BỘ GIAO THÔNG VẬN TẢI **VỤ VẬN TẢI**	**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM** **Độc lập – Tự do – Hạnh phúc**
Số: **78** /TTr-VT V/v trình thẩm định Dự thảo Thông tư sửa đổi, bổ sung một số điều của các Thông tư liên quan đến lĩnh vực vận tải đường bộ, dịch vụ hỗ trợ vận tải đường bộ, phương tiện và người lái	*Hà Nội, ngày 08 tháng 02 năm 2023*

Kính gửi: Vụ Pháp chế

Thực hiện nhiệm vụ của Lãnh đạo Bộ giao, Vụ Vận tải và Cục Đường bộ Việt Nam đã phối hợp, nghiên cứu để xây dựng Dự thảo Thông tư sửa đổi, bổ sung một số điều của các Thông tư liên quan đến lĩnh vực vận tải đường bộ, dịch vụ hỗ trợ vận tải đường bộ, phương tiện và người lái (sau đây viết tắt là Dự thảo Thông tư), nội dung chi tiết như sau:

1. Sự cần thiết ban hành Thông tư

Ngày 24/8/2022, Chính phủ đã ban hành Nghị định số 56/2022/NĐ-CP quy định cơ cấu tổ chức của Bộ Giao thông vận tải (sau đây viết tắt là Nghị định số 56/2022/NĐ-CP).

Cơ cấu tổ chức của Bộ Giao thông vận tải tại Nghị định số 56/2022/NĐ-CP không có Tổng cục Đường bộ Việt Nam, đồng thời tại khoản 3 Điều 5 Nghị định quy định "3. Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Cục Đường bộ Việt Nam, Cục Đường cao tốc Việt Nam, bảo đảm kế thừa các nhiệm vụ, quyền hạn của Tổng cục Đường bộ Việt Nam theo quy định của pháp luật và điều ước quốc tế mà nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam là thành viên cho đến khi cơ quan có thẩm quyền ban hành hoặc sửa đổi, bổ sung các quy định của pháp luật có liên quan."

Ngày 23/9/2022, Bộ Giao thông vận tải đã ban hành Quyết định số 1218/QĐ-BGTVT Quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Cục Đường bộ Việt Nam trực thuộc Bộ Giao thông vận tải, có hiệu lực thi hành từ ngày 01/10/2022. Theo đó, chức năng, nhiệm vụ lĩnh vực vận tải, phương tiện và người lái kế thừa các chức năng, nhiệm vụ của Vụ Vận tải và Vụ Quản lý phương tiện và người lái.

Ngày 05/10/2022, Bộ trưởng Bộ GTVT có Văn bản số 10269/BGTVT-PC giao nhiệm vụ nghiên cứu xây dựng sửa đổi, bổ sung văn bản quy phạm pháp luật trong lĩnh vực đường bộ. Trong đó, tại mục 2 Văn bản số 10269/BGTVT-PC ngày 05/10/2022 đã giao nhiệm vụ cho các cơ quan, đơn vị thực hiện nghiên cứu xây dựng văn bản Thông tư sửa đổi, bổ sung các Thông tư trong lĩnh vực vận tải, quản lý phương tiện và người lái.

Vì vậy, việc xây dựng Thông tư sửa đổi, bổ sung một số điều của các Thông tư liên quan đến lĩnh vực vận tải đường bộ, dịch vụ hỗ trợ vận tải đường bộ, phương tiện và người lái, để triển khai Nghị định số 56/2022/NĐ-CP là cần thiết và đủ cơ sở pháp lý.

2. Mục đích, quan điểm xây dựng:

Kế thừa các quy định đã ổn định, phù hợp tại các Thông tư thuộc lĩnh vực vận tải đường bộ, dịch vụ hỗ trợ vận tải đường bộ, phương tiện và người lái.

Sửa đổi tên gọi "Tổng cục Đường bộ Việt Nam" thành "Cục Đường bộ Việt Nam" trong hệ thống Thông tư thuộc lĩnh vực vận tải đường bộ, dịch vụ hỗ trợ vận tải đường bộ, phương tiện và người lái, phù hợp với quy định tại Nghị định số 56/2022/NĐ-CP.

Bảo đảm tính thống nhất, đồng bộ với các văn bản quy phạm pháp luật khác có liên quan.

