bản nhất trí với dự thảo Thông tư; các Vụ: KCHTGT, KHCN, TC; Thanh tra Bộ và 4 Sở GTVT các tỉnh: Hải Dương, Thanh Hóa, Quảng Trị, Quảng Nam đã có một số góp ý cụ thể, cần thiết và yêu cầu ban Soạn thảo phải có giải trình thêm;

- Ngày 08/9/2021, Bộ GTVT đã có văn bản số 9328/BGTVT-ATGT gửi cục ĐTNĐVN xem xét, tiếp thu giải trình và bổ sung một số nội dung như: báo cáo lưu lượng tàu thuyền vận tải; báo cáo kinh phí đã bố trí trong 03 năm gần đây, dự trù kinh phí cho 03 năm tiếp theo để thực hiện nhiệm vụ điều tiết, chống va trôi; thống kê các vụ tai nạn giao thông thủy nghiêm trọng trong 10 năm gần đây...,những nội dung đề nghị cung cấp, bổ sung là rất cần thiết để tham chiếu cho dự thảo Thông tư mới;

- Ngày 01/10/2021, Cục ĐTNĐVN đã có văn bản số 2235/CĐTNĐ-VT-ATGT báo cáo quá trình tiếp thu, giải trình góp ý của các cơ quan, đơn vị có liên quan và bổ sung một số nội dung theo yêu cầu của Bộ GTVT. Vụ ATGT đã xem xét, điều chỉnh, bổ sung giải trình và hoàn thiện dự thảo để tổ chức họp xin ý kiến;

- Ngày 11/10/2021, Thứ trưởng Nguyễn Xuân Sang đã chủ trì họp để nghe báo cáo, giải trình của cơ quan chủ trì xây dựng và góp ý của các đơn vị có liên quan. Kết thúc cuộc họp Thứ trưởng chỉ đạo giao Vụ ATGT tiếp tục tiếp thu góp ý và phối hợp Cục ĐTNĐVN hoàn thiện dự thảo;

- Ngày 05/11/2021, Vụ trưởng Vụ ATGT đã chủ trì họp tiếp thu, giải trình góp ý về những vấn đề còn có ý kiến khác nhau;

- Ngày 23/11/2021, Cục ĐTNĐVN có văn bản số 2753/CĐTNĐ-ATGT gửi Bộ GTVT giải trình, hoàn thiện dự thảo Thông tư. Trên cơ sở tiếp thu, giải trình hoàn thiện dự thảo Thông tư của Cục ĐTNĐVN, Vụ ATGT đã có văn bản sô 631/ATGT ngày 13/12/2021 gử Vụ Pháp chế thẩm định;

- Vụ Pháp chế đã có văn bản thẩm định số 763/PC ngày 20/12/2021, Vụ ATGT đã phối hợp với Cục ĐTNĐVN tiếp thu, giải trình tại Báo cáo số 667/ATGT ngày 22/12/2021 và hoàn thiện dự thảo Thông tư.

IV. Nội dung sửa đổi chính của dự thảo Thông tư

1. Sửa đổi các định nghĩa liên quan đến công tác điều tiết khống chế bảo đảm an toàn giao thông, chống va trôi và bổ sung nội dung hạn chế giao thông đường thủy nội địa như: định nghĩa về điều tiết khống chế bảo đảm an toàn giao thông; luồng chạy tàu thuyền hạn chế; hạn chế giao thông đường thủy nội địa; thời gian nổ máy; lưu lượng vận tải trung bình....

2. Sửa đổi, bổ sung, quy định lại một số nội dung của thông tư cũ cho phù hợp: các trường hợp cần bố trí điều tiết khống chế bảo đảm an toàn giao thông; thu hẹp các trường hợp tổ chức thường trực chống va trôi; trong các biện pháp tổ chức công tác điều tiết khống chế bảo đảm an toàn giao thông, quy định rõ tổ chức điều tiết bằng báo hiệu và bằng báo hiệu kết hợp với trạm; tổ chức điều tiết bằng báo hiêu có quy định bổ sung thêm một số loại báo hiệu cho phù hợp; tổ chức điều tiết bằng báo hiệu kết hợp với trạm có bổ sung thêm một số tiêu chí cụ thể hơn Thông tư cũ.

3. Sửa đổi, bổ sung và quy định lại nội dung yêu cầu về kỹ thuật như: bố trí phương tiện, thiết bị, nhân lực, hệ thống báo hiệu, phương án thực hiện điều tiết chống va trôi đảm bảo tính hiệu quả, tiết kiệm nguồn lực và phù hợp với thực tế.

