BỘ GIAO THÔNG VẬN TẢI **VỤ PHÁP CHẾ**	**CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM** **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**
Số: 74/PC V/v thẩm định dự thảo Thông tư sửa đổi, bổ sung một số điều của các Thông tư liên quan đến lĩnh vực vận tải đường bộ, dịch vụ hỗ trợ vận tải đường bộ, phương tiện và người lái	*Hà Nội, ngày 16 tháng 2 năm 2023*

Kính gửi: Vụ Vận tải

Vụ Vận tải có văn bản số 78/TTr-VT ngày 08/2/2023 về việc thẩm định dự thảo Thông tư sửa đổi, bổ sung một số điều của các Thông tư liên quan đến lĩnh vực vận tải đường bộ, dịch vụ hỗ trợ vận tải đường bộ, phương tiện và người lái (sau đây gọi là dự thảo Thông tư). Trên cơ sở nghiên cứu hồ sơ gửi thẩm định, Vụ Pháp chế có ý kiến như sau:

I. Về sự cần thiết phải ban hành Thông tư

Việc ban hành dự thảo Thông tư là cần thiết để đảm bảo phù hợp với việc sắp xếp lại tổ chức trực thuộc Bộ Giao thông vận tải (Cục Đường bộ Việt Nam) tại Nghị định số 56/2022/NĐ-CP ngày 24/8/2022 của Chính phủ quy định về chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Bộ Giao thông vận tải.

II. Về tính thống nhất, đồng bộ trong hệ thống pháp luật, tính khả thi của dự thảo Thông tư.

Đề nghị rà soát kỹ lưỡng các nội dung sửa đổi, bổ sung tại dự thảo Thông tư để đảm bảo tính thống nhất, đồng bộ trong hệ thống pháp luật về giao thông đường bộ. Ngoài ra, đề nghị nghiên cứu một số nội dung cụ thể nêu tại mục V của văn bản này.

III. Trình tự thủ tục, ngôn ngữ, kỹ thuật soạn thảo

1. Về ngôn ngữ, kỹ thuật soạn thảo: đề nghị rà soát chỉnh lý Thông tư theo mẫu số 33 Phụ lục ban hành kèm theo Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ ban hành Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Theo đó đề nghị sửa theo hướng như sau:

"Điều 1. Sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 06/2011/TT-BGTVT ngày 07 tháng 03 năm 2011 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải quy định về bồi dưỡng kiến thức pháp luật về giao thông đường bộ cho người điều khiển xe máy chuyên dùng tham gia giao thông đường bộ

1. Sửa đổi cụm từ "Tổng cục Đường bộ Việt Nam" bằng cụm từ "Cục Đường bộ Việt Nam" tại Điều 12; khoản 5 Điều 13; ~~***Điều 15***~~*; Phụ lục 9 và Phụ lục 10.*

2. Sửa đổi cụm từ "Tổng cục trưởng Tổng cục Đường bộ Việt Nam" bằng cụm từ "Cục trưởng Cục Đường bộ Việt Nam" tại Điều 15.

Điều 2. Sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 23/2012/TT-BGTVT ngày 29 tháng 6 năm 2012 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải hướng dẫn thực hiện Hiệp định, Nghị định thư về vận tải đường bộ giữa Chính phủ nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam và Chính phủ nước Cộng hòa nhân dân Trung Hoa (sau đây gọi là Thông tư số 23/2012/TT-BGTVT) và Thông tư số 29/2020/TT-BGTVT ngày 30 tháng 10 năm 2020 ngày 30 tháng 10 năm 2020 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 23/2012/TT-BGTVT (sau đây gọi là Thông tư số 29/2020/TT-BGTVT)

1. Sửa đổi cụm từ cụm từ "Tổng cục Đường bộ Việt Nam" bằng cụm từ "Cục Đường bộ Việt Nam" tại:

a) Điều 18; khoản 2 Điều 22 Thông tư số 23/2012/TT-BGTVT;

b) Điều 20 Thông tư số 23/2012/TT-BGTVT (được sửa đổi, bổ sung bởi khoản 8 Điều 1 Thông tư số 29/2020/TT-BGTVT.