3. Quá trình soạn thảo Thông tư

- Thực hiện nhiệm vụ được Bộ trưởng giao tại Văn bản số 10269/BGTVT-PC ngày 05/10/2022; Quyết định số 1814/QĐ-BGTVT ngày 30/12/2022 về việc Ban hành Chương trình xây dựng văn bản quy phạm pháp luật năm 2023 của Bộ Giao thông vận tải:

Quy trình xây dựng Dự thảo Thông tư được thực hiện theo đúng quy định tại Thông tư số 21/2016/TT-BGTVT ngày 25/8/2016 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải quy định về xây dựng, ban hành, hợp nhất văn bản quy phạm pháp luật, kiểm soát thủ tục hành chính, kiểm tra, xử lý văn bản, rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật và theo dõi thi hành pháp luật trong lĩnh vực giao thông vận tải (từ thời điểm 01/01/2023 theo quy định Thông tư số 26/2022/TT-BGTVT ngày 20/10/2022 của Bộ trưởng Bộ GTVT quy định về ban hành văn bản quy phạm pháp luật của Bộ Giao thông vận tải), cụ thể:

Cục Đường bộ Việt Nam đã tổ chức rà soát hệ thống Thông tư thuộc thuộc lĩnh vực vận tải đường bộ, dịch vụ hỗ trợ vận tải đường bộ, phương tiện và người lái đảm bảo phù hợp với Nghị định số 56/2022/NĐ-CP và các văn bản quy phạm pháp luật khác có liên quan.

- Ngày 20/10/2022, Cục Đường bộ Việt Nam đã có Tờ trình số 03/TTr-CĐBVN ngày 20/10/2022 về việc trình Dự thảo Thông tư sửa đổi, bổ sung một số điều của các Thông tư liên quan đến lĩnh vực vận tải đường bộ, dịch vụ hỗ trợ vận tải đường bộ, phương tiện và người lái (Cục Đường bộ Việt Nam trình lần 1).

- Ngày 26/10/2022, Bộ Giao thông vận tải đã có Văn bản số 11169/BGTVT-VT để lấy ý kiến các cơ quan, đơn vị có liên quan[1] về Dự thảo Thông tư nêu trên và đã được các cơ quan, đơn vị đóng góp ý kiến[2].

- Ngày 06/12/2022, Bộ GTVT có Văn bản số 13036/BGTVT-VT chuyển văn bản góp ý của Sở GTVT, Sở GTVT-XD các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương và cơ quan, đơn vị, hiệp hội vận tải có liên quan đến Cục Đường bộ Việt Nam để tiếp thu, giải trình, tổng hợp ý kiến góp ý; hoàn thiện Dự thảo thông tư và báo cáo Bộ GTVT trước ngày 15/12/2022.

- Trên cơ sở ý kiến góp ý của các đơn vị liên quan, Cục ĐBVN đã nghiên cứu, tiếp thu, giải trình và hoàn thiện dự thảo Thông tư theo đúng quy định.

- Ngày 15/12/2022, Cục Đường bộ Việt Nam có Văn bản số 1957/CĐBVN-QLVT,PT&NL gửi Bộ Giao thông vận tải *(kèm theo Bản tổng hợp, tiếp thu, giải trình đối với Dự thảo Thông tư; Dự thảo Thông tư sửa đổi, bổ sung một số điều của các Thông tư liên quan đến lĩnh vực vận tải đường bộ, dịch vụ hỗ trợ vận tải đường bộ, phương tiện và người lái)*.

- Ngày 05/01/2023, Bộ GTVT tổ chức cuộc họp tham gia ý kiến dự thảo Thông tư sửa đổi, bổ sung các Thông tư trong lĩnh vực vận tải, quản lý phương tiện và người lái (sau khi đã tiếp thu ý kiến của các cơ quan, đơn vị thuộc Bộ và các Sở GTVT gửi kèm theo Văn bản số 1957/TCĐBVN-QLVT,PT&NL ngày 15/12/2022). Chủ trì cuộc họp: Lãnh đạo Vụ Vận tải; thành phần tham dự họp gồm: Các Vụ: Pháp chế, Văn phòng Bộ, Thanh tra Bộ, Cục Đường bộ Việt Nam, Cục Đường cao tốc Việt Nam (Giấy mời họp số 1753/GM-BGTVT ngày 29/12/2022). Tại cuộc họp ý kiến đại diện các cơ quan đều thống nhất với nội dung Dự thảo Thông tư.

Vụ Vận tải đã rà soát hoàn thiện dự thảo và báo cáo quá trình thực hiện xây dựng Dự thảo Thông tư này.

- Thực hiện theo quy định của khoản 2 Điều 101 của Luật ban hành văn bản QPPL năm 2015; quy định tại điểm c khoản 4 Điều 23 Thông tư số 26/2022/TT-BGTVT ngày 20/10/2022 của Bộ trưởng Bộ GTVT, Bộ Giao thông vận tải đã gửi Trung tâm công nghệ thông tin đăng tải trên Cổng Thông tin điện tử của Bộ GTVT *(địa chỉ đường link: http://mt.gov.vn/vn/Pages/DanhSachDuThaoVanBan.aspx)* để lấy ý kiến công khai, rộng rãi của doanh nghiệp và người dân. Thời hạn lấy ý kiến (từ ngày 26/10/2022 đến hết ngày 26/10/2022; kết quả không nhận được ý kiến góp ý nào trên Cổng Thông tin điện tử của Bộ GTVT).