4. Sửa đổi, bổ sung và quy định lại nội dung các biện pháp tổ chức công tác điều tiết khống chế bảo đảm an toàn giao thông. Quy định lại theo hướng tập trung tăng cường tổ chức điều tiết bằng báo hiệu, hạn chế bố trí điều tiết bằng nhân lực, phương tiện thường trực nhằm tránh lãng phí và phù hợp điều kiện giao thông mới.

5. Sửa đổi bổ sung các quy định về giám sát, kiểm tra, nghiệm thu: bổ sung quy định về lắp thêm camera trên phương tiện để giám sát việc thực hiện, làm căn cứ để nghiệm thu công việc.

6. Bổ sung thêm Chương V quy định về công bố và xử lý hạn chế giao thông đường thủy gồm: các trường hợp hạn chế, thẩm quyền công bố hạn chế và thủ tục công bố hạn chế giao thông đường thủy nội địa; nội dung, yêu cầu về hạn chế giao thông đường thủy nội địa cho phù hợp quy định tại Nghị định số 08/2021/NĐ-CP ngày 28/01/2021 của Chính phủ quy định về quản lý hoạt động đường thủy nội địa. Thông tư cũ chưa có quy định về việc công bố và tổ chức triển khai công tác đảm bảo giao thông khi hạn chế giao thông đường thủy nội địa, nhằm tạo điều kiện thuận lợi phù hợp với giai đoạn hiện nay cần hướng dẫn cụ thể, tạo khung pháp lý áp dụng, để tạo điều kiện cho các cơ quan quản lý, người dân, doanh nghiệp, làm cơ sở để thực hiện và quản lý, mang tính đồng bộ là hết sức cần thiết.

7. Bổ sung quy định về việc tìm kiếm cứu nạn, trục vớt, thanh thải luồng để đảm bảo giao thông khi phương tiện bị chìm đắm, người điều khiển phương tiện bị chết hoặc mất tích khi chưa xác định được chủ sở hữu.

8. Sửa đổi, bổ sung một số nội dung biểu mẫu của Phụ lục.

V. Kết cấu của dự thảo Thông tư

Dự thảo Thông tư quy định về công tác điều tiết khống chế bảo đảm an toàn giao thông, chống va trôi và hạn chế giao thông đường thủy nội địa được kết cấu gồm 6 Chương và 21 Điều cụ thể:

(1). Chương I - Quy định chung (gồm 6 Điều, từ Điều 1 đến Điều 6);

(2). Chương II - Nội dung và yêu cầu kỹ thuật của công tác điều tiết khống chế đảm bảo an toàn giao thông, chống va trôi (gồm 4 Điều, từ Điều 7 đến Điều 10);

(3). Chương III – Quy định về lập, trình, phê duyệt Kế hoạch và nguồn kinh phí điều tiết khống chế đảm bảo an toàn giao thông, chống va trôi trên đường thủy nội địa (gồm 3 Điều, từ Điều 11 đến Điều 13);

(4). Chương IV - Quy định về giám sát, kiểm tra, nghiệm thu (gồm 2 Điều, từ Điều 11 đến Điều 14 đến Điều 15);

(5). Chương V - Quy định về hạn chế giao thông đường thủy nội địa (gồm 3 Điều, từ Điều 16 đến Điều 18);

(6). Chương VI - Điều khoản thi hành (gồm 3 Điều, từ Điều 19 đến Điều 21).

VI. Đánh giá tác động của chính sách khi ban hành

Như đã nói ở trên, với các nội dung chính được sử dổi, bổ sung trong dự thảo Thông tư để phù hợp với những quy định mới của pháp luật về ứng phó sự cố, thiên tai và an toàn giao thông đường thủy, tạo điều kiện thuận lợi cho tổ chức, cá nhân khi tham gia giao thông hoặc thi công, xây dựng công trình vượt sông. Đồng thời, nâng cao hiệu lực, hiểu quả của công tác quản lý nhà nước trong việc tổ chức thực hiện công tác điều tiết khống chế bảo đảm giao thông, chống va trôi và quy định cụ thể nội dung của hạn chế giao thông đường thủy nội địa. Vì vậy, Thông tư khi ban hành về cơ bản không có tác động đến người dân và doanh nghiệp.

VII. Một số vấn đề còn có ý kiến khác nhau

Không có ý kiến khác nhau đối với dự thảo Thông tư.

Như vậy, dự thảo Thông tư đã được hoàn chỉnh, không trái các quy định pháp luật chuyên ngành, không trái quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

Kính trình Bộ trưởng xem xét, ký ban hành./.

Nơi nhận:
- Như trên;
- Lưu: ATGT (Bình).

VỤ TRƯỞNG



Hoàng Thế Tùng