2. Sửa đổi cụm từ "Tổng cục trưởng Tổng cục Đường bộ Việt Nam" bằng cụm từ "Cục trưởng Cục Đường bộ Việt Nam" tại:

a) Phần xét đề nghị;

b) Khoản 1 Điều 22 Thông tư số 23/2012/TT-BGTVT;

c) Điều 3 Thông tư số 29/2020/TT-BGTVT.

..."

2. Về trình tự thủ tục trình Thông tư:

a) Việc sửa đổi, bổ sung các Quy chuẩn kỹ thuật quốc gia: dự thảo Thông tư có sửa đổi, bổ sung một số Quy chuẩn kỹ thuật quốc gia (QCVN 43:2012/BGTVT về trạm dừng nghỉ, QCVN 45:2012/BGTVT về bến xe khách, QCVN 31:2014/BGTVT về thiết bị giám sát hành trình, QCVN 40:2015/BGTVT về trung tâm sát hạch lái xe, QCVN 105:2020/BGTVT về thiết bị giám sát thời gian và quãng đường học thực hành lái xe, QCVN 106:2020/BGTVT về thiết bị mô phỏng để đào tại lái xe – Cabin học lái xe ô tô), theo đó tại khoản 3 Điều 3 Thông tư số 26/2022/TT-BGTVT ngày 20/10/2022 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải quy định về ban hành văn bản quy phạm pháp luật của Bộ Giao thông vận tải (sau đây gọi là Thông tư số 26/2022/TT-BGTVT) quy định *"Việc xây dựng và ban hành Thông tư về quy chuẩn kỹ thuật được thực hiện theo quy định của pháp luật về tiêu chuẩn và quy chuẩn kỹ thuật và quy định tại Thông tư này."*. Do đó, về trình tự, thủ tục xây dựng ban hành, thể thức sửa đổi, bổ sung quy chuẩn này ngoài việc tuân thủ quy định tại Thông tư số 26/2022/TT-BGTVT còn phải tuân thủ quy định tại Thông tư số 26/2019/TT-BKHCN ngày 25/12/2019 của Bộ trưởng Bộ Khoa học và Công nghệ quy định chi tiết xây dựng, thẩm định và ban hành quy chuẩn. Vì vậy, đề nghị Quý Vụ rà soát lại quy trình, thủ tục ban hành, thể thức sửa đổi, bổ sung

các quy chuẩn kỹ thuật quốc gia để đảm bảo phù hợp với quy định tại Thông tư số 26/2019/TT-BKHCN.

3. Về hồ sơ trình Bộ trưởng: đề nghị thực hiện theo quy định tại Điều 29 Thông tư số 26/2022/TT-BGTVT.

IV. Về thủ tục hành chính và vấn đề bình đẳng giới

1. Dự thảo Thông tư không phát sinh thủ tục hành chính, đồng thời đề nghị nghiên cứu tiếp thu ý kiến của Phòng kiểm soát thủ tục hành chính - Văn phòng Bộ (nếu có).

2. Dự thảo không có quy định các nội dung liên quan đến bình đẳng giới.

V. Ý kiến cụ thể

1. Phần mở đầu:

a) Về căn cứ ban hành: đề nghị bỏ Luật Tổ chức Chính phủ làm căn cứ ban hành dự thảo Thông tư.

b) Đề nghị bổ sung cụm từ *"Theo đề nghị của Vụ trưởng Vụ Vận tải và Cục trưởng Cục Đường bộ Việt Nam;"*

2. Điều 1:

a) Khoản 5 (sửa đổi, bổ sung Thông tư số 07/2013/TT-BGTVT): đề nghị sửa cụm từ "tiêu đề Điều 5" thành "tên Điều 5", "Điều 19" thành "khoản 1 Điều 19".

b) Khoản 12 (sửa đổi, bổ sung Thông tư số 29/2015/TT-BGTVT): đề nghị bỏ đoạn *"đã được sửa đổi, bổ sung một số điều tại Thông tư số 01/2021/TT-BGTVT"* để bảo đảm tính phù hợp vì khoản 1 Điều 7; điểm a, điểm 3 khoản 1, tên khoản 2 Điều 9, Điều 13 không được sửa đổi, bổ sung bởi Thông tư số 01/2021/TT-BGTVT.