---

[1] Các cơ quan, đơn vị có liên quan gửi lấy ý kiến, gồm: Các Vụ thuộc Bộ; Văn phòng Bộ; Thanh tra Bộ; Cục Đường cao tốc Việt Nam; Sở Giao thông vận tải, Giao thông vận tải - Xây dựng các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương; Hiệp hội Vận tải ô tô Việt Nam.

[2] Đến thời điểm ngày 02/12/2022, Bộ GTVT đã nhận được văn bản của 08 cơ quan thuộc Bộ, 50 Sở GTVT có ý kiến góp ý đối với dự thảo Thông tư

Đồng thời, gửi Cổng Thông tiên điện tử Chính phủ để lấy ý kiến đóng góp của các cơ quan, tổ chức, doanh nghiệp và nhân dân cả trong và ngoài nước trong 60 ngày theo quy định. Sau 60 ngày đăng tải, đến nay Cổng Thông tiên điện tử Chính cũng không có ý kiến góp ý nào của công dân, tổ chức đối với dự thảo Thông tư nêu trên gửi đến Bộ GTVT.

4. Quá trình tổng hợp, giải trình tiếp thu ý kiến của cơ quan, tổ chức, cá nhân và đối tượng chịu sự tác động trực tiếp của dự thảo

Tổng số ý kiến nhận được bằng văn bản gửi đến Bộ GTVT và Cục Đường bộ Việt Nam. Kết quả tổng hợp 54 ý kiến góp ý (trong đó 47/54 ý kiến thống nhất như Dự thảo và 7/54 ý kiến góp ý sửa đổi nội dung) đã được tổng hợp, tiếp thu, giải trình (nội dung chi tiết tại ***Bảng tổng hợp, giải trình tiếp thu ý kiến của cơ quan, tổ chức, cá nhân và đối tượng chịu sự tác động trực tiếp của dự thảo*** gửi kèm theo Công văn 1957/CĐBVN-QLVT,PT&NL ngày 15/12/2022 trong Hồ sơ này).

5. Về bố cục và những nội dung cơ bản của Thông tư:

a) Về tên Thông tư

Thông tư sửa đổi, bổ sung một số điều của các Thông tư liên quan đến lĩnh vực vận tải đường bộ, dịch vụ hỗ trợ vận tải đường bộ, phương tiện và người lái.

b) Căn cứ pháp lý

Căn cứ Luật Giao thông đường bộ ngày 13 tháng 11 năm 2008;

Căn cứ Luật Đầu tư ngày 17 tháng 6 năm 2020;

Căn cứ Nghị định số 56/2022/NĐ-CP ngày 24 tháng 8 năm 2022 của Chính phủ quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Bộ Giao thông vận tải;

Căn cứ Nghị định số 65/2016/NĐ-CP ngày 01 tháng 7 năm 2016 của Chính phủ quy định về điều kiện kinh doanh dịch vụ đào tạo lái xe ô tô và dịch vụ sát hạch lái xe;

Căn cứ Nghị định số 138/2016/NĐ-CP ngày 08 tháng 10 năm 2018 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 65/2016/NĐ-CP ngày 01 tháng 7 năm 2016 của Chính phủ quy định về điều kiện kinh doanh dịch vụ đào tạo lái xe ô tô và dịch vụ sát hạch lái xe;

Căn cứ Nghị định số 70/2022/NĐ-CP ngày 27 tháng 9 năm 2022 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của các Nghị định quy định liên quan đến hoạt động kinh doanh trong lĩnh vực đường bộ;

Căn cứ Nghị định số 10/2020/NĐ-CP ngày 17 tháng 01 năm 2020 của Chính phủ quy định về kinh doanh và điều kiện kinh doanh vận tải bằng xe ô tô;

Căn cứ Nghị định số 47/2022/NĐ-CP ngày 19 tháng 7 năm 2022 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 10/2020/NĐ-CP ngày 17 tháng

01 năm 2020 của Chính phủ quy định về kinh doanh và điều kiện kinh doanh vận tải bằng xe ô tô.

c) Bố cục của Thông tư:

Thông tư gồm 4 Điều và 50 khoản

Điều 1. Sửa đổi cụm từ "Tổng cục Đường bộ Việt Nam" bằng cụm từ "Cục Đường bộ Việt Nam" tại các Thông tư:

Gồm 19 khoản. 19 Thông tư thuộc lĩnh vực vận tải đường bộ, dịch vụ hỗ trợ vận tải đường bộ, phương tiện và người lái.

Điều 2. Sửa đổi cụm từ "Tổng Cục trưởng Tổng cục Đường bộ Việt Nam" thành cụm từ "Cục trưởng Cục Đường bộ Việt Nam" tại các Thông tư:

Gồm 27 khoản. 27 Thông tư thuộc lĩnh vực vận tải đường bộ, dịch vụ hỗ trợ vận tải đường bộ, phương tiện và người lái.

Điều 3. Sửa đổi cụm từ "Vụ Quản lý phương tiện và Người lái" thành cụm từ "Phòng Quản lý Vận tải, phương tiện và người lái" tại các Thông tư:

Gồm 2 khoản. 02 Thông tư

Điều 4. Điều khoản thi hành

1. Thông tư này có hiệu lực thi hành từ ngày 01 tháng 05 năm 2023.

2. Chánh Văn phòng Bộ, Chánh Thanh tra Bộ, Vụ trưởng các Vụ, Cục trưởng Cục Đường bộ Việt Nam, Giám đốc các Sở Giao thông vận tải, Sở Giao thông vận tải - Xây dựng, Thủ trưởng cơ quan, tổ chức và cá nhân có liên quan chịu trách nhiệm thi hành Thông tư này./.

6. Hồ sơ gửi Vụ Pháp chế thẩm định đối với dự thảo thông tư theo quy định tại khoản 2 Điều 26 Thông tư số 26/2022/TT-BGTVT, bao gồm:

a) Tờ trình thẩm định dự thảo thông tư;

b) Dự thảo thông tư sau khi đã được chỉnh lý, hoàn thiện;

c) Bản tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến của cơ quan, tổ chức, cá nhân và đối tượng chịu sự tác động trực tiếp của dự thảo; bản chụp ý kiến góp ý của các cơ quan, tổ chức, cá nhân;

d) Báo cáo đánh giá tác động của chính sách trong dự thảo thông tư: không có, vì thông tư này không phát sinh thủ tục hành chính, không có điều kiện kinh doanh; bản đánh giá thủ tục hành chính trong trường hợp được luật giao quy định thủ tục hành chính: không có, vì thông tư này không có thủ tục hành chính; báo cáo về lồng ghép vấn đề bình đẳng giới nếu trong dự thảo văn bản có quy định liên quan đến vấn đề bình đẳng giới: không có;

đ) Bảng so sánh dự thảo văn bản với văn bản hiện hành (trong đó phải nêu rõ căn cứ, lý do sửa đổi, bổ sung của từng nội dung): không làm bản so sánh, vì

thông tư chỉ sửa để thay đổi tên: Tổng cục Đường bộ Việt Nam thành Cục Đường bộ Việt Nam cho phù hợp quy định tại Nghị định số 56/2022/NĐ-CP;

e) Ý kiến khác nhau giữa cơ quan chủ trì soạn thảo và cơ quan tham mưu trình dự thảo văn bản hoặc các cơ quan liên quan: không có, vì các cơ tham dự cuộc họp đã thống nhất nội dung dự thảo thông tư;

g) Văn bản thẩm định của tổ chức pháp chế (trong trường hợp cơ quan chủ trì soạn thảo văn bản là các Cục) và báo cáo tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định của tổ chức pháp chế: không có, vì Cục Đường bộ Việt Nam là cơ quan chủ trì soạn thảo, Vụ Vận tải là cơ quan chủ trì trình;

h) Báo cáo thẩm định của Bộ Khoa học và Công nghệ đối với hồ sơ dự thảo thông tư ban hành Quy chuẩn kỹ thuật quốc gia và báo cáo tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định của Bộ Khoa học và Công nghệ: không có;

i) Ý kiến của Văn phòng Bộ (Phòng Kiểm soát thủ tục hành chính) đối với dự thảo văn bản: không có, vì thông tư này không phát sinh thủ tục hành chính;

k) Tài liệu tham khảo (Tài liệu khác): Các văn bản có liên quan của Bộ GTVT; các văn bản góp ý của cơ quan, đơn vị thuộc Bộ và các Sở GTVT; Bảng tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý của các đơn vị; Giấy mời và danh sách cuộc họp.

Vụ Vận tải trân trọng đề nghị Vụ Pháp chế nghiên cứu và thẩm định dự thảo Thông tư theo quy định./.

Nơi nhận:
- Như trên;
- Bộ trưởng (để b/c);
- Thứ trưởng Lê Đình Thọ (để b/c);
- Vụ trưởng (để b/c);
- Cục Đường bộ Việt Nam;
- Lưu Vận tải.

KT. VỤ TRƯỞNG
PHÓ VỤ TRƯỞNG

Nguyễn Xuân Thủy