c) Khoản 13 (sửa đổi, bổ sung Thông tư số 39/2015/TT-BGTVT):

- Đoạn số 2: đề nghị sửa theo hướng sửa đổi cụm từ *"Tổng cục Đường bộ Việt Nam"* bằng cụm từ *"Cục Đường bộ Việt Nam"* tại điểm b khoản 2 Điều 22 Thông tư số 39/2015/TT-BGTVT (đã được sửa đổi, bổ sung bởi khoản 5 Điều 1 Thông tư số 47/2019/TT-BGTVT) để đảm bảo việc hợp nhất khi Thông tư được ban hành. Đề nghị tương tự với đoạn số 3.

d) Khoản 16 (sửa đổi, bổ sung Thông tư số 48/2017/TT-BGTVT): đề nghị rà soát lại vì trùng lặp với khoản 17 Điều 2 dự thảo Thông tư.

đ) Khoản 17 (sửa đổi, bổ sung Thông tư số 22/2019/TT-BGTVT): đề nghị rà soát lại việc sửa đổi "Điều 24" vì trùng lặp với khoản 19 Điều 2 dự thảo Thông tư.

3. Điều 2:

a) Đề nghị rà soát để bổ sung nội dung sửa đổi cụm từ *"Tổng cục trưởng Tổng cục Đường bộ Việt Nam"* bằng cụm từ *"Cục trưởng Cục Đường bộ Việt Nam"* tại:

- Phần xét đề nghị hoặc phần theo đề nghị tại các Thông tư để đảm bảo tính đầy đủ, thống nhất.

- Khoản 2 Điều 2 của Thông tư số 38/2019/TT-BGTVT.

b) Khoản 5 (sửa đổi, bổ sung Thông tư số 07/2013/TT-BGTVT): đề nghị sửa cụm từ *"Điều 19"* thành *"khoản 1 Điều 19"*.

4. Điều 4:

- Khoản 1: đề nghị quy định hiệu lực của dự thảo Thông tư đảm bảo quy định tại Điều 151 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (được sửa đổi, bổ sung năm 2020).

- Khoản 2: đề nghị sửa cụm từ "Vụ trưởng các Vụ" thành "các Vụ trưởng"

5. Phần Nơi nhận: đề nghị rà soát lại phần nơi nhận để quy định các cơ quan, đơn vị tiếp nhận Thông tư cho phù hợp, đồng thời đề nghị bổ sung vào phần nơi nhận các cơ quan, đơn vị sau: Cục Kiểm tra văn bản QPPL (Bộ Tư pháp), Công báo, Cổng Thông tin điện tử Chính phủ, Cổng Thông tin điện tử Bộ GTVT, Báo Giao thông, Tạp chí GTVT.

6. Đề nghị rà soát, nghiên cứu sửa đổi cụm từ *"Vụ trưởng Vụ An toàn giao thông"* tại phần đề nghị của các Thông tư về đào tạo, sát hạch, cấp giấy phép lái xe để phù hợp với việc sắp xếp lại tổ chức trực thuộc Bộ Giao thông vận tải tại Nghị định số 56/2022/NĐ-CP ngày 24/8/2022 của Chính phủ quy định về chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Bộ Giao thông vận tải.

Ngoài ra, đề nghị Quý Vụ phối hợp với cơ quan chủ trì soạn thảo rà soát kỹ lưỡng nội dung dự thảo Thông tư để bảo đảm tính đầy đủ, chính xác khả thi, bảo đảm việc hợp nhất sau khi Thông tư được ban hành được đồng bộ, thống nhất.

Trên đây là ý kiến thẩm định của Vụ Pháp chế, gửi Quý Vụ nghiên cứu, tổng hợp và hoàn thiện dự thảo Thông tư và triển khai các thủ tục tiếp theo theo quy định./.

Nơi nhận:
- Như trên;
- Vụ trưởng (để b/c);
- Lưu: VT, PC.

KT. VỤ TRƯỞNG
PHÓ VỤ TRƯỞNG

Chu Thị Thủy